



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 57-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Управління цивільного захисту Черкаської обласної державної адміністрації від 08.11.2018 № 696/04-20 (вх. № 925-ДД від 09.11.2018) та від 14.12.2018 № 778/04-20 (вх. № 5-01/15264 від 17.12.2018) (далі – Повідомлення), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Управління цивільного захисту Черкаської обласної державної адміністрації (18000, м. Черкаси, вул. Смілянська, 131/1, ідентифікаційний код юридичної особи 23000072).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальна водопостачально-рятувальна служба Черкаської обласної ради (50006, м. Черкаси, вул. Гагаріна, 95, к. 81, ідентифікаційний код юридичної особи 26042970) (далі – Служба).
- (3) Відповідно до пункту 1.3 розділу I Статуту Служба є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області, що входить до сфери управління Черкаської обласної ради, яка є її засновником.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. Очікуваний результат

- (5) У результаті виконання «Програми організації рятування людей на водних об'єктах Черкаської області на 2019-2023 роки» буде забезпечено повноцінне функціонування системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах та створення умов для зменшення кількості випадків загибелі людей на водних об'єктах, а в разі виникнення нещасних випадків – оперативне професійне реагування на них силами служби.

1.5. Форма підтримки

- (6) Трансферт комунальній організації.

1.6. Обсяг підтримки

- (7) Передбачуваний обсяг підтримки – 6 820,8 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Проект «Програми організації рятування людей на водних об'єктах Черкаської області на 2019-2023 роки» (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

- (9) З 01.01.2019 по 31.12.2023.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) На території області знаходиться близько 2,5 тисяч водних об'єктів і всі вони становлять значну небезпеку та загрозу життю людей в усі пори року.

- (11) Метою Програми є попередження нещасних випадків на водних об'єктах, створення безпечних умов для користування водними об'єктами та організацій відпочинку на воді.

- (12) Основними завданнями Програми є:

- запобігання загибелі людей на водних об'єктах та захист населення в надзвичайних ситуаціях на водних об'єктах;
- розвиток і вдосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, їх технічне оснащення та ефективне управління;
- підготовка населення й фахівців до дій щодо запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, пошук та рятування людей, які потрапляють у надзвичайні ситуації на воді.

- (13) У межах реалізації Програми заходами з організації рятування на водних об'єктах є:

- організація облаштування місць масового відпочинку людей на водних об'єктах області;
- створення й утримання сезонних рятувальних постів у складі служби, забезпечення їх приміщеннями та рятувальними засобами;
- забезпечення утримання та діяльності комунальної водолоазно-рятувальної служби Черкаської обласної ради в режимі постійної готовності до проведення водолоазно-пошукових робіт на всіх водних об'єктах області;

- укомплектування водолазно-рятувальної служби спеціальною технікою, рятувальними засобами, водолазним спорядженням, транспортом;
- здійснення рятувальних та водолазно-пошукових робіт на всіх водних об'єктах області;
- проведення роз'яснювальної роботи серед населення щодо дотримання правил поведінки на воді.

(14) У разі фінансування Програми з обласного бюджету забезпечується постійне функціонування системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах Черкаської області та створення умов для зменшення кількості випадків загибелі людей на водних об'єктах, а в разі виникнення нещасних випадків – оперативне професійне реагування на них силами Служби.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(18) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

(19) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.

(20) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності

підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.

(21) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

(22) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
- забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- створення за погодження з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та підтримання у постійній готовності місцевої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування;
- розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання в особливий період, що належать до сфери їх управління;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту;
- визначення потреби фонду захисних споруд цивільного захисту;
- планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення;
- здійснення контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту;
- організація проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, виключення їх за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, з фонду захисних споруд цивільного захисту.

(23) Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

- (24) Відповідно до пункту 15 статті 23 Кодексу цивільного захисту України матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.
- (25) З метою рятування людей на водних об'єктах, пошуку та підйому загиблих, в області створена та діє Комунальна водолазно-рятувальна служба Черкаської обласної ради.
- (26) Пунктом 1.1 розділу 1 Статуту Служба створена як професійна служба з метою захисту життя людей на водних об'єктах Черкаської області, відповідно до рішення Черкаської обласної ради від 06.07.2011 № 20-35 «Про створення обласної комунальної аварійно-рятувальної служби».
- (27) Відповідно до пункту 3.2 розділу 3 Статуту основними завданнями Служби є:
- проведення водолазно-пошукових робіт на всіх водних об'єктах області за договорами з органами місцевого самоврядування **безкоштовно для населення**;
 - проведення рятувальних робіт у разі виникнення нещасних випадків на водних об'єктах;
 - проведення профілактичних заходів для запобігання загибелі людей на водних об'єктах, які підлягають постійному обслуговуванню підрозділами служби.
- (28) Разом з тим, відповідно до пункту 3.3 розділу 3 Статуту, Служба здійснює такі функції:
- забезпечує постійну готовність своїх підрозділів, сил і засобів до дій за призначенням;
 - організовує діяльність сезонних рятувальних постів у місцях масового відпочинку людей на воді (за наявності відповідних угод із власниками пляжів або з органами місцевого самоврядування);
 - здійснює водолазне обстеження та очищення від сторонніх предметів дна акваторій, які відведені для купання людей, проводить інші водолазні роботи за окремими угодами;
 - бере участь у заходах щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на воді згідно з планом взаємодії;
 - організовує тренування водолазів та рятувальників із удосконалення професійних навиків;
 - забезпечує своєчасну атестацію водолазів водолазною кваліфікаційною комісією та рятувальників – відповідною атестаційною комісією;
 - розробляє документи, що регламентують діяльність служби;
 - здійснює контроль за станом охорони праці особового складу служби.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, основним видом діяльності Служби є організація рятування людей на водних об'єктах області та здійснення водолазно-пошукових робіт людей, які потрапили в надзвичайну ситуацію на воді, проведення профілактичних заходів для запобігання загибелі людей на водних об'єктах. Іншої господарської діяльності, крім основної, Служба не здійснює.
- (30) Заходи, передбачені Програмою, спрямовані на запобігання загибелі людей на водних об'єктах та зменшення кількості нещасних випадків на воді.

- (31) Фінансування отримувача здійснюється в межах затвердженого кошторису та помісячного плану асигнувань за заявками отримувача шляхом перерахування коштів на рахунок отримувача в Державній казначейській службі України.
- (32) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Згідно з інформацією, зазначеною в Повідомленні, Служба надає послуги населенню безкоштовно, а отже, послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (37) Як наслідок, підтримка у формі трансфертів комунальній організації на виконання заходів, що передбачені проектом «Програми організації рятування людей на водних об'єктах Черкаської області на 2019-2023 роки» для комунальної водолоазно-рятувальної служби Черкаської обласної ради обсягом 6 820,8 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (38) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування Служби повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, що передбачені Програмою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки Службою на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - Служба має забезпечити розподіл рахунків для обліку витрат, пов'язаних із виконанням заходів, що передбачені Програмою, та витрат, пов'язаних із здійсненням підприємницької діяльності.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну

допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням цивільного захисту Черкаської обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління цивільного захисту Черкаської обласної державної адміністрації, відповідно до проекту «Програми організації рятування людей на водних об'єктах Черкаської області на 2019-2023 роки», у формі трансфертів комунальній організації обсягом 6 820,8 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ