



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 листопада 2018 р.

Київ

№ 608-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.10.2018 № 500-01/6075-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 17.07.2018 № 19-00-002-32716 (вх. № 423-ПДД від 23.07.2018) та лист про надання додаткової інформації від 31.08.2018 № 19-00-002-40265 (вх. № 766-ПДД від 07.09.2018), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 17.07.2018 № 19-00-002-32716 (вх. № 423-ПДД від 23.07.2018) Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 06.08.2018 № 500-29/02-9929 було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради від 31.08.2018 № 19-00-002-40265 (вх. № 766-ПДД від 07.09.2018) (далі – Лист) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 34849106).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (5) Міське комунальне унітарне підприємство «Міськсвітло» (далі – КП «Міськсвітло») (21018, м. Вінниця, вул. Р. Скалецького, 17, ідентифікаційний код юридичної особи 33762344).
- (6) Згідно з розділом I Статуту міського комунального унітарного підприємства «Міськсвітло», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 22.12.2017 № 1000 (далі – Статут), КП «Міськсвітло» належить до комунальної власності територіальної громади міста Вінниці. Засновником КП «Міськсвітло» є територіальна громада міста Вінниці в особі Вінницької міської ради, органом, за яким закріплено функції управління, є Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (7) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення утримання в належному технічно-експлуатаційному стані мереж зовнішнього освітлення міста Вінниці.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (8) Зміцнення матеріально-технічної бази КП «Міськсвітло» для задоволення потреб мешканців міста Вінниці з отримання безоплатних послуг зовнішнього освітлення, а також забезпечення сприятливих умов для проживання.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (9) Підтримка надаватиметься у формі субсидії, збільшення державної частки в статутному капіталі суб'єктів господарювання, надання комунального майна в безоплатне користування.
- (10) Надання підтримки у формі субсидій здійснюється шляхом перерахування коштів на рахунок КП «Міськсвітло», відкритий в Управлінні державної казначейської служби України у місті Вінниці, на підставі актів виконаних робіт та плану використання бюджетних коштів, у межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням Вінницької міської ради про міський бюджет на відповідний рік.
- (11) Фінансування та поповнення статутного капіталу КП «Міськсвітло» здійснюється відповідно до помісячного розпису асигнувань міського бюджету та копій розрахункових документів.

- (12) КП «Міськсвітло» надається комунальне майно в безоплатне користування на підставі рішень Вінницької міської ради в міру того, як здійснюється будівництво нових та реконструкція наявних об'єктів благоустрою. Такими об'єктами є мережі зовнішнього освітлення міста.
- (13) Листом від 02.11.2018 № 19-00-002-52016 Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради надав перелік мереж зовнішнього освітлення, що були передані КП «Міськсвітло» в безоплатне користування в період з 2012 по 2017 рік.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (14) Загальний обсяг підтримки – 433 030,00 тис. грн, з яких:
- субсидія – 345 560, 00 тис. грн;
 - поповнення статутного капіталу підприємства – 27 470,00 тис. грн;
 - передача комунального майна в безоплатне користування – 60 000,00 тис. грн.
- (15) Підтримка надаватиметься в такому обсязі щодо кожного року окремо:
- 2019 рік – 47 368,00 тис. грн;
 - 2020 рік – 57 360,00 тис. грн;
 - 2021 рік – 63 708,00 тис. грн;
 - 2022 рік – 74 449,00 тис. грн;
 - 2023 рік – 87 339,00 тис. грн;
 - 2024 рік – 102 806,00 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (16) Рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 14.06.2018 № 1279 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.».

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (17) 01.01.2019 – 31.12 2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (18) Фінансова підтримка КП «Міськсвітло» надаватиметься відповідно до Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр. (далі – Програма), яка буде затверджена відповідним рішенням Вінницької міської ради.
- (19) Згідно з розділом III Програми, її метою є здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення у наданні житлово-комунальних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів, гармонізованих зі стандартами Європейського Союзу, забезпечення реалізації державної політики, визначеної у сфері житлово-комунального господарства.

- (20) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Програми, загальна довжина мереж зовнішнього освітлення міста Вінниці становить 894,2 км, з них 142,8 км – кабельні мережі, 751,4 км – повітряні мережі та 23 290 світлоточок. У зв'язку з розширенням меж міста, що пов'язане з приєднанням територій, є необхідність у продовженні робіт із розвитку мереж зовнішнього освітлення.
- (21) Пунктом 1.1 розділу I Статуту визначено, що КП «Міськсвітло» є спеціалізованим підприємством з питань забезпечення експлуатації електричних мереж зовнішнього освітлення міста Вінниці.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (25) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (26) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(28) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(29) Статтею 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до елементів благоустрою належать, зокрема, засоби та обладнання зовнішнього освітлення.

(30) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(31) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(32) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту КП «Міськсвітло» належить до комунальної власності територіальної громади міста Вінниці.

- (33) Також пунктом 4.2 розділу 4 Статуту визначено, що майно КП «Міськсвітло» є власністю територіальної громади міста Вінниці та передається йому в експлуатацію на правах господарського відання.
- (34) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, КП «Міськсвітло» є балансоутримувачем мереж зовнішнього освітлення міста, а також єдиним підприємством із передачі та розподілу електроенергії на зовнішнє освітлення міста.
- (35) Згідно з пунктом 3.1 розділу 3 Статуту основною метою діяльності КП «Міськсвітло» є:
- виконання вимог законодавства України у сфері забезпечення належної експлуатації існуючих електричних мереж зовнішнього освітлення міста Вінниці згідно з укладеними договорами і погодженими тарифами;
 - виконання робіт з нового будівництва, реконструкції і капітального ремонту електричних мереж зовнішнього й архітектурно-декоративного освітлення;
 - обслуговування мереж зовнішнього освітлення інших населених пунктів, підприємств, установ, організацій згідно з укладеними договорами і погодженими тарифами.
- (36) За інформацією, що міститься в Листі, КП «Міськсвітло» надає платні послуги із здійснення електромонтажних робіт. Обсяг витрат КП «Міськсвітло», які покриваються власними надходженнями від надання платних послуг, становить 4 %.
- (37) Водночас підтримка КП «Міськсвітло» з міського бюджету спрямована на утримання та розвиток благоустрою міста Вінниці у частині надання безоплатних послуг мешканцям міста з технічного обслуговування та утримання мереж зовнішнього освітлення. Така підтримка використовуватиметься на покриття витрат на:
- заробітну плату працівників – 56 492,00 тис. грн;
 - єдиний соціальний внесок – 12 425,00 тис. грн;
 - оплату комунальних послуг – 222 222,00 тис. грн;
 - предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 32 993,00 тис. грн;
 - сплату податку на додану вартість та інших обов'язкових платежів – 15 714,00 тис. грн;
 - оновлення застарілої та фізично зношеної автомобільної техніки (придбання автомобільної техніки в кількості 6 одиниць та придбання однієї одиниці обладнання) за рахунок коштів на поповнення статутного капіталу – 27 470,00 тис. грн.
- (38) Також, відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, для підтримання в належному стані збудованих та реконструйованих мереж зовнішнього освітлення міста, зазначені мережі, як комунальне майно, передаватимуться експлуатуючій організації КП «Міськсвітло» в безоплатне користування.
- (39) За інформацією, наданою Листом, рахунки КП «Міськсвітло» розподілено щодо видів діяльності:
- фінансова підтримка для благоустрою території міста надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України у Вінницькій області;
 - фінансова підтримка на поповнення статутного капіталу підприємства надходить на рахунок, який відкрито в Публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Укргазбанк» для поповнення статутного капіталу за рахунок державних коштів;

– кошти, що надходять від комерційної діяльності підприємства, зараховуються на окремий рахунок у Публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Укргазбанк».

- (40) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Послуги КП «Міськсвітло», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (45) Як наслідок, підтримка КП «Міськсвітло», що надається відповідно до Програми обсягом 433 030,00 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (46) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Міськсвітло» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Вінниці та в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Міськсвітло» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (47) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

(48) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано позицію з аналогічного питання листом від 03.09.2018 № SESAR2018/09-01.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, відповідно до проекту рішення Вінницької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр.» міському комунальному унітарному підприємству «Міськсвітло» у формі субсидії, поповнення статутного капіталу підприємства та передачі комунального майна підприємству в безоплатне користування, для забезпечення заходів у межах Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019-2024 рр., на період з 01.01.2019 по 31.12.2024 обсягом 433 030,00 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ