



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 55 -р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 28.01.2019 № 500-01/662-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Виконавчого комітету Білоцерківської міської ради від 20.11.2018 № 3919/01-07 (вх. № 967-ПДД від 20.11.2018), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради листом від 20.11.2018 № 3919/01-07 (вх. № 967-ПДД від 20.11.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. ВІДОМОСТІ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради (09117, Київська обл., м. Біла Церква, вул. А. Шептицького, 2-А, ідентифікаційний код юридичної особи 03346696).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство Білоцерківської міської ради «Муніципальне шляхово-експлуатаційне управління» (далі – КП БМР «МШЕУ») (21018, Київська обл., м. Біла Церква, вул. Мережна, 44-А, ідентифікаційний код юридичної особи 24223578).

- (4) Згідно з пунктом 1.1 статті 1 Статуту комунального підприємства Білоцерківської міської ради «Муніципальне шляхово-експлуатаційне управління», затвердженого рішенням Білоцерківської міської ради від 27.04.2018 № 22-01-50-VII (далі – Статут), КП «БМР «МШЕУ» є комунальним унітарним підприємством, заснованим на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Біла Церква і підпорядковане Білоцерківській міській раді, яка є його засновником. КП БМР «МШЕУ» організаційно підпорядковане Департаменту житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради.
- (5) Відповідно до пункту 5.2 статті 5 Статуту майно КП БМР «МШЕУ» перебуває в комунальній власності територіальної громади міста Біла Церква й закріплюється за ним на праві господарського відання.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення утримання в належному технічно-експлуатаційному стані та здійснення ремонту мереж зовнішнього освітлення міста Біла Церква.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Зміцнення матеріально-технічної бази КП БМР «МШЕУ» для задоволення потреб мешканців міста Біла Церква з отримання безоплатних якісних та безпечних послуг зовнішнього освітлення, а також забезпечення сприятливих умов для проживання.

2.5. Форма підтримки

- (8) Підтримка надається у формі субсидій та поточних трансфертів, капітальних трансфертів.
- (9) Надання підтримки у формі субсидій та поточних трансфертів здійснюється на підставі довідки про бюджетні асигнування на відповідний рік за напрямками діяльності та заходів Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від 30.11.2017 № 1630-40-VII.
- (10) Підтримка у формі капітальних трансфертів надається згідно з Програмою фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018 – 2021 рр., затвердженою рішенням Білоцерківської міської ради від 25.05.2017 № 774-32-VII.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 77 791 253,62 грн, з яких:
- субсидії, поточні трансферти – 46 816 253,62 грн;
 - капітальні трансферти – 30 975 000,00 грн.
- (12) Підтримка надаватиметься в такому обсязі щодо кожного року окремо:
- 2017 рік – 2 975 000,00 грн;
 - 2018 рік – 4 816 253,62 грн;

- 2019 рік – 20 000 000,00 грн;
- 2020 рік – 24 000 000,00 грн;
- 2021 рік – 26 000 000,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017 – 2021 роки була затверджена рішенням Білоцерківської міської ради від 23.03.2017 № 552-28-VII (далі – Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства). Нова редакція Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства затверджена рішенням Білоцерківської міської ради від 30.11.2017 № 1630-40-VII.
- (14) Програма фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018 – 2021 рр., затверджена рішенням Білоцерківської міської ради від 25.05.2017 № 774-32-VII (далі – Програма фінансової підтримки комунальних підприємств).

2.8. Тривалість підтримки

- (15) 23.03.2017 – 31.12.2021.
- (16) 25.05.2017 – 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМ

- (17) Згідно з пунктом 1.2 розділу I Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства, протяжність мереж зовнішнього освітлення (повітряних ліній) становить 313,723 км і нараховує 8 367 світлоточок та 1 516 опор. Мережі зовнішнього освітлення міста знаходяться на балансі та утримуються комунальним підприємством Білоцерківської міської ради «Білоцерківсьвітло». Постійно проводиться робота із виявлення та взяття на баланс мереж освітлення, що розташовані на прибудинкових територіях та інших територіях загального користування.
- (18) Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Статуту КП БМР «МШЕУ» є правонаступником комунального підприємства Білоцерківської міської ради «Білоцерківсьвітло» та усіх його прав, обов'язків і зобов'язань.
- (19) Підпунктом 3.2.5 пункту 3.2 розділу 3 Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства визначено, що потрібно запланувати збільшення обсягів модернізації мереж зовнішнього освітлення із застосуванням енергозберігаючих технологій, автономних технологій, а також проведення капітального ремонту діючих мереж, зокрема встановлення металевих опор, захищення від корозії методом металізації, порошковим фарбуванням та гарячим цинкуванням. Для виконання поставлених завдань комунальним підприємствам необхідне акцентування проблеми оновлення спецтехніки.
- (20) Також вищезазначеним підпунктом Програми розвитку житлово-комунального господарства передбачено, що заходи з утримання в належному стані, ремонту, модернізації, реконструкції та будівництва мереж зовнішнього освітлення міста Біла Церква розробляються щорічно Департаментом житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради та комунальним підприємством-балансоутримувачем при

формуванні бюджету на наступний бюджетний рік та уточнюються протягом чергового року.

- (21) Відповідно до розділу 2 Програми фінансової підтримки комунальних підприємств її метою є:
- визначення комплексу організаційних та економічних заходів, спрямованих на підтримку діяльності комунальних підприємств, сприяння поліпшенню фінансового становища комунальних підприємств міста Біла Церква;
 - забезпечення стабільності роботи комунальних підприємств міста Біла Церква відповідно до їх функціональних призначень, виконання зобов'язань із виплати заробітної плати працівникам, забезпечення надійності та безпеки експлуатації будівель, споруд та інженерних мереж шляхом фінансової підтримки суб'єктів господарювання, які перебувають у комунальній власності міста Біла Церква.
- (22) Згідно з розділом 1 Програми фінансової підтримки комунальних підприємств комунальні підприємства перебувають у кризовому стані, про що насамперед свідчить збитковість їх роботи, а незадовільний фінансовий стан не дозволяє своєчасно модернізувати систему комунальних підприємств і забезпечити споживачів якісними комунальними та іншими послугами, спричиняє погіршення технічного стану виробничих потужностей та підвищення рівня аварійності об'єктів.
- (23) Відповідно до розділу 5 Програми фінансової підтримки комунальних підприємств її фінансування здійснюється виключно за умови та в межах затверджених бюджетних призначень на її виконання рішенням про міський бюджет на відповідний рік згідно з розписом міського бюджету.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (26) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (27) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, з організації благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (28) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (29) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (30) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (31) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (32) Статтею 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до елементів благоустрою належать, зокрема, засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (33) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (34) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) Відповідно до пункту 3.1 статті 3 Статуту, КП БМР «МШЕУ» створене з метою:
- задоволення суспільних потреб міста шляхом виконання комплексу робіт з утримання та ремонту автомобільних шляхів та шляхово-транспортних споруд і об'єктів на них;
 - систематичного поточного та капітального ремонту, модернізації, реконструкції, утримання й обслуговування вуличного освітлення міста Біла Церква, архітектурно-декоративного освітлення пам'ятників історії та культури, систем відеонагляду та сигналізації;
 - здійснення виробничої, торговельної та іншої господарської діяльності з метою отримання прибутку в порядку, передбаченому чинним законодавством України.
- (36) Водночас підтримка КП БМР «МШЕУ» із міського бюджету спрямована на розвиток благоустрою міста Біла Церква у частині надання безоплатних послуг мешканцям міста з технічного обслуговування та утримання мереж зовнішнього освітлення. Така підтримка використовуватиметься на покриття таких витрат:
- заробітну плату працівників – 10 927 645,73 грн;
 - податкові зобов'язання – 10 206 791,00 грн;
 - предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 10 444 031,36 грн;
 - автотранспортні витрати – 6 301 932,12 грн;
 - загальногосподарські витрати – 8 935 853,41 грн;
 - оновлення застарілої та фізично зношеної спецтехніки – 30 975 000,00 грн.
- (37) За інформацією, наданою листом Департаменту житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради від 24.01.2019 № 138 (вх. №5-01/1060 від 25.01.2019), рахунки КП БМР «МШЕУ» розподілено щодо видів діяльності:
- фінансова підтримка для отримання фінансування видатків на виконання заходів з утримання та ремонту мереж вуличного освітлення міста Біла Церква надходить на рахунок в Білоцерківському управлінні Державної казначейської служби України;
 - для здійснення комерційної діяльності підприємства існує поточний рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».
- (38) Кошти фінансової підтримки, в тому числі на закупівлю спеціальної техніки, не використовувалися та не будуть використовуватись підприємством для надання платних послуг.
- (39) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (41) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (42) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (43) Послуги КП БМР «МШЕУ», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення повноважень у сфері благоустрою населених пунктів, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (44) Як наслідок, підтримка КП БМР «МШЕУ», що надається відповідно до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства та Програми фінансової підтримки комунальних підприємств обсягом 77 791 253,62 грн не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону. –
- (45) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП БМР «МШЕУ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів з благоустрою міста Біла Церква, та в жодному разі не повинне використовуватись на надання платних послуг;
 - використання коштів державної підтримки КП БМР «МШЕУ» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради, відповідно до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Біла Церква на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від 30.11.2017 № 1630-40-VII, на період з 23.03.2017 по 31.12.2021, та Програми фінансової підтримки комунальних підприємств та здійснення внесків до статутних фондів (поповнення Статутного фонду) комунальних підприємств Білоцерківської міської ради на 2017 рік та прогноз на 2018 – 2021 рр., затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від 25.05.2017 № 774-32-VII, на період з 25.05.2017 по

31.12.2021, комунальному підприємству Білоцерківської міської ради «Муніципальне шляхово-експлуатаційне управління» у формі субсидій та поточних трансфертів, капітальних трансфертів обсягом 77 791 253,62 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ