



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січень 2019 р.

Київ

№ 60-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 29.01.2019 № 500-01/664-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації (далі – Управління) б/н б/д (вх. № 987-ПДД від 26.11.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом б/н б/д (вх. № 987-ПДД від 26.11.2019) Управлінням відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (1) Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації (м. Харків, майдан Свободи 5, 7 під'їзд, 9 поверх).

2.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальна установа «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» (далі - КУ «ХОЦФЗН «Спорт для всіх», Центр) (м. Харків, площа Свободи, Держпром, 7 під'їзд, ідентифікаційний код юридичної особи 37462174).
- (3) Відповідно до пункту 1.3 положення про комунальну установу «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» повноваження з управління діяльністю Центру здійснює управління у справах молоді та спорту Харківської

обласної державної адміністрації. Органом управління майном Центру є Харківська обласна рада.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Формування в населення свідомої потреби в систематичних заняттях фізичною культурою та спортом, популяризація здорового способу життя, пропаганда масового спорту серед усіх верств населення, пропаганда сімейних цінностей, залучення населення до фізкультурно-оздоровчих та спортивно-масових заходів, сприяння розвитку масового спорту та здорового способу життя серед усіх верств населення в Харківській області.

2.5. Форма підтримки

- (6) Фінансова підтримка.
- (7) Утримання комунальної установи за рахунок коштів обласного бюджету. Реалізація календарного плану спортивно-масових та фізкультурно-оздоровчих заходів, утримання КУ «ХОЦФЗН «Спорт для всіх».

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 16 633,4 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Проект рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (10) 2019 - 2023 роки.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Комунальна установа «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» належить до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Харківської області.
- (12) Відповідно до пункту 3.1 положення про комунальну установу «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» метою діяльності Центру є всебічне задоволення потреб громадян у фізкультурно-оздоровчих, спортивних та спортивно-масових заходах, сприяння розвитку й підвищенню рівня фізичної культури та видів спорту, офіційно визнаних у Україні серед мешканців міста Харкова і Харківській області, пропаганда фізичної культури та спорту, організаційне забезпечення підготовки команд із різних видів спорту, організація

проведення обласних, всеукраїнських і міжнародних спортивних змагань та інших спортивно-масових заходів, координація роботи клубів та інших організацій за місцем проживання населення.

- (13) Відповідно до рішення центральної об'єднаної державної податкової інспекції міста Харкова головного управління ДФЕ у Харківській області № 1320304600038 від 30.12.2016 комунальну установу «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» включено до реєстру неприбуткових установ та організацій, ознака неприбутковості 0004 - установи, організації, створені органами місцевого самоврядування, що утримуються за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (14) Фінансування центру здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету на підставі кошторису на календарний рік та штатного розпису, затвердженого Управлінням у справах молоді та спорту обласної державної адміністрації за поданням директора установи.
- (15) Установа є неприбутковою та не надає платних послуг, заходи для впровадження фізкультурно-оздоровчої та спортивної-масової діяльності населення проводяться безкоштовно.
- (16) Державна підтримка КУ «ХОЦФЗН «Спорт для всіх» надасть можливість:
- збільшити кількість фізкультурно-оздоровчих та спортивно-масових заходів серед населення Харківської області;
 - популяризувати здоровий спосіб життя;
 - залучити усі верстви населення до систематичних занять фізичною культурою та спортом;
 - поліпшити рівень щорічного оцінювання підготовленості населення;
 - здійснювати підготовку спортсменів до всеукраїнських та обласних змагань;
 - зберігати високі позиції в рейтингу обласних центрів «Спорт для всіх»;
 - підвищувати рівень фахівців із масової спортивної роботи;
 - утримувати комунальну установу «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх»;
 - поліпшити умови праці штатних працівників.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (18) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(19) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера фізичної культури і спорту як об'єкт державної допомоги

(20) Згідно з частиною першою статті 1 «Про фізичну культуру і спорт» заклад фізичної культури і спорту - юридична особа, що забезпечує розвиток фізичної культури і спорту шляхом, зокрема, надання фізкультурно-спортивних послуг. Закладами фізичної культури і спорту, крім інших, є центри фізичного здоров'я населення.

(21) Відповідно до статті 16 Закону України «Про фізичну культуру і спорт»:

Центри фізичного здоров'я населення - заклади фізичної культури і спорту, які здійснюють діяльність шляхом залучення різних груп населення, зокрема соціально незахищених, до занять фізичною культурою.

Центри фізичного здоров'я населення створюються та діють відповідно до положення про центр фізичного здоров'я населення, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.

Засновниками центрів фізичного здоров'я населення можуть бути, зокрема:

- центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту;
- місцеві державні адміністрації;
- органи місцевого самоврядування.

Фінансування діяльності центрів фізичного здоров'я населення здійснюється за рахунок коштів відповідного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством.

(22) Відповідно до статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласні ради делегують відповідним місцевим державним адміністраціям такі, зокрема, повноваження щодо забезпечення відповідно до законодавства розвитку науки, усіх видів освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, туризму; сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел, роботі творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, сім'ї та молоді.

(23) Відповідно до пункту 3.2 Положення про комунальну установу «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» предметом діяльності Центру, зокрема, є:

- всебічне задоволення потреб громадян у фізичній культурі та спорті шляхом організації проведення спортивних та спортивно-масових заходів;
- організація фізично-оздоровчої, спортивної діяльності та відпочинку населення;
- організація та проведення спортивних занять професіоналів та любителів спорту; діяльність із підготовки спортсменів до змагань із різних видів спорту;

- організація та проведення учбово-тренувального процесу за участю учнів спортивних шкіл та секцій;
- організація та проведення спортивно-видовищних та культурно-масових заходів, спрямованих на пропаганду здорового способу життя, фізичної культури та спорту;
- всебічне сприяння олімпійському руху; співпраця з федераціями з різних видів спорту, створення умов для підготовки спортсменів до Олімпійських та Параолімпійських ігор, чемпіонатів із видів спорту;
- створення за місцем проживання та в місцях масового відпочинку населення шкіл здоров'я, любительських об'єднань, консультаційних пунктів прокату спортивного обладнання та інвентарю, позашкільних фізкультурно-спортивних закладів: дитячо-юнацьких підліткових клубів фізичної підготовки, фізкультурно-спортивних клубів тощо;
- об'єднання дітей, підлітків, інших категорій населення в групи, секції, команди для проведення фізкультурно-оздоровчої та спортивної роботи.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (24) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (26) Відповідно до повідомлення Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації, заходи для впровадження фізкультурно-оздоровчої та спортивної-масової діяльності населення проводяться комунальною установою «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» безкоштовно.
- (27) Платних послуг комунальна установа «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» не надає.
- (28) Відповідно до звіту про надходження та використання коштів загального фонду єдиним джерелом фінансування комунальної установи «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» є кошти обласного бюджету.
- (29) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (30) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою

чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (31) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (32) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (33) Послуги комунальної установи «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх», яке створене на підставі Закону України «Про фізичну культуру і спорт» з метою впровадження фізкультурно-оздоровчої та спортивно-масової діяльності населення, **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (34) Як наслідок, підтримка у формі фінансової підтримки на утримання комунальної установи «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх», що виділяється на підставі проекту рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» у сумі 16 633,4 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (35) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування комунальної установи «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» за рахунок коштів обласного бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із забезпеченням збільшення кількості фізкультурно-оздоровчих та спортивно-масових заходів серед населення Харківської області, популяризацією здорового способу життя, залучення усіх верств населення до систематичних занять фізичною культурою та спортом, поліпшення рівня щорічного оцінювання підготовленості населення, підготовки спортсменів до всеукраїнських та обласних змагань, збереження високих позицій у рейтингу обласних центрів «Спорт для всіх», підвищення рівня фахівців із масової спортивної роботи;
 - використання коштів державної підтримки комунальною установою «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
 - комунальна установа Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (для забезпечення діяльності, утримання Центру) та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням у справах молоді і спорту Харківської обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління у справах молоді і спорту Харківської обласної державної адміністрації у формі фінансової підтримки на утримання комунальної установи «Харківський обласний центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх», що виділяється на підставі проекту рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» у сумі 16 633,4 тис. гривень, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ