



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 54-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації від 14.11.2018 № 104-10257 (вх. № 969-ПДД від 21.11.2018) (далі – Повідомлення) та від 27.12.2018 № 104-11758 (вх. № 1074-ПДД від 28.12.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Оболонська районна в м. Києві державна адміністрація (042051, м. Київ, вул. М. Тимошенка, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 37445395).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва (04073, м. Київ, просп. С. Бандери, 26 а, ідентифікаційний код юридичної особи 05416745).
- (3) Відповідно до пункту 3.4. статті 3 Статуту Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва (далі – Підприємство) входить до складу Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» (далі – КО «Київзеленбуд»).
- (4) Відповідно до пункту 5.2. статті 5 Статуту майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади м. Києва і закріплено за ним на праві повного господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;

1.4. Очікуваний результат

- (6) Утримання в належному стані об'єктів озеленення Оболонського району міста Києва.

1.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки у формі субсидії – 58 643 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві» (далі – Концепція).

1.8. Тривалість підтримки

- (10) 01.01.2019 – 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Основною метою Концепції є збереження існуючих та новостворених територій зелених насаджень, формування, функціонування і розвиток мережі озелених територій міста та загальне покращення стану об'єктів благоустрою зеленого господарства столиці.
- (12) В основу Концепції покладено аналіз існуючих територій зелених насаджень, які обліковуються за КО «Київзеленбуд» та підприємствами, що входять до його складу.
- (13) Концепція визначає комплекс заходів, спрямованих на збереження парків, скверів та зелених зон міста, за такими принципами:
- збільшення площ земельних ділянок, яким надано статус парків, скверів та інших зелених зон;
 - закріплення за КО «Київзеленбуд» та підприємствами, що входять до його складу на праві постійного користування, земельних ділянок зелених зон комунальної власності територіальної громади міста Києва;
 - реконструкція та капітальний ремонт існуючих об'єктів міського зеленого господарства;
 - збільшення кількості об'єктів природно-заповідного фонду України в межах міста Києва;
 - будівництво буферних парків за рахунок облаштування лісових територій;
 - розвиток міського декоративного розсадника «Теремки»;
 - влаштування стаціонарних поливо-зрошувальних систем і будівництво насосних станцій на природних водоймах, водопроводів технічної води і пунктів заправок поливо-миючих автомобілів.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (14) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (15) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (16) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (18) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону було прийнято рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві».
- (19) Згідно з статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (20) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:
- (а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

- (б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
- (в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
- (г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі;
- (д) кладовища;
- (е) інші території загального користування;
- (ж) прибудинкові території.

(21) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема є:

- покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
- зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
- будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- технічні засоби регулювання дорожнього руху;
- будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
- комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
- обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
- малі архітектурні форми;
- інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

(22) Згідно з статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(24) Згідно з інформацією, зазначеною у Повідомленні, загальна площа зелених насаджень, яка знаходиться на балансі комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва становить 548,63 га.

- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (26) Відповідно статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (27) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (28) Відповідно до Повідомлення головним розпорядником коштів є Оболонська районна в місті Києві державно адміністрація.
- (29) Відповідно до Повідомлення фінансування Комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва буде здійснюватися у 2019 році на підставі доведеної лімітної довідки про бюджетні асигнування та кредитування на відповідний рік згідно Рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» по КПКВ 4616030 «Організація благоустрою населених пунктів».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (30) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Київська міська рада або орган, нею уповноважений.
- (31) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, основним видом діяльності комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва є благоустрій територій.
- (32) Фінансування комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва буде здійснюватися у 2019 році на підставі доведеної лімітної довідки про бюджетні асигнування та кредитування на відповідний рік згідно Рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» по КПКВ 4616030 «Організація благоустрою населених пунктів».
- (33) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт

господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Оболонського району міста Києва реалізує послуги (роботи, заходи) з санітарної обрізки дерев, очищення від омели, знесення сухостійних, аварійних дерев, викошування газонів, утримання в належному стані зелених насаджень та об'єктів загального користування.
- (38) Зазначені послуги (роботи, заходи), Комунальним підприємством по утриманню зелених насаджень Оболонського району міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (39) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на виконання заходів відповідно до рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві» для комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Оболонського району міста Києва обсягом 58 643,0 тис. грн. не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (40) Разом з тим, листом від 30.01.2019 №104-901 (вх. № 5-05/1212 від 30.01.2019) Оболонська районна в місті Києві державна адміністрація просить врахувати суми підтримки Комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва, що зазначені в Повідомленні від 27.12.2018 № 104-11758 (вх. № 1074 від 28.12.2018), а саме гранично доведеного обсягу фінансування по коду програмної класифікації видатків 4816030 «Організація благоустрою населених пунктів» у суму 47 163,0 тис. грн. та по коду програмної класифікації видатків 4817691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади», у сумі 11 480,0 тис. грн.
- (41) Також, при розгляді Повідомлення Оболонська районна в місті Києві державна адміністрація просить не враховувати суму податкової пільги (сплата земельного податку) – 12 147,08 тис. грн., оскільки Оболонська районна в місті Києві державна адміністрація не є надавачем цієї пільги.

(42) Разом з тим, слід зазначити, що:

- (а) державне фінансування комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів що передбачені Концепцією, і в жодному разі не повинні покривати витрат на здійснення підприємницької діяльності;
- (б) використання коштів державної підтримки комунальним підприємством по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- (в) комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва має забезпечити розподіл рахунків для обліку витрат, які пов'язані з виконанням заходів, що передбачені Концепцією, та витрат, які пов'язані із здійсненням підприємницької діяльності.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631(із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Оболонською районною в м. Києві державною адміністрацією, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Оболонська районна в м. Києві державна адміністрація відповідно до рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві» у формі субсидій комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва обсягом 58 643,0 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ