



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 59-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації (вх. № 985-ПДД від 26.11.2018), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 29.01.2019 № 500-01/666-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу громадській організації «Харківське обласне фізкультурно-спортивне товариство «Україна»; громадській організації «Фізкультурно-спортивне товариство «Спартак»; громадській організації «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України» (вх. № 985-ПДД від 26.11.2018) (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 10.12.2018.
- (3) Листом від 11.01.2019 № 01-26/110 (вх. № 5-01/744 від 21.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 1) Управлінням у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.

- (4) Листом від 28.01.2019 № 01-32/276 (вх. № 5-01/1194 від 29.01.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 2) Управлінням у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації (м-н Свободи, 5, Держпром, 7 під'їзд, 9 поверх, м. Харків, 61022, ідентифікаційний код юридичної особи 24273286).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Громадська організація «Харківське обласне фізкультурно-спортивне товариство «Україна» (далі – ГО «Україна», Товариство) (вул. Чоботарська, 36, м. Харків, 61052, ідентифікаційний код юридичної особи 02645936);
- (6) Харківська обласна організація фізкультурно-спортивного товариства «Спартак» (далі – ОО «Спартак») (вул. Луї Пастера, 4, м. Харків, 61138, ідентифікаційний код юридичної особи 26066019);
- (7) громадська організація «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України» (далі – ГО «Динамо») (вул. Динамівська, 3, м. Харків, 61023, ідентифікаційний код юридичної особи 02942427).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є:
- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
 - сприяння підвищенню рівня фізичної підготовки працівників і військовослужбовців правоохоронних органів, рятувальних та інших спеціальних служб, студентів та курсантів відповідних вищих навчальних закладів;
 - організація роботи секцій з видів спорту;
 - сприяння підготовці та участі спортсменів в обласних та всеукраїнських змаганнях з олімпійських та неолімпійських видів спорту;
 - сприяння забезпеченню навчально-тренувального процесу;
 - проведення зборів і змагань серед спортсменів – членів товариства;
 - проведення фізкультурно-масових і спортивних заходів;
 - організація фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем роботи та проживання громадян;
 - сприяння розвитку та впровадження фізкультурно-спортивного руху у виробничій та соціально-побутовій сферах;
 - сприяння зміцненню здоров'я працівників галузей та членів їх сімей засобами фізичної культури і спорту, формування здорового способу життя.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Організація фізкультурно-оздоровчої та спортивної роботи, відпочинку, дозвілля молоді, розвиток масової фізичної культури та спорту з метою запобігання бездоглядності та правопорушень серед неповнолітніх;

- (10) забезпечення оплати праці персоналу та тренерам-викладачам, що готують спортсменів до складу національних збірних команд України.

2.5. Форма підтримки

- (11) Фінансова підтримка за рахунок коштів обласного бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки становить 47 515 729,0 грн. З них:
- громадській організації «Харківське обласне Фізкультурно-спортивне товариство Україна» – 2 555 911,0 грн;
 - Харківській обласній організації фізкультурно-спортивного товариства «Спартак» – 6 221 629,0 грн;
 - громадській організації «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України» – 38 738 189,0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Конституція України;
- (14) Бюджетний кодекс України;
- (15) Закон України «Про фізичну культуру та спорт»;
- (16) Закон України «Про громадські об'єднання»;
- (17) проект рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (18) з 01.01.2019 по 31.12.2023.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (19) Відповідно до Положення про Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 23.11.2016 № 539, Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації (далі – Управління) утворюється головою обласної державної адміністрації, входить до її складу і забезпечує виконання покладених на Управління завдань на території Харківської області.
- (20) До основних завдань Управління, зокрема, належить:
- забезпечення на території Харківської області реалізації державної політики у молодіжній сфері, сферах фізичної культури та спорту, національно-патріотичного виховання, оздоровлення та відпочинку дітей;
 - управління діяльністю підпорядкованих Управлінню комунальних підприємств, установ, закладів, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;
 - сприяння розвитку видів спорту, визнаних в Україні;

- сприяння розвитку олімпійського, паролімпійського, дефлімпійського руху;
- забезпечення підготовки й проведення в області навчально-тренувальних зборів спортсменів, які беруть участь у спортивних змаганнях різних рівнів.

(21) Управління відповідно до покладених на нього завдань, зокрема:

- організовує виконання Конституції і законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, наказів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та здійснює контроль за їх реалізацією;
- комплектує склад збірних команд області за видами спорту, забезпечує організацію підготовки та участі спортсменів у змаганнях усіх рівнів, сприяє розв'язанню житлово-побутових проблем і створенню максимально-сприятливих умов для тренувань членів національних збірних команд, кандидатів на участь в Олімпійських, Паралімпійських та Дефлімпійських іграх і Всесвітніх іграх з неолімпійських видів спорту та їх тренерів;
- здійснює в межах повноважень, передбачених законом, координацію діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл, центрів олімпійської підготовки, спеціалізованих навчальних закладів спортивного профілю, штатних спортивних команд резервного спорту;
- сприяє збереженню і розвитку мережі фізкультурно-спортивних закладів, вживає заходів щодо їх кадрового комплектування та зміцнення матеріально-технічної бази.

(22) Відповідно до проекту рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» відповідна програма затверджується з метою розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період 2020 року» та статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(23) Згідно з проектом Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки (далі – Програма), розробником та відповідальним виконавцем якого є Управління, метою Програми, зокрема, є:

- створення належних умов для занять фізичною культурою та спортом різних верств населення Харківської області;
- залучення широких верств населення до масового спорту, популяризації здорового способу життя та фізичної реабілітації;
- максимальна реалізація здібностей обдарованої молоді в дитячо-юнацькому, резервному спорті, спорті вищих досягнень та виховання її в дусі олімпізму;
- забезпечення реалізації державної молодіжної політики в Харківському регіоні шляхом створення сприятливих умов для розвитку та впровадження системи всебічної підтримки молодіжних ініціатив у самореалізації, здобутті умінь і навиків, у розвитку здібностей і якостей, необхідних для подальшого особистого і професійного розвитку, а також активної участі в суспільному житті регіону;
- формування єдиної цілісної системи, спрямованої на утвердження громадянської позиції та національно-патріотичної свідомості молоді, забезпечення всебічного процесу національно-патріотичного виховання, який є важливою складовою національної безпеки України.

(24) За інформацією, поданою в Повідомленні та Листі про додаткову інформацію 2, фінансова підтримка ГО «Україна» спрямована на покриття таких витрат (заплановано на кожен рік надання такої державної підтримки, щодо кожного року окремо; одиниця виміру – грн):

Таблиця 1

Найменування напрямів фінансування	Роки					Всього за напрямом фінансування
	2019	2020	2021	2022	2023	
Оплата праці працівників бюджетних установ	295971	327226	361584	399551	441503	1825835
Нарахування на оплату праці 22%	65116	71992	79551	87904	97134	401697
Оренда, експл. витр.	34578	38229	42244	46679	51580	213310
Оплата теплопостачання	660	730	806	891	985	4072
Оплата водопостачання та водовідведення	1770	1957	2162	2389	2640	10918
Оплата електроенергії	6890	7618	8417	9301	10278	42504
Інші поточні видатки (комп. податку на землю)	6094	6738	7445	8227	9090	37594
Видатки на відрядження	1844	2039	2253	2489	2751	11376
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	1395	1542	1704	1883	2081	8605
<i>Всього</i>	<i>414318</i>	<i>458071</i>	<i>506166</i>	<i>559314</i>	<i>618042</i>	<i>2 555 911</i>

(25) У Повідомленні та Листі про додаткову інформацію 2 зазначено, що фінансову підтримку ОО «Спартак» буде спрямовано на покриття таких витрат (заплановано на кожен рік надання такої державної підтримки, щодо кожного року окремо; одиниця виміру – грн):

Таблиця 2

Найменування напрямів фінансування	Роки					Всього за напрямом фінансування
	2019	2020	2021	2022	2023	
Заробітна плата	344155	370868	394658	473590	568308	2151579
Нарахування на заробітну плату	75715	81591	86825	104190	125028	473349
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	400000	422400	443520	532224	638669	2436813
Оплата послуг (крім комунальних)	190140	201129	211159	253391	304069	1159888
<i>Всього</i>	<i>1010010</i>	<i>1075988</i>	<i>1136162</i>	<i>1363395</i>	<i>1636074</i>	<i>6 221 629</i>

(26) Також Повідомлення та Лист про додаткову інформацію містять інформацію 2 щодо витрат, на покриття яких буде спрямована фінансова підтримка ГО «Динамо» (заплановано на кожен рік надання такої державної підтримки, щодо кожного року окремо; одиниця виміру – грн):

Таблиця 3

Найменування напрямів фінансування	Роки					Всього за напрямом фінансування
	2019	2020	2021	2022	2023	
Заробітна плата	3716768	3981183	4215546	5058656	6070387	23042540
Нарахування на заробітну плату	817690	875860	927420	1112904	1335484	5069358
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	644903	681000	715000	858000	1029600	3928503
Оплата послуг (крім комунальних)	26200	27660	29040	34848	41818	159566
Оплата теплопостачання	253365	274141	290315	348378	418054	1584253
Оплата водопостачання та водовідведення	244532	264584	280195	336234	403481	1529026
Оплата електропостачання	526558	579214	637135	764562	917474	3424943
<i>Всього</i>	<i>6 230 016</i>	<i>6 683 642</i>	<i>7 094 651</i>	<i>8 513 582</i>	<i>10 216 298</i>	<i>38 738 189</i>

(27) Вказані організації утримуються, з-поміж іншого, за рахунок коштів обласного бюджету:

- відповідно до пункту 12.1.3 Положення ГО «Динамо», затвердженого постановою Президії ФСТ «Динамо» України від 11.11.2016 № 20 (далі – Положення ГО «Динамо»), одним із джерел формування коштів організації є фінансова підтримка, дотації або субсидії з відповідних бюджетів, державних цільових програм і фондів;
- згідно з пунктом 10.4.5 Статуту громадської організації «Фізкультурно-спортивне товариство «Спартак» (далі – ГО «Спартак»), затвердженого Установчим з'їздом Фізкультурно-спортивного товариства «Спартак» 17.01.1992 (зі змінами) (далі – Статут ГО «Спартак»), кошти товариства утворюються з дотацій або субсидій, отриманих від бюджетів усіх рівнів, державних цільових програм і фондів;
- відповідно до пункту 5.2 Статуту ГО «Україна», затвердженого позачерговою Конференцією Харківського обласного фізкультурно-спортивного товариства «Україна» протоколом № 1 від 02.03.2017 (далі – Статут ГО «Україна»), кошти товариства утворюються з фінансової підтримки з державного бюджету та бюджетів відповідних рівнів (районного, місцевого, обласного).

(28) Отже, отримуючи фінансову підтримку, зазначені громадські організації матимуть можливість забезпечити виплату заробітної плати з нарахуваннями працівникам, оплатити послуги з оренди приміщень для забезпечення роботи адміністрації організацій, участі спортсменів у спортивних змаганнях різного рівня (проїзд, добо́ві, мешкання та харчування під час змагань), забезпечити спортсменів предметами, матеріалами, обладнанням та інвентарем, необхідним для проведення навчально-тренувального процесу.

- (29) Разом із тим фінансова підтримка за рахунок коштів обласного бюджету надасть можливість забезпечити належне виконання цілей та завдань, передбачених установчими документами, а саме сприяти:
- організації роботи секцій з видів спорту, розвитку дитячо-юнацького та резервного спорту, підготовці та участі спортсменів в обласних та всеукраїнських змаганнях з олімпійських та неолімпійських видів спорту;
 - залученню дітей та юнацтва до занять фізичною культурою і спортом;
 - забезпеченню навчально-тренувального процесу, проведення зборів і змагань серед спортсменів – членів товариства, проведення фізкультурно-масових і спортивних заходів;
 - розвитку та впровадженню фізкультурно-спортивного руху у виробничій та соціально-побутових сферах;
 - зміцненню здоров'я працівників галузей та членів їх сімей засобами фізичної культури і спорту, формування здорового способу життя.
- (30) З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки Управління як надавач державної допомоги проводить внутрішній аудит діяльності отримувачів коштів обласного бюджету. Контроль щодо розміру необхідних коштів здійснюється Управлінням згідно із затвердженими річними та помісячними лімітами.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (31) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту.
- (32) Згідно з частиною п'ятою статті 19 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування у встановленому порядку можуть надавати за рахунок коштів місцевих бюджетів фінансову підтримку осередкам всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, зокрема для проведення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, їх діяльності та для діяльності заснованих ними дитячо-юнацьких спортивних шкіл.
- (33) Частиною дванадцятю статті 48 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено, що існуюча мережа державних і комунальних закладів фізичної культури і спорту не може бути скорочена без згоди центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.
- (34) Відповідно до частини першої статті 23 Закону України «Про громадські об'єднання» громадські об'єднання зі статусом юридичної особи мають право на фінансову підтримку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів відповідно до закону.
- (35) Підпунктом «а» пункту 6 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України регламентовано, що до видатків, що здійснюються з обласних бюджетів, належать видатки на фізичну культуру і спорт: зокрема, програми з розвитку фізичної культури і спорту, заходи з фізичної культури і спорту обласного значення, фінансова підтримка обласних осередків всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості і спортивних споруд обласного значення.
- (36) При цьому у постанові Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і

спорту на період до 2020 року» зазначено про обов'язок, зокрема, місцевих органів виконавчої влади забезпечити виконання Програми в межах коштів, передбачених у державному та місцевих бюджетах на відповідний бюджетний період, а також за рахунок інших джерел.

- (37) Відповідно до Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115, видатки на виконання Програми здійснюються за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (39) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- *підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.*

- (40) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

- (41) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (42) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (43) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг *вартісного характеру, що мають цінову визначеність.*

- (44) Виходячи з наведеного, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові

господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

5.1. Громадська організація «Харківське обласне Фізкультурно-спортивне товариство «Україна»

- (45) Одним з отримувачів підтримки є ГО «Україна», яка відповідно до Статуту є обласною неприбутковою громадською організацією, членом Всеукраїнського фізкультурно-спортивного товариства «Україна» та на основі добровільності і спільності інтересів об'єднує громадян з метою всебічного сприяння розвитку фізичної культури і спорту в Харківській області і в Україні та сприяння захисту законних інтересів своїх членів для реалізації мети та завдань, передбачених цим Статутом, та зареєстрована в порядку, визначеному законом, що регулює діяльність неприбуткової організації.
- (46) Товариство є самостійною громадською організацією, яка співпрацює з Центральною Радою ФСТ «Україна», органами виконавчої влади з фізичної культури і спорту, Об'єднанням профспілок Харківської області, обласними галузевими профспілками, профспілковими організаціями підприємств, установ та учбових закладів, з Харківським обласним відділенням Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності України, Харківським відділенням Національного Олімпійського комітету України, спортивними федераціями, іншими громадськими організаціями, а також з міжнародними неурядовими організаціями.
- (47) Товариство є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи, іншу атрибутику, символіку, зразки яких затверджуються обласною радою Товариства.
- (48) Головним завданням Товариства є всебічне сприяння широкому розвитку масового фізкультурного руху у виробничій і соціально-побутовій сфері в Харківській області, участь у підготовці спортивних резервів, використання фізичної культури як засобу духовного впливу, сприяння зміцненню здоров'я трудящих та членів їх сімей, відродженню національних українських спортивних традицій у регіоні.
- (49) Метою Товариства не є та не може бути одержання прибутку. У діяльності Товариства забороняється розподіл отриманих доходів (прибутків) або їх частини серед засновків (учасників), членів Товариства, працівників (крім оплати їхньої праці, нарахування єдиного соціального внеску), членів управління та інших пов'язаних із ними осіб.
- (50) Для реалізації мети та завдань Товариство:
- бере участь у розробці і втіленні державних програм, які спрямовані на створення умов для розвитку фізичної культури і спорту;
 - проводить масові фізкультурно-оздоровчі заходи, спортивні свята, спортивні змагання, обласну та галузеві спартакіади, інші змагання та навчально-тренувальні збори до них;
 - бере участь у підготовці спортивних резервів і підвищенні майстерності спортсменів, створює збірні команди Товариства, проводить свої чемпіонати з видів спорту, навчально-тренувальні збори для провідних і перспективних спортсменів товариства;

- бере участь своїми збірними командами та спортсменами в обласних та всеукраїнських спартакіадах та спортивних іграх, чемпіонатах, змаганнях і кубках областей, України, міжнародних змаганнях серед працівників та членів їх сімей;
- разом з господарськими та профспілковими організаціями сприяє розвитку матеріальної бази спорту, забезпечує її утримання та ефективне використання;
- проводить спортивно-показові виступи, виставки спортивного інвентарю та обладнання, інші видовищні заходи.

(51) Надавачем у Повідомленні зауважено, що ГО «Україна» – це єдина організація на території Харківської області, яка на виконання заходів Програми забезпечує на безоплатній основі проведення масових фізкультурно-оздоровчих заходів у виробничій та соціально-побутових сферах; сприяє зміцненню здоров'я працівників галузей та членів їх сімей засобами фізичної культури і спорту.

(52) Рішенням Центральної державної об'єднаної державної податкової інспекції міста Харкова Головного управління Державної фіскальної служби у Харківській області (Холодногірський район) № 1720334600077 від 30.05.2017 громадській організації «Харківське обласне фізкультурно-спортивне товариство «Україна» було присвоєно ознаку неприбутковості (за результатами підтвердження відповідності неприбуткової організації вимогам, установленим пунктом 133.4 статті 133 Податкового кодексу України).

(53) У Листі про додаткову інформацію 1 Надавачем зазначено, що наразі та в період з 2019 по 2023 роки ГО «Україна» не надає та не планує надавати платні для населення послуги. Послуги, що надаються вказаними організаціями, є 100 % безкоштовними для населення.

(54) Отже, послуги у сфері спорту, які надає ГО «Україна», користувачі отримують на безкоштовній основі, і саме ця діяльність вказаного фізкультурно-спортивного товариства фінансується за рахунок коштів обласного бюджету (повідомленої державної підтримки). Тобто, діяльність Товариства не бере участі в господарському обороті на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки є некомерційною (без мети отримання прибутку), і послуги, що надаються Центром, не мають вартісного характеру.

5.2. Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Спартак»

(55) Згідно зі Статутом, ГО «Спартак» є неприбутковою всеукраїнською громадською організацією, яка на основі добровільності та спільності інтересів об'єднує громадян, колективи підприємств, установ та організацій галузей народного господарства, навчальних закладів для реалізації мети та завдань, передбачених Статутом.

(56) Статут вказаного товариства є єдиним і загальнообов'язковим для всіх його структурних підрозділів та організацій, що входять до складу товариства.

(57) Структуру громадської організації «Фізкультурно-спортивне товариство «Спартак» складають територіальні організації, серед яких – Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Спартак».

(58) Основними завданнями ГО «Спартак» є:

- сприяння реалізації державної політики у сфері фізичної культури та спорту;

- організація фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем роботи та проживання громадян;
- сприяння розвитку та впровадження фізкультурно-спортивного руху у виробничій та соціально-побутовій сферах;
- сприяння створенню необхідних умов для занять фізичною культурою і спортом, зміцнення спортивної бази;
- сприяння підготовці спортивних резервів, кандидатів і членів національних збірних команд для участі у всеукраїнських та міжнародних змаганнях усіх рівнів.

(59) Для реалізації мети та завдань вказане товариство:

- створює штатні спортивні команди резервного порту, спортивні секції, групи фізкультурно-спортивного напрямку, команди, клуби як у трудових колективах, так і за місцем проживання, організовує в них роботу, проводить серед них змагання і спартакіади;
- сприяє проведенню масових фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів, галузеві та регіональні спартакіади, спортивні свята, змагання серед дітей, підлітків, молоді та ветеранів;
- сприяє підготовці спортивних резервів, бере участь у підвищенні майстерності спортсменів, створює збірні команди товариства, проводить свої чемпіонати з видів спорту, навчально-тренувальні та оздоровчі збори на власних та орендованих спортивних базах.

(60) У Повідомленні надавачем зазначено про те, що ГО «Спартак» – це єдина організація на території Харківської області, яка на виконання заходів Програми забезпечує на безоплатній основі проведення масових фізкультурно-оздоровчих заходів із колективами підприємств, установ та організацій галузей народного господарства, навчальних закладів.

(61) Рішенням Східної об'єднаної державної податкової інспекції міста Харкова Головного управління Державної фіскальної служби у Харківській області (Орджонікідзевський район) № 1720364600018 від 20.01.2017 Харківській обласній організації фізкультурно-спортивного товариства «Спартак» було присвоєно ознаку неприбутковості (за результатами підтвердження відповідності неприбуткової організації вимогам, встановленим пунктом 133.4 статті 133 Податкового кодексу України).

(62) У Листі про додаткову інформацію 1 Надавачем зазначено, що наразі та в період з 2019 по 2023 роки ОО «Спартак» не надає та не планує надавати платні для населення послуги. Послуги, що надаються вказаними організаціями, є 100 % безкоштовними для населення.

(63) Отже, послуги у сфері спорту, які надає ОО «Спартак», користувачі отримують на безкоштовній основі, і саме ця діяльність вказаного фізкультурно-спортивного товариства фінансується за рахунок коштів обласного бюджету (повідомленої державної підтримки). Тобто, діяльність Товариства не бере участі в господарському обороті на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки є некомерційною (без мети отримання прибутку), і послуги, які надає Центр, не мають вартісного характеру.

5.3. Громадська організація «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України»

(64) Відповідно до Статуту, ГО «Динамо» є відокремленим підрозділом Всеукраїнської громадської організації Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України, який поширює свою діяльність на територію Харківської області, – неприбутковою організацією фізкультурно-спортивної спрямованості, що об'єднує колективи фізичної культури і спорту працівників і військовослужбовців правоохоронних органів, рятувальних та інших спеціальних служб, студентів та курсантів відповідних вищих навчальних закладів, окремих громадян, що прагнуть займатися фізичною культурою і спортом, та сприяти їх розвитку на відповідній території.

(65) Метою та напрямками діяльності ГО «Динамо» є:

- сприяння підвищенню рівня фізичної підготовки працівників і військовослужбовців правоохоронних органів, рятувальних та інших спеціальних служб, студентів та курсантів відповідних вищих навчальних закладів, організація роботи секцій із видів спорту;
- сприяння підготовці та участі спортсменів Організації у всеукраїнських та міжнародних змаганнях з олімпійських та неолімпійських видів спорту;
- сприяння забезпеченню навчально-тренувального процесу, проведення зборів і змагань серед спортсменів – членів товариства, проведення фізкультурно-масових і спортивних заходів;
- створення ефективної інфраструктури для спеціальної фізичної підготовки працівників і військовослужбовців правоохоронних органів, рятувальних та інших спеціальних служб, студентів та курсантів відповідних вищих навчальних закладів.

(66) У Повідомленні надавачем підкреслено, що вказана організація – це єдина організація на території Харківської області, яка на виконання заходів програми забезпечує на безоплатній основі спеціальну фізичну підготовку працівників і військовослужбовців правоохоронних органів, рятувальних та інших спеціальних служб, студентів та курсантів відповідних навчальних закладів, які є членами цієї організації.

(67) Разом із тим ГО «Динамо» провадить господарську діяльність, а саме:

- надає в оренду вільні нежитлові приміщення;
- надає у використання спортивні споруди.

(68) Кошти, отримані від вищезазначеної діяльності, використовуються виключно на виконання статутних завдань та цілей, організаційно-господарські потреби та утримання штатних працівників організації.

(69) У Повідомленні вказано, що отримані від господарської діяльності власні кошти ГО «Динамо» спрямовуються виключно на виконання статутних завдань та цілей, організаційно-господарські потреби та утримання штатних працівників організації, а саме на:

- виплату заробітної плати та нарахування на неї працівникам організації (22 % отриманого доходу);
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв (у зв'язку з тим, що бюджетні кошти відшкодовують зазначені витрати частково) (20 % отриманого доходу);
- підготовку та забезпечення участі спортсменів організації у змаганнях різних рівнів (26 % від отриманого доходу);
- придбання для спортсменів організації спортивної форми, інвентарю (5 % отриманого доходу);
- витрати на харчування учасників спортивних заходів (5 % отриманого доходу);
- витрати на проїзд та розміщення учасників спортивних заходів за межами Харкова (5 % отриманого доходу);

- підтримання у належному стані спортивних споруд організації (поточний ремонт споруд, амортизаційні витрати, придбання спортивного обладнання та інвентарю) (17 % отриманого доходу).

(70) Власне за рахунок виділених бюджетних коштів ГО «Динамо»:

- забезпечує виплату заробітної плати та нарахування на неї працівникам організації (77 % загального обсягу витрат);
- частково відшкодовує витрати організації на отримані комунальні послуги та спожиті енергоносії (52 % загального обсягу витрат);
- частково забезпечує придбання спортивного обладнання та інвентарю для проведення навчально-тренувальних зборів та змагань різних рівнів (70 % загального обсягу кількості).

(71) Рішенням Головного управління Державної фіскальної служби у Харківській області (Орджонікідзевський район) № 1720304600272 від 22.06.2017 громадській організації «Харківська обласна організація фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України» було присвоєно ознаку неприбутковості (за результатами підтвердження відповідності неприбуткової організації вимогам, установленим пунктом 133.4 статті 133 Податкового кодексу України).

(72) У Листі про додаткову інформацію 1 надавачем зазначено, що в період з 2019 по 2023 роки ГО «Динамо» не планує надавати платні послуги населенню. У 2018 році співвідношення платних послуг для населення до безкоштовних становило 3 % до 97 % відповідно.

(73) У Повідомленні є інформація про те, що фінансова підтримка за рахунок коштів обласного бюджету надходить на рахунки, які відкрито в Головному управлінні Державної казначейської служби у Харківській області (р/рах № 35433096009021, р/рах. № 35438002009021). Кошти, отримані від провадження підприємницької діяльності ГО «Динамо», надходять на окремий р/рах. № 26000052310745, відкритий в акціонерному товаристві комерційному банку «ПриватБанк» (м. Харків).

(74) Отже, ГО «Динамо» надає безоплатні послуги зі спеціальної фізичної підготовки працівників і військовослужбовців правоохоронних органів, рятувальних та інших спеціальних служб, студентів та курсантів відповідних навчальних закладів, які є членами цієї організації. При цьому вказана організація надає платні послуги з оренди вільних нежитлових приміщень та використання спортивних споруд, що становить 3 % загального обсягу її діяльності.

(75) Кошти, які організація отримує від надання платних послуг, не є прибутком, не розподіляються серед засновників (учасників), членів, працівників (крім оплати їхньої праці, нарахування єдиного соціального внеску), членів органів управління та інших пов'язаних із ними осіб; вищезазначені кошти будуть спрямовуватися на часткове покриття витрат, пов'язаних із наданням безкоштовних послуг населенню.

(76) Отже, діяльність ГО «Динамо» є некомерційною (без мети отримання прибутку) і не бере участі в господарському обороті на ринку.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(77) На підставі викладеного, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, фінансова підтримка ГО «Україна», ОО «Спартак»,

ГО «Динамо» спрямована на забезпечення виплати заробітної плати з нарахуваннями працівникам, оплати послуг з оренди приміщень для забезпечення роботи адміністрації організацій, участі спортсменів у спортивних змаганнях різного рівня (проїзд, добові, мешкання та харчування під час змагань), забезпечення спортсменів предметами, матеріалами, обладнанням та інвентарем, необхідним для проведення навчально-тренувального процесу.

(78) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому, за інформацією, поданою в Повідомленні та доданих до нього документах, вищевказані організації є неприбутковими установами у сфері фізичної культури та спорту. Разом із тим у Повідомленні та Листі про додаткову інформацію 1 зазначено, що ГО «Україна» та ОО «Спартак» не надають та в період з 2019 по 2023 роки не планують надавати платні послуги населенню. ГО «Динамо» надає 3 % платних послуг, кошти від провадження яких не розподілятимуться серед засновників (учасників), членів організації, а будуть спрямовуватися на часткове покриття витрат, пов'язаних із наданням безкоштовних послуг населенню.

(79) Отже, фінансова підтримка, яка передбачена проектом рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» громадській організації «Харківське обласне Фізкультурно-спортивне товариство Україна», Харківській обласній організації фізкультурно-спортивного товариства «Спартак», громадській організації «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України», за рахунок коштів обласного бюджету з 01.01.2019 по 31.12.2023, загальним обсягом 47 515 729,0 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(80) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування громадської організації «Харківське обласне Фізкультурно-спортивне товариство Україна», Харківської обласної організації Фізкультурно-спортивного товариства «Спартак», громадської організації «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України» за рахунок коштів обласного бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із забезпеченням виплати заробітної плати з нарахуваннями працівникам, оплатою послуг з оренди приміщень для забезпечення роботи адміністрації організацій, участю спортсменів у спортивних змаганнях різного рівня (проїзд, добові, мешкання та харчування під час змагань), забезпеченням спортсменів предметами, матеріалами, обладнанням та інвентарем, необхідним для проведення навчально-тренувального процесу;
- використання коштів державної підтримки громадської організації «Харківське обласне Фізкультурно-спортивне товариство «Україна», Харківської обласної організації Фізкультурно-спортивного товариства «Спартак», громадської організації «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
- Управління у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації має забезпечити розподіл рахунків громадської організації «Харківське обласне фізкультурно-спортивне товариство «Україна», Харківської

обласної організації Фізкультурно-спортивного товариства «Спартак» для обліку основного виду діяльності (всебічного сприяння розвитку фізичної культури і спорту в Харківській області й в Україні та захисту законних інтересів своїх членів для реалізації мети та завдань, передбачених Статутами) та додаткового (підприємницької діяльності).

(81) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням у справах молоді та спорту Харківської обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що фінансова підтримка, яка передбачена проектом рішення Харківської обласної ради «Про затвердження Соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту, молодіжних ініціатив та формування здорового способу життя у Харківській області на 2019-2023 роки» громадській організації «Харківське обласне Фізкультурно-спортивне товариство Україна», Харківській обласній організації Фізкультурно-спортивного товариства «Спартак», громадській організації «Харківська обласна організація Фізкультурно-спортивного товариства «Динамо» України», за рахунок коштів обласного бюджету, з 01.01.2019 по 31.12.2023 загальним обсягом 47 515 729,0 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ