



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 62-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 29.01.2019 № 500-01/670-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (далі – Департамент) № 070-6-05/2278 від 08.11.2018 (вх. № 915-ПДД від 08.11.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 08.11.2018 № 070-6-05/2278 (вх. № 915-ПДД від 08.11.2018) Департаментом на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 22.11.2018 № 500-29/05-15536 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 06.12.2018 № 070-6-05/2445 (вх. № 1017-ПДД від 06.12.2018) (далі – Лист) Департаментом надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 34765257).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київекспертиза» (далі – КП «Київекспертиза») (04073, м. Київ, вул. Кирилівська, 113, ідентифікаційний код юридичної особи 21606480).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення виконання Департаментом плану роботи з внутрішнього аудиту, окремих доручень та розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради щодо проведення позапланових аудитів на об'єктах будівництва, реконструкції, реставрації, технічного переоснащення, капітального ремонту, що здійснюється за рахунок, зокрема, коштів бюджету міста Києва.

1.5. Форма підтримки

- (8) Поточні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (9) 11 592,5 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», схвалений розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) від 27.11.2018 № 2129.

1.8. Тривалість підтримки

- (11) 01.01.2019 – 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) КП «Київекспертиза», яке належить до сфери управління Департаменту – головного розпорядника коштів бюджету міста Києва, визначено співвиконавцем бюджетної програми місцевого бюджету «Інші заходи, пов'язані з економічною діяльністю» (здійснення контролю в процесі будівництва, реконструкцій, реставрації, технічного переоснащення, капітального ремонту, що здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, субвенцій з Державного бюджету України та коштів підприємств, установ та організацій комунальної власності територіальної громади міста Києва).

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є у комунальній власності; утворюють, реорганізують та ліквідують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю.
- (16) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить здійснення контролю за використання прибутків підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (17) Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організовують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх закладах та у підвідомчих бюджетних установах.
- (18) Відповідно до абзацу третього частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України внутрішнім аудитом є діяльність підрозділу внутрішнього аудиту в бюджетній установі, спрямована на удосконалення системи управління, запобігання фактам незаконного, неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів, виникненню помилок чи інших недоліків у діяльності бюджетної установи та підвідомчих їй бюджетних установ, поліпшення внутрішнього контролю.
- (19) Відповідно до абзацу четвертого частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України основні засади здійснення внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту та порядок утворення підрозділів внутрішнього аудиту визначаються Кабінетом Міністрів України.
- (20) Відповідно до Порядку утворення структурних підрозділів внутрішнього аудиту та проведення такого аудиту в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, їх територіальних органах та бюджетних установах, які належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001 (далі – Порядок), структурний підрозділ внутрішнього аудиту відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, планує, організовує та проводить внутрішні аудити, документує їх результати,

готує аудиторські звіти, висновки та рекомендації, а також проводить моніторинг врахування рекомендацій.

- (21) Відповідно до підпункту 4 пункту 5 Порядку підрозділ внутрішнього аудиту відповідно до покладених на нього завдань взаємодіє з іншими структурними підрозділами центрального органу виконавчої влади, його територіального органу та бюджетної установи, іншими державними органами, підприємствами, їх об'єднаннями, установами та організаціями з питань проведення внутрішнього аудиту.
- (22) Відповідно до підпункту 3 пункту 12 Порядку працівники структурного підрозділу внутрішнього аудиту мають право ініціювати перед керівником центрального органу виконавчої влади, його територіального органу та бюджетної установи залучення експерта для забезпечення виконання аудиторського завдання.
- (23) Відповідно до Стандартів внутрішнього аудиту, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 04.10.2011 № 1247, сфера застосування внутрішнього аудиту охоплює такі напрями діяльності:
- оцінка діяльності установи щодо ефективності функціонування системи внутрішнього контролю, ступеня виконання і досягнення цілей, визначених у стратегічних та річних планах, ефективності планування і виконання бюджетних програм та результатів їх виконання, якості надання адміністративних послуг та виконання контрольно-наглядових функцій, завдань, визначених актами законодавства, а також ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань установи (аудит ефективності);
 - оцінка діяльності установи щодо законності та достовірності фінансової і бюджетної звітності, правильності ведення бухгалтерського обліку (фінансовий аудит);
 - оцінка діяльності установи щодо дотримання актів законодавства, планів, процедур, контрактів з питань стану збереження активів, інформації та управління державним майном (аудит відповідності).
- (24) Відповідно до листа Департаменту від 30.01.2019 № 070-6-05/187 проведення КП «Київекспертиза» на замовлення Департаменту перевірок обсягів фактично виконаних робіт на об'єктах будівництва, реконструкції, реставрації, технічного переоснащення та капітального ремонту є аудиторським завданням у рамках проведення Департаментом планових та позапланових внутрішніх аудитів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (25) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту КП «Київекспертиза», затвердженого розпорядженням Представника Президента України у місті Києві від 18.07.1994 № 635 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.03.2017 № 317) (далі – Статут), КП «Київекспертиза» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва. Власником підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (26) Відповідно до пункту 1.3 розділу 1 Статуту, КП «Київекспертиза» підпорядковується Департаменту відповідно до рішення Київської міської ради від 18.09.2014 № 151/151 «Про організаційно-правові заходи щодо вдосконалення внутрішнього фінансового контролю та аудиту».

- (27) Відповідно до пунктів 7.1 та 7.2 розділу 7 Статуту Управління КП «Київекспертиза» здійснюється директором. Директор призначається на посаду Київським міським головою шляхом укладення контракту.
- (28) Відповідно до пункту 2.4.24 контракту з директором КП «Київекспертиза» від 18.04.2016 директор зобов'язується виконувати рішення Київської міської ради, розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Київського міського голови.
- (29) Згідно з підпунктом 3.27 Статуту, відповідно до мети діяльності та покладених на нього завдань КП «Київекспертиза» в установленому порядку здійснює за рахунок коштів бюджету міста Києва підтвердження шляхом перевірок обсягів фактично виконаних робіт на об'єктах будівництва, реконструкції, реставрації, технічного переоснащення, капітального ремонту на замовлення Департаменту з метою проведення планових та позапланових внутрішніх аудитів.
- (30) Фінансова підтримка КП «Київекспертиза» передбачена на покриття витрат на утримання спеціалістів, які зайняті для проведення контрольних заходів за дорученням Департаменту, ці спеціалісти постійно (12 місяців на рік) задіяні у проведенні контрольних заходів, передбачених бюджетною програмою. Структура видатків КП «Київекспертиза» на 2019 рік:

№ з/п	Стаття витрат	Загальна сума витрат на 2019 рік, тис. грн	У тому числі за рахунок:	
			Державної допомоги	Надходжень від надання платних послуг
1	Заробітна плата	12 782,7	8 488,3	4 294,4 (33,6%)
2	Нарахування на заробітну плату	2 812,2	1 867,4	944,8 (33,6%)
3	Придбання канцтоварів, бензину, придбання на заправку картриджів	352,0	345,0	7,0 (2%)
4	Послуги зв'язку, супровід та обслуговування програмного забезпечення	150,0	110,0	40,0 (26,7%)
5	Оплата комунальних послуг	227,1	187,8	39,3 (17,3%)
6	Страховання майна	9,0	-	9,0 (100%)
7	Ремонт та технічне обслуговування автомобілів	60,0	-	60,0 (100%)
8	Передплата періодичних видань	12,0	-	12,0 (100%)
9	Поштові витрати	2,1	-	2,1 (100%)
	Придбання ультразвукового товщиноміру OLIMPUS 45 MG	594,0	594,0	-
	Разом	17 001,1	11 592,5	5 408,6 (31,8%)

- (31) Відповідно до Листа ультразвуковий товщиномір OLIMPUS 45 MG, який буде придбано за рахунок державної допомоги, буде використовуватись тільки під час проведення внутрішніх аудитів та інших контрольних заходів Департаменту.
- (32) Відповідно до листа Департаменту від 22.01.2019 № 070-6-50/139 (далі – Лист 2) фінансування КП «Київекспертиза», як одержувача бюджетних коштів, здійснюється за принципом відшкодування витрат, основну частину яких становить заробітна плата, що визначається відповідно до Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Профспілкою працівників будівництва і промисловості будівельних матеріалів України на 2019-2020 роки.
- (33) Відповідно до Листа, КП «Київекспертиза» надає платні послуги на договірній основі:
- експертиза проектно-кошторисної документації проектів будівництва щодо додержання нормативів;
 - проведення перевірок обсягів робіт на об'єктах будівництва для здійснення контролю за відповідністю обсягів виконаних робіт затвердженій проектно-кошторисній документації.
- (34) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні та в Листі 2, загальна штатна чисельність КП «Київекспертиза» становить 50 одиниць, у структурі КП «Київекспертиза» є відділ експертизи проектно-кошторисної документації, що налічує 4 штатні одиниці, що становить менш ніж 10 % загальної штатної чисельності, який утримується виключно за власні кошти підприємства, надає платні послуги, не фінансується за бюджетні кошти.
- (35) Відповідно до Листа рахунки КП «Київекспертиза» розподілені щодо видів діяльності:
- для зарахування бюджетних коштів відкрито рахунок у Головному управлінні Державної казначейської служби України у місті Києві;
 - доходи від комерційної діяльності зараховуються на рахунок у публічному акціонерному товаристві «УкрСиббанк».
- (36) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Положення про Департамент, затвердженого рішенням Київської міської ради від 18.09.2014 № 151/151 (далі – Положення), основним завданням Департаменту є надання незалежних висновків та рекомендацій за результатами здійснення контролю за ефективністю діяльності та дотриманням законодавства структурними підрозділами Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємствами, установами та організаціями комунальної форми власності територіальної громади міста Києва та районів міста Києва, іншими суб'єктами в частині використання ними відповідних комунальних ресурсів (майна, коштів та іншої комунальної власності), спрямованих на забезпечення ефективного й результативного управління комунальними ресурсами.
- (37) Відповідно до пункту 1.11 Положення, Департаменту підпорядковується КП «Київекспертиза». Пунктом 5.10 Положення Департаменту надано право залучати експертів, у тому числі на договірних засадах, для забезпечення проведення контрольного заходу.
- (38) Відповідно до Повідомлення у зв'язку з тим, що в Департаменті відсутні фахівці-будівельники, для проведення перевірок обсягів фактично виконаних робіт на об'єктах будівництва, реконструкції, реставрації, технічного переоснащення та капітального ремонту, постійно виникає потреба в залученні експертів-будівельників до виконання

планових та позапланових аудитів відповідності. Для цього Департаментом залучаються до проведення таких аудитів фахівці підпорядкованого КП «Київекспертиза».

- (39) Відповідно до Повідомлення, під час проведення кожного окремого внутрішнього аудиту із залученням фахівців КП «Київекспертиза», до складу аудиторської групи включається працівник Департаменту, який очолює аудит та контролює виконання завдань залучених фахівців. Довідка КП «Київекспертиза» є робочим документом, який є додатком до аудиторського звіту.
- (40) Згідно з Повідомленням Департамент, як відповідальний виконавець бюджетної програми, відповідно до покладених на нього завдань та доручень керівництва Київської міської державної адміністрації приймає рішення щодо делегування повноважень на її виконання.
- (41) Відповідно до абзацу першого пункту 5.18 Порядку проведення внутрішнього аудиту у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, підприємствах, установах і організаціях комунальної власності територіальної громади міста Києва, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.10.2018 № 1893 (далі – Порядок), за зверненням керівників підрозділів внутрішнього аудиту (відповідальних осіб з внутрішнього аудиту) для виконання аудиторського завдання можуть залучатися фахівці інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), установ, організацій та підприємств комунальної власності територіальної громади міста Києва за згодою відповідних керівників.
- (42) Відповідно до абзацу четвертого пункту 5.18 Порядку, під час виконання аудиторського завдання, на залучених фахівців та експертів поширюються права, обов'язки та відповідальність, визначені для внутрішніх аудиторів.
- (43) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (44) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (45) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (47) Враховуючи викладене, КП «Київекспертиза» здійснює діяльність відповідно до завдань, покладених на нього Департаментом, згідно з Порядком утворення структурних підрозділів внутрішнього аудиту та проведення такого аудиту в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, їх територіальних органах та бюджетних установах, які належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001 та рішенням Київської міської ради від 18.09.2014 № 151/151 «Про організаційно-правові заходи щодо вдосконалення внутрішнього фінансового контролю та аудиту», що передбачає здійснення КП «Київекспертиза» публічних функцій.
- (48) Отже, КП «Київекспертиза», під час виконання публічних функцій, пов'язаних із проведенням перевірок обсягів фактично виконаних робіт на об'єктах будівництва, реконструкції, реставрації, технічного переоснащення та капітального ремонту, надає послуги, які не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (49) Як наслідок, підтримка КП «Київекспертиза» що буде надаватися відповідно до проекту рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» обсягом 11 592,5 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), відповідно до проекту рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», у формі поточних трансфертів з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 11 592,5 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.