



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

23 серпня 2018 р.

Київ

№ 410-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 03.08.2018 № 500-01/3650-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Бориспільської районної державної адміністрації Київської області від 29.05.2018 № 48/07-46-2277 (вх. № 5-01/6835 від 13.06.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Бориспільська районна рада Київської області (08300, Київська обл., м. Бориспіль, вул. Київський шлях, 74, ідентифікаційний код юридичної особи 04054837).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство Бориспільської районної ради «Благоустрій» (далі – КП «Благоустрій») (08371, Київська обл., Бориспільський р-н, с. Сеньківка, вул. Миру, 5, ідентифікаційний код юридичної особи 37417038).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:

- забезпечення розвитку та належного функціонування інфраструктури Бориспільського району;

- необхідність капітального ремонту великомасштабного пошкодження дорожнього покриття на автомобільних дорогах Бориспільського району.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Придбання техніки, обладнання для проведення робіт з капітального ремонту доріг:
- обладнання для ремонту доріг «Міра-1»;
 - обладнання для ремонту доріг «Міра-3»;
 - дорожньо-будівельна техніка – Рециклер;
 - віброплита;
 - швонарізчик;
 - бензопила;
 - каток потужністю 10 тонн;
 - каток потужністю 16 тонн;
 - евакуатор;
 - екскаватор-навантажувач 4 CXECOSM;
 - автогрейдер ВСД 100.02;
 - трактор МТЗ-82.1;
 - самоскид МАЗ-6501 С5-2 од.

1.5. Форма підтримки

- (5) Збільшення статутного капіталу підприємства.
Кошти будуть використовуватись відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» у системі «ProZorro».

1.6. Обсяг підтримки

- (6) Загальний обсяг підтримки – 25 183 тис. грн.
З них на 2017 рік – 13 183 тис. грн;
2018 рік – 12000 тис. грн;
2019 рік – 0 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (7) Рішення сесії Бориспільської районної ради від 07 грудня 2017 року № 245-16-VII «Про затвердження програми фінансової підтримки комунальних підприємств Бориспільської районної ради на 2017-2019 роки».

1.8. Тривалість підтримки

- (8) З 07.12.2017 по 31.12.2019.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (9) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (10) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (11) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (12) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (13) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (14) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (15) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (16) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (17) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (18) Пунктом 2.2.56 розділу II Статуту КП «Благоустрій», затвердженого рішенням Бориспільської районної ради № 252-16-VII від 07.12.2017 (далі – Статут), передбачено, що предметом діяльності підприємства, зокрема, є будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, середній ремонт та поточний ремонт вулиць, шляхів, тротуарів, площ та площадок в населених пунктах, а також мостів, шляхопроводів, зливної каналізації на них.

- (19) В Статуті передбачено, що КП «Благоустрій» засноване на спільній власності територіальних громад сіл Бориспільського району Київської області та є комунальним унітарним підприємством. Бориспільська районна рада Київської області в інтересах територіальних громад сіл Бориспільського району Київської області здійснює правомочності з володіння, користування, розпорядження майном.
- (20) Майно КП «Благоустрій» перебуває у комунальній власності громади сіл району і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

- (26) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство КП «Благоустрій», засноване на спільній власності територіальних громад сіл Бориспільського району Київської області та є комунальним унітарним підприємством. Бориспільська районна рада Київської області в інтересах територіальних громад сіл Бориспільського району Київської області здійснює правомочності з володіння, користування, розпорядження майном.
- (30) Пунктом 2.2.56 розділу II Статуту КП «Благоустрій» передбачено, що предметом діяльності підприємства, зокрема, є будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, середній ремонт та поточний ремонт вулиць, шляхів, тротуарів, площ та площадок у населених пунктах, а також мостів, шляхопроводів, зливної каналізації на них.
- (31) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (32) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (33) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (34) Послуги КП «Благоустрій» щодо проведення робіт з капітального ремонту доріг комунальної власності територіальних громад Бориспільського району надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (35) Відповідно до інформації, наданої Бориспільською районною радою Київської області, державна підтримка буде спрямована на виконання капітальних ремонтів доріг комунальної власності територіальних громад сіл Бориспільського району. Сто відсотків державної підтримки буде спрямовано на здійснення господарської діяльності КП «Благоустрій» на безоплатній основі. Перехресне субсидіювання виключено.
- (36) Як наслідок, підтримка у формі збільшення статутного капіталу підприємства, що виділяється на підставі рішення сесії Бориспільської районної ради від 07 грудня 2017 року № 245-16-VII «Про затвердження програми фінансової підтримки комунальних підприємств Бориспільської районної ради на 2017-2019 роки» комунальному підприємству Бориспільської районної ради «Благоустрій» на період з 07.12.2017 по 31.12.2019 у сумі 25 183 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (37) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Благоустрій» за рахунок ресурсів держави повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із проведенням робіт з капітального ремонту доріг комунальної власності територіальних громад Бориспільського району, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - КП «Благоустрій» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (проведення робіт з капітального ремонту доріг комунальної власності територіальних громад Бориспільського району) та додаткового (підприємницької діяльності).
- (38) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Бориспільською районною радою Київської області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі збільшення статутного капіталу підприємства, що виділяється на підставі рішення сесії Бориспільської районної ради від 07 грудня 2017 року № 245-16-VII «Про затвердження програми фінансової підтримки комунальних підприємств Бориспільської районної ради на 2017-2019 роки» комунальному підприємству Бориспільської районної ради «Благоустрій» на період з 07.12.2017 по 31.12.2019 у сумі 25 183 тис. грн **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ