



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 53-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 28.01.2019 № 500-01/661 про нову державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради (вх. № 1025 від 10.12.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, яка передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради (м. Луцьк, вул. Богдана Хмельницького, 40 а, ідентифікаційний код юридичної особи 34572192).

1.1. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Луцький спецкомбінат комунально-побутового обслуговування» (далі – КП «Луцький спецкомбінат») (м. Луцьк, вул. Рівненська, 52, ідентифікаційний код юридичної особи 03339041).

1.2. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.3. Очікуваний результат

- (4) Створення належних умов для надання населенню доступних якісних та безпечних послуг з утримання та експлуатації міських кладовищ, у тому числі охорона, освітлення, прибирання території, косіння трави, догляд за безридними могилами, очищення доріжок від снігу та посипання доріжок піском у зимовий період, очищення поверхонь пам'ятників від нашарування сольових сполук, утримання об'єктів меморіальної слави, відновлення написів тощо.

1.4. Форма підтримки

- (5) Субсидії.
Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) для надання послуг із:
- утримання та поточного ремонту об'єктів міських кладовищ, зокрема, на:
 - заробітну плату працівників;
 - нарахування на заробітну плату працівників;
 - придбання предметів обладнання та інвентарю (пально-мастильних, будівельних матеріалів, інвентарю та інструментів для господарської діяльності, благоустрою території, придбання комплектувальних деталей для ремонту виробничого та невиробничого обладнання тощо);
 - оплату послуг (охорона, послуги зі страхування транспортних засобів, послуги з поточного ремонту та технічного обслуговування обладнання та техніки, будівель, приміщень тощо);
 - інші видатки (сплата податків та зборів, державного мита та інших видів платежів до бюджетів відповідно до законодавства тощо);
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

1.6. Обсяг підтримки

- (6) Загальний обсяг підтримки – 11 970,00 тис. грн, з них:
- 2018 рік – 3 000,0 тис. грн;
 - 2019 рік – 3 900,0 тис. грн;
 - 2020 рік – 5 070,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (7) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (8) Рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/20 «Про Програму з благоустрою м. Луцька на 2018-2020 роки».
- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Закон України «Про поховання та похоронну справу».

1.8. Тривалість підтримки

- (11) 3 01.01.2018 – 31.12 2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Рішенням Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/20 «Про Програму з благоустрою м. Луцька на 2018-2020 роки» КП «Луцький спецкомбінат» визначене для виконання обов'язків з утримання та поточного ремонту об'єктів міських кладовищ.
- (13) Відповідно до рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/20 «Про Програму з благоустрою м. Луцька на 2018-2020 роки» основними завданнями КП «Луцький спецкомбінат» є:
- утримання об'єктів меморіальної слави;
 - утримання кладовищ;
 - організація поховання померлих;
 - надання ритуальних послуг.
- (14) Вищезазначені заходи КП «Луцький спецкомбінат» здійснює відповідно до вимог Порядку утримання кладовищ та інших місць поховань, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства України від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу».
- (15) Утримання міських кладовищ, відповідно до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 12.05.2009 № 138 «Про затвердження Методичних рекомендацій для визначення норм часу з прибирання території місць поховань», передбачає санітарне утримання, косіння трави на газонах, зрізання самосіву та аварійних дерев, а також належну охорону місць поховань.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за

станом благоустрою населених пунктів; забезпечення утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони.

- (20) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; приватні території.
- (21) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (22) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єктів благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (23) Статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невідомих осіб забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (24) Статтею 31 Закону України «Про поховання та похоронну справу» порядок охорони місць поховань та порядок здійснення пов'язаних із цим витрат визначають виконавчі органи сільських, селищних та міських рад.

- (25) Згідно з частинами п'ятою та шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання, створюють ритуальні служби тощо. Для організації (утворення) будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.
- (26) Статтею 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» визначено поняття ритуальної служби – це спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому Законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (27) КП «Луцький спецкомбінат» створено згідно з рішенням Луцької міської ради від 16.04.1992 № 655 відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (28) Згідно зі Статутом, затвердженим рішенням Луцької міської ради від 27.06.2018 № 43/13, основним видом діяльності КП «Луцький спецкомбінат» є забезпечення надання послуг ритуального призначення населенню міста та регіону, виконання робіт із благоустрою місць поховань та прилеглих територій.
- (29) На балансі КП «Луцький спецкомбінат» знаходиться 5 кладовищ міста Тернополя, підприємство здійснює цілорічне утримання території міських кладовищ, забезпечує цілодобову охорону кладовищ, очищення поверхонь пам'ятників від нашарування сольових сполук, відновлення написів, утримання об'єктів меморіальної слави.
- (30) Штат КП «Луцький спецкомбінат» для надання безкоштовних послуг та послуг зі здійснення комерційної діяльності розподілено. Послуги з обслуговування кладовищ, які є безоплатними для населення, виконує штат із 16 співробітників.
- (31) Кошти, зазначені в Повідомленні, будуть використані на:

Статті витрат	2018 рік тис. грн	2019 рік тис. грн	2020 рік тис. грн
заробітна плата	1 998,00	2 450,00	3 000,00
нарахування на оплату праці	439,60	500,00	670,00
предмети, матеріали, обладнання та інвентар, у т.ч.:	492,00	850,00	1 330,00
пально-мастильні матеріали	407,00	690,00	950,00
запасні частини до прибиральної техніки	55,00	100,00	250,00

матеріали (рукавиці, мийні засоби, жилка)	20,00	40,00	80,00
господарські товари та інвентар	10,00	20,00	50,00
навантаження та вивезення сміття з міських кладовищ	70,40	150,00	300,00
Разом	3 000,00	3 900,00	5 070,00

- (32) Луцькою міською радою рішенням від 29.06.2017 № 26/12 затверджено Положення про Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради (далі – Департамент). За Департаментом закріплено функції управління КП «Луцький спецкомбінат», яке проводить перевірку правильності зазначених у Повідомленні розрахунків та підтверджує те, що кошти дійсно спрямовані на утримання кладовищ та об'єктів меморіальної слави.
- (33) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, до переліку платних послуг, що надає КП «Луцький спецкомбінат», входить: реалізація ритуальних атрибутів, копання могил, транспортні послуги (автокатафалк, супровід поховання, доставка ритуальних атрибутів), оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання, оформлення свідоцтва про поховання, надання довідок про захоронення рідних на кладовищах міста, перепоховання залишків (ексгумація залишків), підготовка ділянки під подвійне поховання, додаткові роботи при захороненні на закритих кладовищах, прокат предметів господарського вжитку для прибирання могил відвідувачами, додаткові послуги при встановленні намогильних споруд, виготовлення (підпис) скорботної стрічки і кріплення її на вінок, виготовлення напису на табличці на хресті.
- (34) КП «Луцький спецкомбінат» забезпечує розподіл рахунків для фінансування робіт з утримання міських кладовищ та інших господарських операцій. Закупівля товарів, робіт та послуг проводиться через систему Prozorro. Перехресне субсидіювання виключено.
- (35) КП «Луцький спецкомбінат» не отримує фінансової підтримки на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг. Державна підтримка не буде використовуватись для фінансування інших суб'єктів господарювання.
- (36) Підтримка для КП «Луцький спецкомбінат» буде використана виключно на заходи, передбачені рішенням Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/20 «Про Програму з благоустрою м. Луцька на 2018-2020 роки».
- (37) Отже, підтримка у формі субсидії з надання послуг комунальному підприємству «Луцький спецкомбінат», що виділяється на підставі рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/20 «Про Програму з благоустрою м. Луцька на 2018-2020 роки», не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (38) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Луцький спецкомбінат» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів з

обслуговування кладовищ міста Луцька, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП «Луцький спецкомбінат» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка надається у формі субсидії на утримання та поточний ремонт об'єктів міських кладовищ комунальному підприємству «Луцький спецкомбінат комунально-побутового обслуговування» на підставі рішення Луцької міської ради від 29.11.2017 № 34/20 «Про Програму з благоустрою м. Луцька на 2018-2020 роки» на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 11 970,00 тис. гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ