



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

06 лютого 2019 р.

Київ

№ 83-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.02.2018 № 500-01/684-п, повідомлення про нову державну допомогу, направлене листом Відділу житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради від 26.11.2018 № 01-25/559 (вх. № 995-ПДД від 27.11.2018), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради листом від 26.11.2018 № 01-25/559 (вх. № 995-ПДД від 27.11.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (2) Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради (37500, Полтавська обл., м. Лубни, вул. Ярослава Мудрого, 33, ідентифікаційний код юридичної особи 25976386).

##### 2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство фірма «Конвалія» (далі – КП «Конвалія») (37500, Полтавська область, м. Лубни, вул. Мистецька, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 25162264).

- (4) Відповідно до пункту 1.1 розділу I Статуту комунального підприємства фірми «Конвалія», затвердженого рішенням Лубенської міської ради від 17.05.2018 б/н (далі – Статут), КП «Конвалія» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Лубни й підпорядковане Виконавчому комітету Лубенської міської ради.
- (5) Пунктом 1.3 Статуту визначено, що власником КП «Конвалія» є Лубенська міська рада, а уповноваженим органом для здійснення контролю за ефективністю діяльності КП «Конвалія» є Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради.

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (6) Вирішення завдань у галузі житлово-комунального господарства міста Лубни та задоволення потреб громадян в роботах і послугах, пов'язаних з озелененням, утриманням та доглядом за зеленими насадженнями міста Лубни.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (7) Збереження рівня озеленення міста Лубни шляхом здійснення заходів з утримання зелених насаджень, зменшення кількості сухостійних та уражених шкідниками дерев, проведення кронування з метою омолодження дерев та продовження їх віку, поліпшення екологічної та санітарної ситуації, підвищення естетичної привабливості міста Лубни, забезпечення своєчасного виконання робіт з утримання зелених насаджень.

### **2.5. Форма підтримки**

- (8) Субсидії.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (9) Загальний обсяг підтримки – 4 846 427,00 грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (10) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (11) Програма з поліпшення утримання та збереження зелених насаджень м. Лубен на 2019 рік, затверджена рішенням Лубенської міської ради від 22.11.2018 б/н (далі – Програма).

### **2.8. Тривалість підтримки**

- (12) 01.01.2019 – 31.12.2019.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (13) Відповідно до розділу 1 Програми площа зелених насаджень міста Лубни загального користування становить 362 га. Забезпеченість населення зеленими насадженнями становить 353,3 кв. м на одного жителя міста Лубни.

- (14) Розділом 1 Програми передбачено, що роботи з її реалізації виконує КП «Конвалія», яке створене у 1997 році і належить до комунальної власності Лубенської територіальної громади.
- (15) Згідно з розділом 5 Програми виробничий процес утримання об'єктів зеленого господарства включає:
- догляд за деревами й чагарниками (санітарна обрізка, формування крон, полив молодих посадок протягом 2-3 років, підживлення, рихлення пристовбурових лунок);
  - догляд за живоплотами (стрижка живоплотів, вирізка порослі, полив);
  - догляд за квітниками (рихлення та прополювання квітників, підсадка рослин, вирізування відцвілих квітів, прибирання квітників восени);
  - догляд за газонами (косіння трави на газонах при досягненні висоти більше 10 см, стрижка бордюру, прибирання сміття після косіння);
  - створення квітників (підготовка ґрунту, нанесення малюнка, підготовка посадкових місць, висаджування розсади квітів);
  - садіння дерев та чагарників (підготовка посадкових місць, транспортування посадкового матеріалу, посадка дерева або чагарника, одноразовий полив);
  - вирощування посадкового матеріалу (заготівля землі, підготовка ґрунту, стелажів, ремонт теплиць, вирощування сіянців тощо).
- (16) Відповідно до розділу 4 Програми, фінансова підтримка за рахунок місцевого бюджету спрямовуватиметься на покриття витрат зі здійснення таких заходів:
- догляд за газонами скверів – 618 815 грн;
  - догляд за вуличними газонами – 829 445 грн;
  - посадка квітників з однорічників – 793 783 грн;
  - догляд за деревами – 105 343 грн;
  - догляд за чагарниками – 76 473 грн;
  - догляд за живою загорожею – 66 717 грн;
  - догляд за квітниками з однорічниками – 226 979 грн;
  - догляд за квітниками з багаторічників – 109 291 грн;
  - обприскування ялинок – 17 136 грн;
  - формування крон дерев – 483 589 грн;
  - розпиловка дрів – 60 301 грн;
  - валка аварійних та сухостійних дерев – 437 257 грн;
  - посадка дерев – 115 179 грн;
  - посадка чагарників – 90 820 грн;
  - пониження газонів – 69 242 грн;
  - вирубка порослі – 166 404 грн;
  - догляд за зеленими насадженнями парків – 272 570 грн;
  - догляд за розсадником – 307 083 грн.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (18) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги**

- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (22) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (23) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (24) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (25) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного

пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (28) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту метою діяльності КП «Конвалія» є вирішення місцевих завдань у галузі житлово-комунального господарства і задоволення потреб міста Лубни в роботах і послугах, пов'язаних з озелененням, утриманням та доглядом за зеленими насадженнями. КП «Конвалія» створене для задоволення потреб територіальної громади міста Лубни з метою виконання робіт і послуг, пов'язаних з поточним та капітальним ремонтом, утриманням та доглядом за зеленими насадженнями у місті Лубни.
- (29) Листом Відділу житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради від 31.01.2019 № 01-25/57 (вх. № 5-01/1424 від 04.02.2019) (далі – Лист) надано інформацію про те, що кошти фінансової підтримки, які надаються з міського бюджету на забезпечення заходів з озеленення території міста Лубни відповідно до Програми, спрямовуються на покриття таких витрат:
- заробітна плата та нарахування на неї – 3 529 235,00 грн;
  - матеріали, обладнання, посадковий матеріал – 805 120,00 грн;
  - комунальні послуги, послуги сторонніх організацій – 431 820,00 грн;
  - сплата податків та зборів – 65 252,00 грн;
  - навчання та перекваліфікація працівників – 15 000,00 грн.
- (30) Відповідно до Листа КП «Конвалія» надає на платній основі такі послуги:
- очищення доріг снігу;
  - ліквідація наслідків буреломів, вітровалів;
  - організація оплачуваних громадських робіт;
  - вивезення сміття під час проведення двомісячника чистоти й озеленення;

- послуги з утримання елементів благоустрою зеленого господарства міста, що знаходяться на прилеглих територіях підприємств та організацій різних форм власності відповідно до укладених договорів, тощо.

Обсяг надходжень від надання платних послуг за підсумками 2018 року становить 7,05 відсотка всього обсягу надходжень.

- (31) Відповідно до Листа рахунки КП «Конвалія» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти міського бюджету для виконання завдань, передбачених Програмою, зараховуються на рахунок, який відкритий в Головному Управлінні Державної казначейської служби України у Полтавській області;
  - дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунки, відкриті в акціонерному товаристві «Райффайзен Банк Аваль».
- (32) Листом Відділу житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради надано інформацію про те, що послуги, які надає КП «Конвалія» відповідно до Програми, безкоштовні для населення. Фінансова підтримка не спрямовується на надання платних послуг КП «Конвалія».
- (33) У Повідомленні зазначено, що Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради, як уповноважений орган, здійснює функцію контролю за виробничою та фінансовою діяльністю комунальних підприємств міста Лубни.
- (34) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (35) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (36) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (37) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (38) Послуги КП «Конвалія», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у

розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

- (39) Як наслідок, підтримка КП «Конвалія» у формі субсидій, що надається відповідно до Програми обсягом 4 846 427,00 грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (40) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано позицію з аналогічного питання.
- (41) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Конвалія» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Лубни, та в жодному разі не повинно покривати витрати на надання платних послуг;
  - використання коштів підтримки КП «Конвалія» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради, відповідно до Програми з поліпшення утримання та збереження зелених насаджень м. Лубен на 2019 рік, затвердженої рішенням Лубенської міської ради від 22.11.2018 б/н, комунальному підприємству фірмі «Конвалія» у формі субсидії, обсягом 4 846 427,00 гривень на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ