



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 лютого 2019 р.

Київ

№ 82-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.02.2019 № 500-01/683-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації від 01.11.2018 № 108-17198 (вх. № 892-ПДД від 02.11.2018), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Солом'янською районною в місті Києві державною адміністрацією було надіслано повідомлення про нову державну допомогу (зареєстроване в Комітеті 02.11.2018 за № 892-ПДД). Листом Комітету від 15.11.2018 № 500-29/05-15186 вказане повідомлення залишено без руху з метою усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (2) Листом Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації від 12.12.2018 № 108-19325 (вх. № 5-01/15164 від 13.12.2018) надіслано повторне повідомлення з додатковими матеріалами (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Солом'янська районна в місті Києві державна адміністрація (03020, м. Київ, просп. Повітрофлотський, 41, ідентифікаційний код юридичної особи 37378937).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Солом'янського району м. Києва (далі – КП УЗН Солом'янського району, Підприємство) (03061, м. Київ, вул. Новопольова, 95, ідентифікаційний код юридичної особи 31806913).
- (5) Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Статуту комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Солом'янського району м. Києва, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.12.2001 № 2715, зі змінами, затвердженими розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.12.2014 № 1574 (далі – Статут), Підприємство створено рішенням Київської міської ради від 02.10.2001 № 59/1493 «Про деякі питання діяльності підприємств, що входять до складу Київського державного комунального об'єднання зеленого будівництва «Київзеленбуд», є правонаступником комунального підприємства «Ятрань» Жовтневого району, комунального підприємства зеленого господарства Залізничного району, комунального підприємства зеленого господарства Радянського району «Діброва», у частині прав та обов'язків, що впливають з переданого ними майна, засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва і підпорядковується Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Засновником та власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (6) Згідно з пунктом 3.4 статті 3 Статуту Підприємство входить до складу Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд».

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
- благоустрій та утримання в належному стані зелених насаджень.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт із озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за підприємством території.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 41 339,7 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

- (12) Рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві» (далі – Концепція).
- (13) Бюджетний запит на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 4816030 «Організація благоустрою населених пунктів».
- (14) Бюджетний запит на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 4617691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів утворених Верховною радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади».

2.8. Тривалість підтримки

- (15) 01.01.2019 – 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (16) Розділом I Концепції встановлено, що провідне й найбільш важливе місце в мережі озелених територій міста належить насадженням загального користування (паркам, скверам, бульварам тощо) як таким, що безпосередньо впливають на стан міського середовища і слугують місцем масового відпочинку мешканців міста. Переважна частина зелених насаджень загального користування загальною площею 6 551,06 га перебувають на балансі й обслуговуванні Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» (далі - КО «Київзеленбуд») та підприємств, що входять до його складу: 113 парків, 491 сквер, 54 бульвари, 37 проспектів, 8 площ, 34 схили, 17 урочищ і 43 впорядковані території.
- (17) Згідно з розділом II Концепції її основною метою є збереження наявних та новостворених територій зелених насаджень, формування, функціонування й розвиток мережі озелених територій міста та загальне покращення стану об'єктів благоустрою зеленого господарства столиці.
Відповідно до розділу III Концепції, шляхами реалізації Концепції є, зокрема, фінансово-організаційне забезпечення КО «Київзеленбуд» та підприємств, що входять до його складу.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (19) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

(21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(23) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(24) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.

(25) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного й санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(28) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади міста Києва.

(29) Відповідно до пункту 4.1 статті 4 Статуту КП УЗН Солом'янського району метою і предметом діяльності Підприємства, зокрема, є: утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за підприємством території; квіткове оформлення об'єктів зеленого господарства в районі та щорічної міської виставки квітів; санітарне прибирання території закріплених об'єктів зеленого господарства.

(30) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, загальна площа зелених насаджень, яка знаходиться на балансі комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Солом'янського району м. Києва, становить 581,34 га.

(31) Згідно з Повідомленням, КП УЗН Солом'янського району міста Києва надає такі послуги:

- санітарна обрізка дерев та кущів, формування крони дерев та кущів;
- очищення дерев від омели;
- знесення сухостійних, аварійних дерев;
- викошування газонів;
- посадка дерев, кущів та квітників;
- ремонт та улаштування газонів;
- утримання в належному стані зелених насаджень та об'єктів загального користування (викошування трави, згрібання листя, збирання випадкового сміття, змітання снігу з лавок, обтрушування дерев, очищення доріжок від снігу та сміття, ремонт лавок та інші роботи з благоустрою території).

Перелічені послуги надаються для громади Солом'янського району міста Києва безкоштовно, тобто за послуги з благоустрою території району населення кошти не сплачує.

- (32) Згідно з Повідомленням, КП УЗН Солом'янського району також надає платні послуги з озеленення та благоустрою на договірних умовах фізичним та юридичним особам. Запланований обсяг діяльності, що здійснюватиметься на платній основі, відповідно до загального обсягу діяльності КП УЗН Солом'янського району у 2019 році становитиме близько 15 %.
- Кошти, що надходять від платної діяльності, спрямовуються на покриття витрат, пов'язаних із діяльністю підприємства.
- (33) Підтримка, що надається Підприємству Солом'янською районною в місті Києві державною адміністрацією, спрямована на виконання робіт з утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування. Увесь комплекс робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями на закріпленій за підприємством території здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету шляхом перерахування їх на казначейські рахунки підприємства.
- (34) Відповідно до Повідомлення, рахунки КП УЗН Солом'янського району розподілено за видами діяльності:
- фінансова підтримка для благоустрою та утримання в належному санітарному стані території міста надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України у Солом'янському районі міста Києва;
 - кошти, що надходять від надання платних послуг Підприємства, зараховуються на поточний рахунок, відкритий у публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «УКРГАЗБАНК».
- (35) Фінансова підтримка КП УЗН Солом'янського району з міського бюджету спрямована на утримання та розвиток благоустрою міста, а саме, на покриття витрат на:
- заробітну плату працівників та нарахування на заробітну плату, загальна штатна чисельність підприємства становить 249 осіб – 33 249,7 тис. грн;
 - оплату комунальних послуг, електроенергії (освітлення теплиць, парків, виробничих, адміністративних приміщень, поливо-зрошувальних систем, роботу фонтанів), води та водовідведення – 1 935,8 тис. грн;
 - придбання пально-мастильних матеріалів (34 одиниці автотранспорту та 45 одиниць малої механізації), що використовуються для виконання робіт із благоустрою закріпленої території; мішків для сміття; малоцінного інвентарю (лопат, грабель, сокир, віників, мітел); насіння квітів, цибулин тюльпанів, квіткової розсади; запчастин для автотранспортних засобів та малої механізації – 5 170,3 тис. грн;
 - ремонт техніки та малої механізації, на дератизацію парків та інші послуги (обов'язкове страхування техніки, медогляд, техогляд, атестацію робочих місць) – 983,9 тис. грн.
- (36) Відповідно до Повідомлення кошти з міського бюджету використовуються виключно на роботи з благоустрою підпорядкованої території, що не є комерційною діяльністю, та надаються населенню міста на безоплатній основі.
- (37) Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад, зокрема, належить створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (38) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (40) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (42) Послуги КП УЗН Солом'янського району, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (43) Як наслідок, підтримка, що надається відповідно до бюджетних запитів на 2019 рік КП УЗН Солом'янського району загальним обсягом 41 339,7 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (44) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП УЗН Солом'янського району повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Києва, в та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП УЗН Солом'янського району на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (45) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Солом'янською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Солом'янська районна в місті Києві державна адміністрація, відповідно до бюджетних запитів на 2019 рік, комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Солом'янського району м. Києва у формі субсидії та поточних трансфертів обсягом 41 339,7 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ