



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 лютого 2019 р.

Київ

№ 84-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 06.01.2019 № 500-01/695-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Харківської обласної ради від 23.11.2018 № 01-37/3011 (вх. № 992-ПДД від 26.11.2018) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.03.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

(1) Харківська обласна рада (61022, м. Харків, вул. Сумська, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 24283333).

1.2. Отримувач підтримки

(2) Обласне комунальне виробничо-експлуатаційне підприємство «Держпром» (далі – КП «Держпром», Підприємство) (62022, м. Харків, м-н Свободи, 5, Держпром, 9 під., 2 пов., ідентифікаційний код юридичної особи 04014097).

(3) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «Держпром», затвердженого головою обласної ради (далі – Статут), КП «Держпром» засновано на майні спільної власності територіальної громади сіл, селищ, міст Харківської області.

(4) Відповідно до пункту 1.2 Статуту КП «Держпром» входить до сфери управління Харківської обласної ради. Органом управління Підприємством є Харківська обласна рада.

- (5) Відповідно до пункту 5.2 Статуту майно КП «Держпром» є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст області та закріплено за КП «Держпром» на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення ефективного використання та збереження майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. Забезпечення збереження, використання та підтримки національної культурної спадщини.

1.5. Форма підтримки

- (8) Поточні та капітальні видатки (поповнення статутного капіталу).

1.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 78 180,8 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Харківської області на 2019 рік».

1.8. Тривалість підтримки

- (11) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Державна підтримка надається КП «Держпром» у формі фінансової підтримки на безповоротній основі та внесків до статутного капіталу суб'єкту господарювання відповідно до «Програми економічного та соціального розвитку Харківської області на 2019 рік». Видатки здійснюються за кодами економічної класифікації 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)», а саме: «Заробітна плата», «Нарахування на оплату праці», «Оплата теплопостачання», а також за кодом 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.
- (16) Відповідно до частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на органи місцевого самоврядування та управління комунальним майном.
- (17) До повноважень обласних рад, зокрема відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 зазначеного Закону, належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (19) Отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади сіл, селищ, міст Харківської області, що здійснює діяльність у комунальному комплексі Харківської області та забезпечує виконання державними органами влади своїх функцій. Органом управління КП «Держпром» є Харківська обласна рада.
- (20) Відповідно до пункту 3.2 розділу 3 Статуту КП «Держпром» основними напрямками діяльності Підприємства, зокрема, є:
- забезпечення схоронності, правильної експлуатації, капітального й поточного ремонтів будинку Держпром та інших об'єктів;
 - надання в оренду юридичним та фізичним особам нерухомого та рухомого майна, яке знаходиться в господарському віданні Підприємства, відповідно до чинного законодавства України;
 - забезпечення прийому офіційних делегацій (вітчизняних та/або іноземних), які прибувають у Харківську область.
- (21) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні та в листі Харківської обласної ради від 29.01.2019 № 01-27/245 (вх. № 8-01/1334 від 01.02.2019) (далі – Лист), КП «Держпром» є балансоутримувачем адміністративних будинків:
- будинок Держпром – адміністративна будівля для розміщення державних органів, органів місцевого самоврядування, громадських, ветеранських та благодійних організацій і госпрозрахункових структур. Будівля Держпрому відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.01.2018 № 32 є об'єктом культурної спадщини національного значення та внесена до Державного реєстру нерухомих пам'яток України – охоронний № 200031;

- адмінбудинок за адресою: вул. Сумська, 64 – адміністративна будівля для розміщення державних органів та органів місцевого самоврядування;
 - комплекс за адресою: пров. Дизайнерський, 4 – спеціалізована будівля для розміщення автотранспортного підрозділу підприємства;
 - адмінкорпус у Помірках, 27 – резервний об'єкт для забезпечення прийомів офіційних вітчизняних та іноземних делегацій, які прибувають до Харківської області.
- (22) Відповідно до Повідомлення та Листа згідно з пунктом 8 «Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна, що знаходяться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області», затвердженої рішенням обласної ради від 01.03.2012 № 368-VI (далі – Методика), розмір орендної плати за оренду нерухомого майна бюджетними організаціями, які утримуються за рахунок бюджетів усіх рівнів, державними та комунальними закладами охорони здоров'я, які утримуються за рахунок державного та місцевих бюджетів, державних та комунальних телерадіоорганізацій, редакцій державних і комунальних періодичних видань та періодичних видань, заснованих об'єднаннями громадян, державними науково-дослідними установами, навчальними закладами, трудовими і журналістськими колективами, підприємствами зв'язку, що їх розповсюджують, Товариством Червоного Хреста України та його місцевими організаціями, добровільними об'єднаннями органів місцевого самоврядування та асоціаціями органів місцевого самоврядування, громадськими організаціями та іншими об'єднаннями інвалідів та ветеранів війни, які не займаються комерційною діяльністю, становить 1 (одну) грн. Фінансування зазначених організацій на оплату послуг оренди в розмірі однієї грн на рік не забезпечує потребу КП «Держпром» у коштах на утримання в належному стані зазначених будівель, а також своєчасне проведення реставраційних ремонтів.
- (23) Відповідно до Повідомлення та Листа, у будинку Держпрому та адміністративній будівлі по вул. Сумській, 64 знаходиться 137 установ, які займають нежитлові приміщення, а саме:
- у будівлі за адресою: вул. Сумська, 64 орендують приміщення Харківська міська рада, Харківська обласна державна адміністрація, їх структурні підрозділи та Харківська обласна рада (вартість оренди – одна грн на рік);
 - у будинку Держпрому орендують приміщення бюджетні організації, які утримуються за рахунок бюджетів усіх рівнів, державні науково-дослідні установи, громадські організації та інші організації. Площа оренди установами, що сплачують одну грн на рік, становить 93,75 %.
- (24) Відповідно до Листа, КП «Держпром» отримує дохід від надання в оренду нежитлових приміщень. Іншої комерційної діяльності Підприємство не здійснює.
- (25) За інформацією, наданою в Повідомленні та в Листі, розмір орендної плати для фізичних та юридичних осіб становить розмір орендної ставки від вартості орендованого майна, визначеної шляхом незалежної оцінки. Площа комерційної оренди в будинку Держпрому становить 6,25 %. Очікувана сума орендної плати у 2019 році буде становити 4 221,2 тис. грн, або лише 5 % від суми фінансової допомоги, яку потребує Підприємство на цей період. На підставі вимог Методики Підприємство використовує орендну плату за майно, що знаходиться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на утримання цього майна.
- (26) Відповідно до Листа, рахунки КП «Держпром» розподілені щодо видів діяльності:
- для зарахування бюджетних коштів відкрито рахунок у Головному управлінні Державної казначейської служби України у Харківській області;

- доходи від комерційної діяльності зараховуються на рахунок в акціонерному товаристві «Альфа-банк».

- (27) Відповідно до Листа, КП «Держпром» у своєму складі має автотранспортний підрозділ та надає автотранспортні послуги лише державним органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування.
- (28) Адмінкорпус за адресою: Помірки, 27 є планово збитковим та утримується цілком за рахунок коштів Підприємства. Об'єкт використовується виключно для забезпечення важливих заходів області: зустрічей перших осіб держави та прийому офіційних закордонних делегацій.
- (29) За інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка КП «Держпром» спрямована на виконання Програми економічного та соціального розвитку Харківської області на 2019 рік шляхом належного утримання, забезпечення схоронності, правильної експлуатації, капітального та поточного ремонтів будинку Держпрому та інших об'єктів. Сума державної допомоги на 2019 рік становитиме:
- поточні та капітальні трансферти – 38 580,8 тис. грн, які будуть спрямовані на виплату заробітної плати, нарахувань на заробітну плату, оплату послуг теплопостачання;
 - внески у статутний капітал – 39 600,0 тис. грн.
- (30) Відповідно до Повідомлення, внески у статутний капітал будуть спрямовані на:
- запобігання подальшого руйнування фасадів, продовження робіт по реконструкції та реставрації будинку Держпрому – 16 300,0 тис. грн;
 - заміну ліфтів у будинку Держпрому – 7 000,0 тис. грн;
 - проведення робіт із реконструкції енергопостачання будинку Держпрому – 5 200,0 тис. грн;
 - реставрацію внутрішніх приміщень мостів переходів будинку Держпрому – 1 900,0 тис. грн;
 - заміну асфальтобетонного покриття на прибудинковій території будинку Держпрому – 2 500,0 тис. грн;
 - встановлення зовнішнього відеоспостереження будинку Держпрому – 1,500 тис. грн;
 - ремонт підвального приміщення та заміну труб в адміністративному будинку № 64 по вул. Сумській – 3 200,0 тис. грн;
 - заміну паркетної дошки в адміністративному будинку № 64 по вул. Сумській – 2 000,0 тис. грн.
- (31) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Враховуючи викладене, послуги КП «Держпром» з обслуговування та утримання будинку Держпрому, адміністративних будівель та приміщень, які перебувають на балансі Підприємства та надаються, зокрема, бюджетним організаціям з метою реалізації покладених на них законодавством функцій, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (36) Отже, повідомлена фінансова підтримка не є державною допомогою, оскільки не виконується одна з умов, а саме, відсутнє спотворення або загроза спотворенню економічної конкуренції.
- (37) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних видатків (поповнення статутного капіталу) щодо обслуговування та утримання будинку Держпрому та адміністративних будівель, які перебувають на балансі КП «Держпром», на підставі проекту рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Харківської області на 2019 рік» **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (38) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування (підтримка) КП «Держпром» за рахунок коштів Харківського обласного бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з наданням в оренду нерухомого майна, організаціям, установам, суб'єктам господарювання тощо, передбачених Методикою;
 - використання коштів підтримки КП «Держпром» на надання ним послуг іншим суб'єктам господарювання може містити ознаки державної допомоги.
- Крім того, надання фінансової підтримки у формі надання в оренду нерухомого майна за одну грн на рік суб'єктам господарювання, що здійснюють комерційну діяльність, може містити ознаки державної допомоги;
- встановлення розміру орендної плати за оренду нерухомого майна в розмірі однієї грн на підставі Методики може містити ознаки чинної державної допомоги й потребує подання повідомлення відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України

04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Харківською обласною радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Харківська обласна рада, відповідно до проекту рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Харківської області на 2019 рік», обласному комунальному виробничо-експлуатаційному підприємству «Держпром» у формі поточних та капітальних видатків (поповнення статутного капіталу), обсягом 78 180,8 тис. гривень на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ