



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

06 лютого 2019 р.

Київ

№ 85-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 06.02.2019 № 500-01/-696-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) б/н б/д (вх. № 1016-ПДД від 06.12.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) б/н б/д (вх. № 1016-ПДД від 06.12.2018) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (2) Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 32-А, ідентифікаційний код юридичної особи 26199097).

##### 2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин» (01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 32-А, ідентифікаційний код юридичної особи 32348604) (далі – КП «КІЗВ»).

- (4) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «КІЗВ», яке є додатком до рішення Київської міської ради від 26.12.2002 № 211/37, КП «КІЗВ» засноване на комунальній власності територіальної громади м. Києва і підпорядковується Головному управлінню земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (6) Підвищення рівня конкурентоспроможності економіки міста Києва:
- створення сучасної інформаційної інфраструктури для ефективного, відкритого та відповідального управління землями міста;
  - організація системної розробки технічної документації, на підставі якої – здійснення державної реєстрації усіх земельних ділянок на території міста Києва;
  - удосконалення управління у сфері використання та охорони земель, зокрема, шляхом скорочення кількості органів, уповноважених на розпорядження земельними ресурсами, та розширення повноважень органів місцевого самоврядування з розпорядження всіма землями в межах населених пунктів;
  - встановлення межі міста, проведення інвентаризації земель, земельно-господарського устрою території, удосконалення порядку набуття права на землю;
  - спрощення процедури підготовки земельних ділянок до продажу та проведення земельних аукціонів, зокрема ініціювання запровадження правового експерименту (пілотного проекту) щодо здійснення продажу земельних ділянок державної та комунальної власності та прав на них на електронних земельних торгах;
  - виконання цифрового аерофотознімання території міста Києва для створення цифрових ортофотопланів (True Orthophoto) масштабу 1:500 та 3D-моделей будівель міста, створення цифрових моделей рельєфу, а також забезпечення періодичного оновлення.

### **2.5. Форма підтримки**

- (7) Фінансова підтримка виконання «Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019 – 2021 роки» за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (8) Видаткова частина міського бюджету передбачатиме видатки на здійснення заходів з реалізації виконання «Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019 – 2021 роки».

### **2.6. Підстава для надання підтримки**

- (9) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019-2021 роки» (далі – Програма).

### **2.7. Обсяг підтримки**

- (10) 1 470 101,5 тис. грн.

### **2.8. Тривалість підтримки**

(11)01.01.2019 – 31.12.2021.

### **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

(12) Заходи Програми:

- утримання та розвиток міського земельного кадастру, створення автоматизованої інформаційної системи обліку та управління земельними ресурсами територіальної громади (АІС ОУЗР);
- облаштування репозиторію кадастрових справ;
- побудова інформаційно-аналітичного порталу для інформування громади міста Києва про заходи і хід виконання земельної реформи в місті Київ та залучення громадськості у прийнятті рішень і щодо використання земельних ресурсів міста;
- оновлення картографічних матеріалів масштабу 1:2000 – 1:500. Цифрове аерофотознімання території міста Києва для створення: цифрових ортофотопланів (True Orthophoto) масштабу 1:500, 3D-моделей будівель, цифрових моделей рельєфу);
- розробка проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва;
- забезпечення координації та контролю за ходом виконання робіт із цифрового аерофотознімання території міста Києва для створення: цифрових ортофотопланів (True Orthophoto) масштабу 1:500; 3D-моделей будівель, цифрових моделей рельєфу;
- підтримка та розвиток міської геодезичної мережі;
- розробка планів земельно-господарського устрою окремих територій міста;
- розробка технічного завдання на розрахунок нормативної грошової оцінки земель міста Києва;
- виконання науково-дослідних робіт, пов'язаних із реалізацією Програми.
- вивчення досвіду організації землекористування, регулювання земельних відносин, зокрема числі за кордоном;
- розробка Програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2027 роки.

(13) Відповідно до пункту 2.1 Статуту КП «КІЗВ», підприємство здійснює свою діяльність з метою розвитку земельних відносин, ефективного використання земельних ресурсів, збільшення їх ролі в соціально-економічному розвитку міста.

(14) Діяльність полягає у виконанні науково-дослідних, дослідно-конструкторських, дослідно-технологічних, спеціальних та інших робіт у галузі ведення державного земельного кадастру, землеустрою та моніторингу земель із використанням новітніх інформаційних технологій.

(15) Відповідно до рішення Київської міської ради від 18.04.2013 № 194/9251 (далі – Рішення № 194/9251) організовано ведення міського земельного кадастру - електронної (автоматизованої) геоінформаційної системи і бази даних, що забезпечує збирання, оброблення, аналіз, моделювання, постачання геопросторових даних і відображає черговий стан використання та охорони земель комунальної власності територіальної громади та інших земель міста Києва.

(16) Також Рішенням № 194/9251 ведення міського земельного кадастру покладено на Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) та зобов'язано Департамент забезпечити ведення міського земельного кадастру на основі створеної за кошти міського бюджету автоматизованої системи програмного комплексу «Кадастр».

- (17) Відповідно до пункту 2 Положення про Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради основними завданнями Департаменту є:
- забезпечення виконання повноважень Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у сфері управління землями комунальної власності територіальної громади міста Києва, землями державної власності в межах міста Києва, проведення земельної реформи, спрямованої на приватизацію земель у межах міста;
  - здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель відповідно до повноважень, делегованих Київською міською радою, а також координація здійснення землеустрою та державного контролю за використанням та охороною земель у межах функцій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
  - ведення міського земельного кадастру відповідно до законодавства, моніторингу земель, здійснення землеустрою;
  - реалізація державних, розроблення і здійснення міських програм раціонального використання та охорони земель, поліпшення навколишнього природного середовища.
- (18) Пунктом 4 Рішення № 194/9251 встановлено, що технічне й технологічне забезпечення ведення (адміністрування) міського земельного кадастру здійснює комунальне підприємство, підпорядковане Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (19) На сьогодні, після прийняття рішення Київської міської ради від 29.11.2018 № 221/6272 про ліквідацію комунального підприємства «Київський міський центр земельного кадастру та приватизації землі», у підпорядкуванні Департаменту знаходиться лише одне комунальне підприємство, а саме КП «КІЗВ».
- (20) З 2003 року КП «КІЗВ» (на підставі відповідних договорів із Головним управлінням земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та, починаючи з 2011 року, із Департаментом) здійснює адміністрування міського земельного кадастру, у тому числі технічне й технологічне забезпечення ведення міського земельного кадастру.
- (21) У міському земельному кадастрі зберігається інформація про цільові програми Київської міської державної адміністрації, відомості про земельні ділянки, надані у власність та користування, документація із землеустрою тощо, актуалізацію яких, у рамках адміністрування та в частині наповнення, актуалізації та перевірки відомостей, зазначених вище, здійснює КП «КІЗВ».
- (22) За інформацією надавача, належне виконання заходів та функцій з адміністрування міського земельного кадастру (у т.ч. наповнення, актуалізація, достовірність та збереження даних) є визначальним для ефективного й цільового використання, розпорядження та обліку земельних ресурсів столиці та наповнення міського бюджету.
- (23) Також Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) зазначено, що, враховуючи кількість заходів та завдань, передбачених Програмою, та терміни виконання завдань, а також необхідність забезпечення внесення/наповнення/відображення інформації/даних в

автоматизованій системі ПК «Кадастр», є необхідність у професіональному виконавці комплексних робіт, який має в штаті та в необхідній кількості працівників-професіоналів, у тому числі інженерів-програмістів, сертифікованих інженерів-землепорядників, сертифікованих геодезистів, що забезпечать якісне виконання робіт «під ключ» своїми силами та професійний контроль за виконанням робіт, послуг третіми особами, у разі їх залучення, та який має необхідну матеріально-технічну базу й відповідні програмні та технічні засоби.

- (24) Оскільки одним із кінцевих завдань виконання заходів Програми є створення комплексної системи управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва для запровадження ефективних засобів використання, контролю та виконання прийнятих рішень щодо майнових ресурсів міста, тому необхідна трансформація міського земельного кадастру в повноцінну автоматизовану інформаційну систему обліку та управління земельними ресурсами територіальної громади (далі – АІС ОУЗР).
- (25) АІС ОУЗР забезпечить здійснення системного обліку міських земель та просторів, створення загальнодоступної тривимірної інформаційної моделі міського середовища з високим ступенем деталізації, що стане основою для об'єктивного обліку всіх земель міста, об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, об'єктів благоустрою, охоронюваних територій, зелених насаджень тощо, за її допомогою буде можливий відкритий та прозорий доступ жителям міста, інвесторам, органам управління до інформації щодо земель комунальної власності територіальної громади міста, топографічної основи, об'єктів землеустрою, адміністративно-територіального устрою тощо.
- (26) За інформацією надавача державної допомоги, конкурентів у КП «КІЗВ» за основним та іншими видами діяльності на території міста Києва немає.

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

- (30) Відповідно до статті 9 Земельного кодексу України до повноважень Київської і Севастопольської міських рад у галузі земельних відносин на їх території, зокрема, належить:
- організація землеустрою;
  - здійснення контролю за використанням і охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства;
  - внесення у встановленому порядку пропозицій до Верховної Ради України щодо встановлення та зміни меж міст.
- (31) Згідно зі статтею 16 Закону України «Про землеустрій» до повноважень Київської і Севастопольської міських рад у сфері землеустрою на їх території, зокрема, належать:
- розробка, затвердження і реалізація цільових програм, схем та проектів землеустрою щодо використання та охорони земель;
  - організація здійснення землеустрою;
  - організація і здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності при проведенні землеустрою.
- (32) Статтею 33 Закону України «Про місцеве самоврядування» встановлено повноваження органів місцевого самоврядування.
- (33) Частиною другою зазначеної статті визначено, що до делегованих повноважень органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить організація й ведення земельно-кадастрової документації.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (34) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) КП «КІЗВ» здійснює свою діяльність із метою розвитку земельних відносин, ефективного використання земельних ресурсів, збільшення їх ролі в соціально-економічному розвитку міста.
- (36) Діяльність полягає у виконанні науково-дослідних, дослідно-конструкторських, дослідно-технологічних, спеціальних та інших робіт у галузі ведення державного земельного кадастру, землеустрою та моніторингу земель із використанням новітніх інформаційних технологій. Майно, закріплене за КП «КІЗВ», є комунальною власністю і належить йому на праві повного господарського відання.
- (37) КП «КІЗВ» надає такі послуги на платній основі:
- підготовка матеріалів та розроблення проекту землеустрою щодо інвентаризації земель;
  - комплекс проектно-вишукувальних робіт із розроблення технічної документації із землеустрою щодо поділу земельної ділянки;
  - експертна грошова оцінка земельної ділянки.
- (38) Бюджетні кошти, що виділяються з міського бюджету міста Києва як державна підтримка КП «КІЗВ», спрямовуються виключно на реалізацію виконання заходів

Програми, для виконання функцій, покладених на КП «КІЗВ» Київською міською радою (Київською міською державною адміністрацією) відповідно до рішення Київської міської ради від 18.04.2013 № 194/9251 «Про ведення міського земельного кадастру».

- (39) Отримана державна підтримка буде спрямована лише на покриття вищезазначених витрат, які пов'язані з виконанням Програми, та не буде спрямована на інші види діяльності підприємства, яку здійснює КП «КІЗВ» на конкурентних ринках.
- (40) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (41) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (42) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (43) Реалізацію самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування у сфері землеустрою, а саме: запровадження міського земельного кадастру в повноцінну автоматизовану інформаційну систему обліку та управління земельними ресурсами територіальної громади Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) покладено на КП «КІЗВ».
- (44) Отже, КП «КІЗВ» виконує публічні функції, пов'язані із запровадженням міського земельного кадастру в повноцінну автоматизовану інформаційну систему обліку та управління земельними ресурсами територіальної громади Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які **не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (45) Як наслідок, підтримка КП «КІЗВ», що буде надаватися за рахунок коштів бюджету міста Києва, на підставі проекту рішення сесії Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019-2021 роки», з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 1 470 101,5 тис. грн, **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію**, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (46) З метою дотримання вимог частини п'ятої статті 20 Бюджетного кодексу України КП «КІЗВ», ведення внутрішньогосподарського обліку (управлінського) в частині

реалізації заходів, передбачених проектом Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019-2021 роки, буде здійснюватися за системою обліку фактичних трудовитрат та системою нормування витрат робочого часу працівників, задіяних у цих заходах, та облік витрат на виконання заходів здійснюватиметься за окремими статтями з розмежуванням обліку від іншої фінансово-господарської діяльності.

З метою належного забезпечення виконання «Програми використання та охорони земель міста Києва на 2019-2021 роки», КП «Київський інститут земельних відносин» забезпечить ефективно та прозоре здійснення закупівель товарів, робіт і послуг відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та через систему публічних електронних закупівель Prozorro.

(47) На підставі зазначеного отримане фінансування не вплине на вартість товарів, робіт і послуг.

(48) За інформацією надавача, перехресне субсидіювання виключено.

(49) Як наслідок, фінансова підтримка КП «КІЗВ» за рахунок коштів бюджету міста Києва, що надається на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019-2021 роки», з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 1 470 101,5 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

(50) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «КІЗВ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів, передбачених Програмою, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «КІЗВ» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з метою реалізації самоврядних повноважень, відповідно до проекту рішення сесії Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019-2021 роки», комунальному підприємству «Київський інститут земельних відносин» обсягом 1 470 101,5 тис. гривень,



не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ