



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 лютого 2019 р.

Київ

№ 78-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.01.2018 № 500-01/681-п, повідомлення Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації про нову державну допомогу (вх. № 983-ПДД від 26.11.2019), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу комунальній установі «Харківський обласний центр молоді» (вх. № 983-ПДД від 26.11.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листами від 25.01.2019 № 01-32/268 (вх. № 5-01/1151 від 28.01.2019) та від 29.01.2019 № 01-32/292 (вх. № 5-01/1302 від 31.01.2019) Управлінням у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації (майдан Свободи, 5, Держпром, 7 під'їзд, 9 поверх, м. Харків, 61022, ідентифікаційний код юридичної особи 24273286).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальна установа «Харківський обласний центр молоді» (далі – КУ «ХОЦМ», Центр) (м. Харків, майдан Свободи, 5, Держпром, 7 під'їзд, 7 поверх, 823 кімната,

ідентифікаційний код юридичної особи 30037569) створена на підставі розпорядження голови Харківської обласної державної адміністрації від 06.01.1998 № 9 «Про створення обласного центру молоді».

- (5) Відповідно до пункту 1.3 розділу I Статуту комунальної установи «Харківський обласний центр молоді», затвердженого головою Харківської обласної ради 24.10.2016, погодженого заступником начальника Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації – начальником відділу у справах фізичної культури та спорту (далі – Статут), галузеву політику та розвиток Центру забезпечує Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації.
- (6) Пунктом 1.9 розділу I Статуту передбачено, що Центр є неприбутковою установою у сфері молодіжної політики та внесений до реєстру неприбуткових організацій контролюючим органом.
- (7) Згідно з пунктом 2.1 розділу II Статуту головною метою діяльності Центру є сприяння молоді у її соціальному становленні та розвитку, реалізація державної політики в галузі створення необхідних соціально-економічних та правових умов і гарантій для дітей та молоді.
- (8) Пунктом 2.3 розділу II Статуту передбачено, що завданнями Центру, зокрема, є:
 - сприяння розвитку громадянської активності молоді;
 - надання допомоги з питань професійної орієнтації, фахової підготовки та працевлаштування, розвитку молодіжного підприємництва;
 - організація та проведення масових молодіжних заходів;
 - організація обласних, міських та районних свят.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є сприяння молоді в її соціальному становленні та розвитку, реалізація державної політики в галузі створення необхідних соціально-економічних та правових умов і гарантій для дітей та молоді.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Надання можливостей для всебічного розвитку молоді у відповідних закладах із роботи з молоддю; сприяння розвитку громадської активності молоді; надання допомоги з питань професійної орієнтації, фахової підготовки та працевлаштування, розвитку молодіжного підприємництва; запровадження здорового способу життя молоді; розвитку неформальної освіти; забезпечення зайнятості молоді; партнерська підтримка молоді, що проживає на тимчасово окупованій території України, та внутрішньо переміщених осіб.

2.5. Форма підтримки

- (11) Фінансова підтримка (утримання комунальних установ).

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки – 28 922,00 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Проект рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» (далі – проект Програми).

2.8. Тривалість підтримки

(14) з 01.01.2019 по 31.12.2023.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(15) Відповідно до розділу III проекту Програми, її метою, зокрема, є забезпечення реалізації державної політики у Харківському регіоні шляхом створення сприятливих умов для розвитку та впровадження системи всебічної підтримки молодіжних ініціатив у самореалізації, придбанні умінь і навиків, у розвитку здібностей і якостей, необхідних для подальшого особистого і професійного розвитку, а також активної участі в суспільному житті регіону; формування єдиної цілісної системи, спрямованої на упередження громадянської позиції та національно-патріотичної свідомості молоді, забезпечення всебічного процесу національно-патріотичного виховання, який є важливою складовою національної безпеки України.

(16) Розділом IV проекту Програми передбачено, що протягом 2019 – 2023 років планується здійснити комплекс заходів, спрямованих на створення умов, зокрема, для:

- сприяння успішній самореалізації і активній участі молоді в житті суспільства;
- сприяння поширенню кращих практик і технологій молодіжних проєктів;
- сприяння створенню умов для інтелектуального самовдосконалення молоді, творчого розвитку особистості; утвердження патріотизму, духовності, моральності та формування загальнолюдських цінностей;
- створення сприятливого середовища для забезпечення зайнятості молоді;
- інтеграції українських молодіжних організацій до відповідних європейських і світових організацій та спільнот;
- формування культури соціальних і політичних стосунків, поваги до національно-культурних цінностей інших народів;
- залучення більше молоді до активної участі у національно-культурному житті українського народу, розвитку місцевих, національних звичаїв та традицій.

(17) До реалізації проєктів молодіжної політики залучається молодь 27 районів області 14 обласних територіальних громад та 6 міст обласного значення Харківщини. Заходи спрямовані на вирішення питань соціального становлення молоді, створення сприятливих умов для розвитку й самореалізації молоді, формування громадської позиції та національно-патріотичної свідомості. КУ «ХОЦМ» проводить спільну та скоординовану діяльність з органами виконавчої влади, молодіжними громадськими організаціями, установами, за безпосередньою участю молоді.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(19) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(21) Відповідно до статті 5 Закону України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні» фінансування заходів щодо соціального становлення та розвитку молоді здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, інших джерел, не заборонених законодавством. Органи місцевого самоврядування при затвердженні місцевих бюджетів передбачають видатки на здійснення заходів щодо соціального становлення та розвитку молоді. У державному та місцевих бюджетах згідно із законодавством передбачаються цільові кошти на реалізацію молодіжних і дитячих програм, які сприяють соціальному становленню та розвитку молоді.

(22) Відповідно до статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласні ради делегують відповідним місцевим державним адміністраціям, зокрема, повноваження щодо забезпечення відповідно до законодавства розвитку науки, усіх видів освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, туризму; сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел, роботи творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, сім'ї та молоді.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(23) Статутом передбачено, що КУ «ХОЦМ», зокрема, здійснює організацію вторинної зайнятості, тимчасового працевлаштування студентської та учнівської молоді; здійснює заходи щодо організації та проведення семінарів, навчань, тренінгів та майстер-класів з питань підприємницької діяльності; організовує семінари, культурно-мистецькі заходи, фестивалі, конкурси, концерти, аукціони, вистави, дискотеки та інші культурно-масові заходи; організовує роботу гуртків художньої та технічної творчості, клубів за інтересами; сприяє розвитку та координації міжнародного обміну молодіжними групами, внутрішнього та зовнішнього молодіжного туризму.

(24) У Повідомленні та в листі Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації від 25.01.2019 № 01-32/268 (вх. № 5-01/1151 від 28.01.2019) надана інформація про спрямування коштів фінансової підтримки (допомоги).

Інформація про спрямування коштів фінансової підтримки (допомоги)

тис. грн

КЕКВ/період	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	2023 рік
2111 Заробітна плата	1291,5	1363,8	1432,00	1718,5	2062,2
2120 Нарахування на заробітну плату	269,5	284,6	298,8	358,6	430,3
2210 Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	24,5	25,8	27,1	32,4	39,00

2240 Оплата послуг (крім комунальних)	317,5	335,3	352,0	422,4	516,5
2250 Видатки на відрядження	6,1	6,5	6,8	8,1	-
2282 Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	1977,9	2648,00	3480,30	4176,00	5010,00
Всього	3887,00	4664,00	5597,00	6716,00	8058,00

- (25) За інформацією, наданою в листі від 29.01.2019 № 01-32/292 (вх. № 5-01/1302 від 31.01.2019), кошти за КЕКВ 2282 (окремі заходи з реалізації державних, регіональних програм, не віднесені до заходів розвитку), зокрема, відповідно до календарного плану КУ «ХОЦМ» на 2019 рік, надаються на проведення таких заходів:
- тематичних акцій, ігор, конкурсів, семінарів-тренінгів, лекцій, фестивалів та інших заходів з метою виховання в молоді почуття національної гідності та патріотизму;
 - організацію та проведення заходів «Молодіжного форуму»;
 - організацію та проведення фестивалю української культури «Молоді таланти Харківщини»;
 - організацію та проведення заходів фестивалю патріотичної пісні;
 - організацію та проведення заходів до Дня молоді;
 - заходів із популяризації та утвердження здорового й безпечного способу життя та культури здоров'я серед молоді;
 - організацію та проведення заходів у рамках програми «Школа вихователів дитячих, оздоровчих центрів»;
 - організацію профорієнтаційної роботи серед молоді, спрямованої на вибір конкурентоспроможних професій, шляхом проведення масових інформаційних та профорієнтаційних заходів, ярмарок професій, вакансій, групових заходів, семінарів, тренінгів;
 - форуму молодих підприємців, сприяння соціальної адаптації зайнятості та підтримки підприємницьких ініціатив молоді;
 - проведення обласного етапу Всеукраїнського конкурсу бізнес-планів підприємницької діяльності серед молоді;
 - організацію та проведення обласного фестивалю «Молодіжний лідер року».
- (26) КУ «ХОЦМ» активно долучається до проектів молодіжних організацій, рухів, фондів. У 2018 році, зокрема, проведено більше 120 спільних заходів та охоплено близько 90 тис. осіб, віком від 14 до 35 років. КУ «ХОЦМ» є осередком формування молодіжних ініціатив та має власний відкритий майданчик для неформального молодіжного спілкування та обміну досвідом.
- (27) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (29) За інформацією, наданою в листі Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної Державної адміністрації від 25.01.2019 № 01-32/266 (вх. № 5-01/1151

від 28.01.2019), КУ «ХОЦМ» не надає і не планує надавати впродовж 2019 – 2023 років платні послуги.

- (30) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (31) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (32) Послуги КУ «ХОЦМ» надаються безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (33) Отже, підтримка (фінансування) КУ «ХОЦМ», передбачена проектом рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» у формі фінансової підтримки (утримання комунальних установ) комунальній установі «Харківський обласний центр молоді», з 01.01.2019 по 31.12.2023 обсягом 28 922,00 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (34) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КУ «ХОЦМ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат на реалізацію заходів, передбачених проектом рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки», та не повинно використовуватись на надання платних послуг;
 - використання коштів державної підтримки КУ «ХОЦМ» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням у справах молоді і спорту Харківської обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), передбачена проектом рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» у формі фінансової підтримки (утримання комунальних установ)

комунальній установі «Харківський обласний центр молоді», з 01.01.2019 по 31.12.2023 обсягом 28 922,00 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ