



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 56-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 29.01.2019 № 500-01/669-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації від 05.12.2018 № 104-10982 (вх. № 1010-ПДД від 05.12.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 та від 27.12.2018 № 104-11770 (вх. № 5-01/15795 від 28.12.2018),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 05.12.2018 № 104-10982 (вх. № 1010-ПДД від 05.12.2018) Оболонською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 17.12.2018 № 500-29/05-16912 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 27.12.2018 № 104-11770 (вх. № 5-01/15795 від 28.12.2018) Оболонською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Оболонська районна в місті Києві державна адміністрація (04025, м. Київ, вул. Тимошенка, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 37371727).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» (далі – КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва») (04214, м. Київ, вул. Північна, 22, ідентифікаційний код юридичної особи 39611267).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Проведення ремонтних робіт капітального характеру в багатоквартирних будинках з метою його збереження, а саме:
- капітальний ремонт покрівель, фасадів, сходових клітин, інженерних мереж, електричних мереж/електрощитових житлових будинків;
 - заміна дверей та вікон на сходових клітинах будинків;
 - капітальний ремонт асфальтового покриття прибудинкової території та внутрішньоквартальних проїздів, зливосточної мережі;
 - облаштування ігрових та спортивних майданчиків;
 - герметизація стиків стінових панелей;
 - капітальний ремонт балконів.

2.5. Форма підтримки

- (7) Капітальні трансфери підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 1 222 819 тис. грн.
- (9) З них:
- капітальний ремонт ліфтів – 97 380 тис. грн;
 - капітальний ремонт покрівлі житлових будинків – 128 215 тис. грн;
 - капітальний ремонт фасадів житлових будинків – 31 240 тис. грн;
 - капітальний ремонт сходових клітин житлових будинків – 392 700 тис. грн;
 - капітальний ремонт інженерних мереж – 210 790 тис. грн;
 - капітальний ремонт електричних мереж/електрощитових – 22 220 тис. грн;
 - заміна вікон на сходових клітинах житлових будинків – 56 017 тис. грн;
 - заміна дверей – 45 385 тис. грн;
 - капітальний ремонт асфальтового покриття прибудинкової території та внутрішньоквартальних проїздів – 157 859 тис. грн;
 - капітальний ремонт зливостічних мереж – 11 440 тис. грн;
 - облаштування ігрових майданчиків – 8 550 тис. грн;
 - облаштування спортивних майданчиків – 15 965 тис. грн;
 - герметизація стиків стінових панелей – 44 058 тис. грн;
 - капітальний ремонт балконів – 1 000 тис. грн.
- (10) Загальна кількість будинків, які потребують ремонту, – 558.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Бюджетні запити на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків КПКВ 4416011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду», КПКВ 4416015 «Забезпечення надійної та безперебійної експлуатації ліфтів».

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (15) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (16) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (17) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (18) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.
- (19) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.
- (20) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (21) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (22) У Статуті КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 5-р (далі – Статут), передбачено, що підприємство створене з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (23) Згідно з пунктом 1.2 Статуту власником КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (24) Пунктом 4.3 Статуту встановлено, що майно КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва і закріплене за ним на праві господарського відання.
- (25) Тариф на послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2017 № 668. До зазначеного тарифу не включено витрати, на які виділяється державна підтримка.
- (26) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (27) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (28) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (29) Відповідно до інформації, наданої надавачем, державна підтримка надається КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» на виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства, що надаються населенню безкоштовно.
- (30) Послуги КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» щодо виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (31) Виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства буде здійснюватись згідно з договорами на виконання робіт, які будуть укладені з підрядними організаціями за результатами проведеної процедури закупівлі через систему ProZorro, згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (32) КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» надає платні послуги для населення, а саме: послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (перелік послуг затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2017 № 668) та додаткові платні послуги: сантехнічні роботи, послуги з електротехнічних робіт. Відсоткове співвідношення обсягів діяльності, що здійснюються на платній основі, із загальним обсягом діяльності становить 0,017 %.
- (33) Відповідно до наявної інформації, КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» не планується фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг.
- (34) Надавач повідомив, що КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» здійснює ведення окремих рахунків, належний розподіл доходів та витрат для запобігання витрачання державних коштів на інші види господарської діяльності.
- (35) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо надання послуг із виконання робіт з капітального ремонту об'єктів житлового господарства, що виділяється на підставі бюджетних запитів на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків КПКВ 4416011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду», КПКВ 4416015 «Забезпечення надійної та безперебійної експлуатації ліфтів» комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 1 222 819 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (36) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із наданням послуг із виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового

господарства та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП «КК з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Оболонською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо надання послуг із виконання робіт із капітального ремонту об'єктів житлового господарства, що виділяється на підставі бюджетних запитів на 2019 рік за кодом програмної класифікації видатків КПКВ 4416011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду», КПКВ 4416015 «Забезпечення надійної та безперебійної експлуатації ліфтів» комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Оболонського району м. Києва» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 1 222 819 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ