



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2019 р.

Київ

№ 51-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.01.2019 № 500-01/672-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради № 3579/15 від 03.12.2018 (вх. № 1015-ПДД від 06.12.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789); та лист із додатковою інформацією до Повідомлення № 3774/15 від 20.12.2018 (вх. № 5-01/15734 від 27.12.2018),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 03.12.2018 № 3579/15 (вх. № 1015-ПДД від 06.12.2018) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 17.12.2018 № 500-29/05-16910 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 20.12.2018 № 3774/15 (вх. № 5-01/15734 від 27.12.2018) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради (далі – Управління) (46000, м. Тернопіль, вул. Коперніка, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 35939939).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Відділ технічного нагляду Тернопільської міської ради (далі – Відділ ТН Тернопільської МР) (46000, м. Тернопіль, вул. Коперніка, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 21156999).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- сприяння окремим видам господарської діяльності;
- здійснення технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, тепlopостачання і водовідведення.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Дотримання визначених функцій органів місцевого самоврядування щодо модернізації житлово-комунальної інфраструктури, гарантування надійності, ефективності, високої якості та економічно обґрунтованої вартості житлово-комунальних послуг.
- (7) Розмежування функцій управління регулювання в житлово-комунальній сфері, підвищення ролі органів місцевого самоврядування, відповідальних за питання житлово-комунального господарства щодо здійснення стратегічного управління галуззю.

2.5. Форма підтримки

- (8) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 12 000 тис. грн.

- (10) 3 них:

2019 рік – 5 000 тис. грн:

- заробітна плата та нарахування – 3 468 тис. грн;
- податки та обов'язкові платежі (у т. ч. ПДВ) – 1 013 тис. грн;
- послуги зв'язку – 4 тис. грн;
- послуги водо-, тепло-, електропостачання – 65 тис. грн;
- пально-мастильні матеріали – 290 тис. грн;
- господарські товари та інвентар – 100 тис. грн;
- запасні частини до автотранспорту – 50 тис. грн;
- інші послуги (програмне забезпечення та ін.) – 10 тис. грн;

2020 рік – 7 000 тис. грн:

- заробітна плата та нарахування – 5 085 тис. грн;
- податки та обов'язкові платежі (у т. ч. ПДВ) – 1 305 тис. грн;
- послуги зв'язку – 5 тис. грн;
- послуги водо-, тепло-, електропостачання – 75 тис. грн;
- пально-мастильні матеріали – 335 тис. грн;
- господарські товари та інвентар – 120 тис. грн;
- запасні частини до автотранспорту – 60 тис. грн;
- інші послуги (програмне забезпечення та ін.) – 15 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(11) Проект «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки».

2.8. Тривалість підтримки

(12) З 01.01.2019 по 31.12.2020.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(15) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(16) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(17) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(18) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(19) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(20) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

(21) Відповідно до Порядку здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 933, технічний нагляд забезпечує замовник (забудовник) протягом усього періоду будівництва об'єкта з метою здійснення контролю за дотриманням проектних рішень та вимог державних стандартів, будівельних норм і правил, а також контролю за якістю та обсягами робіт, виконаних під час будівництва або зміни (зокрема шляхом знесення) такого об'єкта.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(22) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(24) Відповідно до Положення про відділ технічного нагляду Тернопільської міської ради, затвердженого рішенням Тернопільської міської ради від 30.04.2010 № 5/34/84 (далі – Положення), власником та засновником Відділу ТН Тернопільської МР є Тернопільська

міська рада, яка діє від імені територіальної громади міста Тернополя. Відділ здійснює свою діяльність на правах відокремленого структурного підрозділу міської ради та є юридичною особою.

- (25) Пунктом 2.1 Положення передбачено, що Відділ ТН Тернопільської МР створений з метою забезпечення кваліфікованого, якісного ведення технічного нагляду за ремонтом та утриманням шляхово-мостового господарства, об'єктами благоустрою та капітальним ремонтом, реконструкцією житлового фонду, здійсненням контролю за забезпеченням належного рівня благоустрою.
- (26) Відділ ТН Тернопільської МР є балансоутримувачем шляхово-мостового господарства та об'єктів благоустрою міста Тернополя (проїжджі частини міських вулиць, тротуари, берегові укріплення, підпірні стінки вулиць, в'їзди в місто, гребля, шлюзний міст, автостої, шляхопроводи, елементи малих архітектурних форм, зелені насадження на вулицях та дорогах) та надавачем послуг і виконавцем робіт із проведення технічного нагляду, замовником яких є Управління.
- (27) Працівники відділу мають необхідні знання, досвід та професіоналізм, про що свідчать кваліфікаційні сертифікати інженера технічного нагляду, що видані архітектурно-будівельною атестаційною комісією інженерів технічного нагляду Міністерства регіонального розвитку та будівництва України.
- (28) Відповідно до рішення Тернопільської міської ради від 08.04.2011 № 6/7/19 Відділ ТН Тернопільської МР визнано надавачем послуг і виконавцем робіт із проведення технічного нагляду, замовником яких є Управління.
- (29) До Повідомлення додано договір № 2 від 02.01.2018, який укладено між Управлінням та Відділом ТН Тернопільської МР щодо виділення коштів за здійснення технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, теплопостачання та водовідведення. Термін дії зазначеного договору – до 31.12.2018. Надавач повідомив, що на теперішній час проект договору аналогічного змісту на 2019 рік знаходиться на стадії підписання і договір буде укладено найближчим часом.
- (30) Отже, технічний нагляд забезпечує замовник (забудовник) протягом усього періоду будівництва об'єкта. Замовником робіт із проведення технічного нагляду є Управління. Рішенням Тернопільської міської ради від 08.04.2011 № 6/7/19 Відділ ТН Тернопільської МР визнано надавачем послуг і виконавцем робіт із проведення технічного нагляду. Отже, Відділ ТН Тернопільської МР фактично здійснює публічні функції щодо технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, теплопостачання та водовідведення.
- (31) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (32) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (33) Послуги Відділу ТН Тернопільської МР щодо здійснення технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, теплопостачання та водовідведення не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (34) Відповідно до інформації, наданої надавачем, державна підтримка, яка надається Відділу ТН Тернопільської МР, не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (35) Відділ ТН Тернопільської МР надає платні послуги, зокрема:
- погодження проїзду великогабаритного та великовагового транспортного засобу автомобільними дорогами, що перебувають на балансі відділу та є комунальною власністю міста Тернополя;
 - погодження генерального плану забудовників міста Тернополя;
 - погодження дозволів на розміщення рекламоносіїв міста Тернополя;
 - розроблення технічних умов, що видаються забудовникам на проектування об'єктів будівництва, капітального ремонту, реконструкції;
 - погодження меж земельних ділянок;
 - погодження транспортних схем;
 - видача довідки на виконання технічних умов.
- (36) Надавач повідомив, що кошти отримані Відділом ТН Тернопільської МР від надання платних послуг, спрямовуються на розвиток підприємства та головним чином на виконання основної функції Відділу ТН Тернопільської МР – здійснення технічного нагляду.
- (37) Відділ ТН Тернопільської МР забезпечує розподіл рахунків для основного виду діяльності (технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, теплопостачання та водовідведення), рухунок в ГУДКСУ у Тернопільській області та додатково рахунок в ПАТ «Альфа-Банк» для господарської діяльності.
- (38) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на здійснення технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, теплопостачання та водовідведення, що виділяється на підставі проекту «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки» Відділу технічного нагляду Тернопільської міської ради з 01.01.2019 по 31.12.2020 у сумі 12 000 тис. грн, не спотворює та не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державної допомогою відповідно до Закону.
- (39) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування Відділу ТН Тернопільської МР за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватись лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, теплопостачання та водовідведення, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки Відділу ТН Тернопільської МР на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії на здійснення технічного нагляду за послугами з утримання та ремонту об'єктів міського благоустрою, шляхово-мостового господарства міста, водо-, теплопостачання та водовідведення, що виділяється на підставі проекту «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Тернополя на 2019-2020 роки» Відділу технічного нагляду Тернопільської міської ради з 01.01.2019 по 31.12.2020 у сумі 12 000 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ