



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 52-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.01.2019 № 500-01/671-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради від 10.12.2018 № 19.1-12/2559 (вх. № 1042-ПДД від 13.12.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради (43016, м. Луцьк, вул. Богдана Хмельницького, 40а, ідентифікаційний код юридичної особи 34572192).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Парки та сквери м. Луцька» (далі – КП «Парки та сквери м. Луцька») (43020, м. Луцьк, вул. Рівненська, 119, ідентифікаційний код юридичної особи 37887516).

1.3. Мета (ціль) підтримки

(3) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- розвиток та утримання парків і скверів, інших озелених територій.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Охорона, збереження наявних та створення нових парків і скверів.
- (5) Утримання парків та скверів, інших озелених територій у здоровому стані.
- (6) Створення та формування стійких до несприятливих умов урбанізованого середовища насаджень.
- (7) Забезпечення належного утримання зелених насаджень відповідно до сучасних вимог інфраструктури парків та скверів.

1.5. Форма підтримки

- (8) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

(9) Загальний обсяг підтримки – 27 400 тис. грн.

(10) З них:

2019 рік: 8 300 тис. грн:

- заробітна плата, нарахування ЄСВ – 4 700 тис. грн;
- пально-мастильні матеріали – 800 тис. грн;
- матеріали (рукавиці, мийчі засоби, запчастини) – 240 тис. грн;
- господарські товари та інвентар – 160 тис. грн;
- послуги з ремонту конструкцій автотранспорту (притиральної техніки, обладнання, інвентарю) – 100 тис. грн;
- придбання обладнання, господарських товарів – 200 тис. грн;
- придбання основних засобів – 2 100 тис. грн;

2020 рік: 9 100 тис. грн:

- заробітна плата, нарахування ЄСВ – 5 000 тис. грн;
- пально-мастильні матеріали – 800 тис. грн;
- матеріали (рукавиці, мийчі засоби, запчастини) – 290 тис. грн;
- господарські товари та інвентар – 210 тис. грн;
- послуги з ремонту конструкцій автотранспорту (притиральної техніки, обладнання, інвентарю) – 100 тис. грн;
- придбання обладнання, господарських товарів – 200 тис. грн;
- придбання основних засобів – 2 500 тис. грн;

2021 рік: 10 000 тис. грн:

- заробітна плата, нарахування ЄСВ – 5 140 тис. грн;
- пально-мастильні матеріали – 850 тис. грн;
- матеріали (рукавиці, мийчі засоби, запчастини) – 320 тис. грн;
- господарські товари та інвентар – 280 тис. грн;
- послуги з ремонту конструкцій автотранспорту (притиральної техніки, обладнання, інвентарю) – 110 тис. грн;
- придбання обладнання, господарських товарів – 300 тис. грн;
- придбання основних засобів – 3 000 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (11)Рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 06.12.2018 № 780-1 «Про проект Програми розвитку та утримання парків та скверів, інших озелених територій міста Луцька на 2019-2021 роки».
- (12)Проект рішення Луцької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання парків та скверів, інших озелених територій міста Луцька на 2019-2021 роки».

1.8. Тривалість підтримки

- (13)З 01.01.2019 по 31.12.2021.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (14)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (15)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (16)Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (17)Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (18)Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на

поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(20) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(21) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), сквери, майданчики, пляжі.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(22) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Парки та сквери м. Луцька», засновником (власником) якого є Луцька міська рада. Майно КП «Парки та сквери м. Луцька» належить до комунальної власності міста Луцька і закріплюється за ним на праві господарського відання.

(24) Пунктом 2.2 Статуту КП «Парки та сквери м. Луцька», затвердженого рішенням Луцької міської ради від 28.03.2018 № 39/27, передбачено, що основними видами діяльності, які здійснює Підприємство, є, зокрема, виконання робіт зі створення нових зелених насаджень, їх ландшафтної реконструкції, впорядкування парків та скверів, експлуатація та утримання в належному стані парків культури та відпочинку, скверів та територій, що знаходяться в міській комунальній власності.

(25) У місті Луцьку на сьогодні існує п'ять парків загальною площею 118,29 га, один лугопарк – 9,51 га, дві реакційні зони – 10,51 га, 33 сквери – 13,34 га.

(26) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання,

внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (27) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (28) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (29) Послуги КП «Парки та сквери м. Луцька» щодо утримання парків, скверів інших зелених територій надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (30) Відповідно до інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради, державна підтримка, яка надається КП «Парки та сквери м. Луцька», не використовується для надання платних послуг. Перехресне субсидіювання виключено. Вхід у всі парки та сквери міста Луцька безкоштовний.
- (31) КП «Парки та сквери м. Луцька» надає платні послуги з благоустрою територій, зокрема, обрізання гілок, видалення дерев, косіння газонів, підстригання кущів, послуги автовишки. У 2018 році відсоток платних послуг становив 47 %. За інформацією, наданою надавачем, прибуток від наданих платних послуг використовуватиметься на закупівлю пально-мастильних матеріалів, обладнання, матеріалів, інвентарю, запасних частин, оплату комунальних послуг та послуг зв'язку, ремонт техніки, а також на виплату заробітної плати та нарахувань на неї, тобто прибуток від надання платних послуг використовується на утримання парків та скверів, інших озелених територій.
- (32) Рахунки КП «Парки та сквери м. Луцька» розподілені. Дохід від платних послуг нараховується на рахунок ПАТ КБ Приватбанк. Державна підтримка надходить на рахунок, відкритий в ГУДКСУ у Волинській області.
- (33) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на утримання парків, скверів інших зелених територій, що виділяється на підставі проекту рішення Луцької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання парків та скверів, інших озелених територій міста Луцька на 2019-2021 роки» комунальному підприємству «Парки та сквери м. Луцька» з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 27 400 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (34) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Парки та сквери м. Луцька» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням

парків, скверів інших зелених територій, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;

- використання коштів державної підтримки КП «Парки та сквери м. Луцька» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії на утримання парків, скверів інших зелених територій, що виділяється на підставі проекту рішення Луцької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання парків та скверів, інших озелених територій міста Луцька на 2019-2021 роки» комунальному підприємству «Парки та сквери м. Луцька» з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 27 400 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ