



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 листопада 2018 р.

Київ

№ 666-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.11.2018 № 500-01/6995-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листами Управління капітального будівництва, житлово-комунального господарства та комунальної власності Любешівської селищної ради Любешівського району Волинської області:

- 1) № 145/09 від 05.09.2018 (вх. № 774-ПДД від 10.09.2018);
- 2) № 172/09 від 28.09.2018 (вх. № 5-01/11733 від 01.10.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом № 145/09 від 05.09.2018 (вх. № 774-ПДД від 10.09.2018) Управлінням капітального будівництва, житлово-комунального господарства та комунальної власності Любешівської селищної ради Любешівського району Волинської області було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення), яке подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп).
- (2) Під час розгляду Повідомлення встановлено, що його подано без додержання вимог, вказаних у Порядку 2-рп, на підставі чого його було залишено без руху листом від 18.09.2018 № 500-29/05-12148.

- (3) Листом № 172/09 від 28.09.2018 (вх. № 5-01/11733 від 01.10.2018) Управління капітального будівництва, житлово-комунального господарства та комунальної власності Любешівської селищної ради Любешівського району Волинської області надало доопрацьоване повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Управління капітального будівництва, житлово-комунального господарства та комунальної власності Любешівської селищної ради Любешівського району Волинської області (далі – Управління Любешівської СР) (44200, Волинська обл., Любешівський район, смт Любешів, вул. Незалежності, 53, ідентифікаційний код юридичної особи 42059224).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (5) Любешівське комунальне підприємство «Любешів-Комфорт-Сервіс» (далі – ЛКП «ЛКС») (44200, Волинська обл., Любешівський район, смт Любешів, вул. Бондаренка, 90А, ідентифікаційний код юридичної особи 38711430).

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Передача на баланс ЛКП «ЛКС» спеціалізованої техніки:

- сміттєвоз з відвалом (для збору та вивезення сміття з вулиць, прибудинкових територій багатоповерхових будинків, місць загального користування та відпочинку громадян, в зимовий період – очистка вулиць та доріг від снігу);
- автогрейдер (для ефективного обслуговування мережі доріг комунальної власності та забезпечення своєчасного проведення розчистки та грейдування доріг об'єднаної територіальної громади);
- автовішка (для обслуговування вуличного освітлення та ліквідації аварійних дерев, обслуговування об'єктів комунальної власності);
- трактор та обладнання (для навантаження та вивезення сміття, очищення від снігових заметів тротуарів та вулиць населених пунктів);
- трактор МТЗ та обладнання для нього (для розчистки доріг у зимовий період, замітання вулиць, заготівлі та завезення палива для бюджетних установ);
- самоскид МАЗ (для забезпечення перевезення, швидкої доставки та розвантаження сипучих, навалочних вантажів, твердого палива та інших матеріалів, що будуть необхідні для покращення стану об'єктів комунальної власності Любешівської об'єднаної територіальної громади);
- фронтальний навантажувач (для ремонту доріг комунальної власності, розчистки від снігу в зимовий період, ліквідації стихійних сміттєзвалищ, упорядкування місць видалення відходів).

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

(8) Поповнення статутного капіталу.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

(9) Загальний обсяг підтримки – 12 603,2 тис. грн.

(10) З них:

2018 рік: 12 603,2 тис. грн;

2019 рік: 0 грн;

2020 рік: 0 грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(11) Рішення Любешівської селищної ради від 23.03.2018 № 2-5/3 «Про програму економічного і соціального розвитку Любешівської селищної ради на 2018-2020 роки».

(12) Рішення Любешівської селищної ради від 23.04.2018 № 2-7/13 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку Любешівської селищної ради на 2018-2020 роки».

(13) Постанова Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам та формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад» (зі змінами).

(14) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.04.2018 № 201-р «Про затвердження розподілу обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам та формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад у 2018 році».

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(15) З 23.03.2018 по 31.12.2020.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

3.1. ЩОДО СУБВЕНЦІЇ З ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ МІСЦЕВИМ БЮДЖЕТАМ ТА ФОРМУВАННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

- (18) Відповідно до розділу I статті 2 Бюджетного кодексу України субвенції – це міжбюджетні трансферти для використання на певну мету в порядку, визначеному органом, який прийняв рішення про надання субвенції.
- (19) Відповідно до пункту 3 Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам та формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200 (далі – Порядок), головним розпорядником субвенції є Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства. Розпорядники субвенції за місцевими бюджетами визначаються рішенням відповідної місцевої ради про такий бюджет згідно із законодавством.
- (20) Згідно з пунктом 4 Порядку субвенція надається для формування інфраструктури об'єднаної територіальної громади, що належить до комунальної власності, та спрямовується, зокрема, на закупівлю транспортних засобів спеціального призначення та комплектувальних виробів до них для комунальних підприємств.
- (21) Відповідно до пункту 6 Порядку формування переліку проектів і проектних заявок на проекти, видатки на які здійснюватимуться за рахунок коштів субвенції, та внесення до нього змін здійснюється відповідними виконавчими комітетами міських, селищних, сільських рад об'єднаних територіальних громад. Такі виконавчі комітети подають зазначений перелік проектів разом з проектними заявками Раді міністрів Автономної Республіки Крим, облдержадміністраціям для надання протягом п'яти робочих днів після їх отримання висновку щодо відповідності поданих проектних заявок плану соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади.
- (22) Перелік проектів з проектними заявками та висновками Ради міністрів Автономної Республіки Крим, облдержадміністрацій на весь обсяг коштів, передбачений об'єднаним територіальним громадам, подаються виконавчими комітетами міських, селищних, сільських рад на погодження Комісії протягом двох місяців з дня набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України, якою затверджується розподіл субвенції на відповідний рік.

3.2. ЩОДО БЛАГОУСТРОЮ ТЕРИТОРІЙ

- (23) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»:
- заходи з благоустрою населених пунктів – роботи щодо відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання;
 - благоустрій населених пунктів – комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення територій, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращення мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою їх раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.
- (24) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад

належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(25) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення;
- затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів.

(26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(29) Згідно із статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать, зокрема, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

(30) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, засоби та обладнання зовнішнього освітлення.

3.3. ЩОДО ЛІКВІДАЦІЇ СТИХІЙНИХ СМІТТЄЗВАЛИЩ

- (31) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів міських рад належить організація забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за невиконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (33) Відповідно до пункту «и» статті 21 Закону України «Про відходи» органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують ліквідацію несанкціонованих і неконтрольованих звалищ.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (34) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Відповідно до розділу 1 Статуту ЛКП «ЛКС», затвердженого рішенням Любешівської селищної ради від 30.12.2014 № 8 (далі – Статут), підприємство засновано на спільній власності територіальних громад сіл Заріка, Рудка та селища Любешів. ЛКП «ЛКС» підпорядковане, підконтрольне та підзвітне Любешівській селищній раді.
- (36) Відповідно до пункту 2.1 Статуту метою діяльності ЛКП «ЛКС», зокрема, є забезпечення виконання робіт із благоустрою.
- (37) Згідно з Додатком розподілу обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад у 2018 році до розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.04.2018 № 201-р Любешівській об'єднаній територіальній громаді виділяється субвенція обсягом 12 303,2 тис. грн.
- (38) Листом від 08.11.2018 № 221/11 Управління Любешівської СР повідомило, що придбана спеціалізована техніка буде використовуватись для ліквідації стихійних сміттєзвалищ на території Любешівської селищної ради об'єднаної територіальної громади.

- (39) Листом від 12.11.2018 № 227/11 Управління Любешівської СР повідомило, що придбана спеціалізована техніка буде використовуватись для виконання робіт на території Любешівської ОТГ та виключно для надання послуг, за які населення не сплачує. Перехресне субсидювання виключено.
- (40) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (41) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (42) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (43) Послуги ЛКП «ЛКС» щодо проведення робіт із благоустрою та ліквідації стихійних сміттєзвалищ надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (44) Однією з умов, відповідно до якої державна підтримка є державною допомогою – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (45) Як наслідок, підтримка у формі поповнення статутного капіталу щодо передачі на баланс Любешівському комунальному підприємству «Любешів-Комфорт-Сервіс» спеціалізованої техніки для проведення робіт із благоустрою та ліквідації стихійних сміттєзвалищ, що виділяється на підставі рішення Любешівської селищної ради від 23.03.2018 № 2-5/3 «Про програму економічного і соціального розвитку Любешівської селищної ради на 2018-2020 роки», рішення Любешівської селищної ради від 23.04.2018 № 2-7/13 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку Любешівської селищної ради на 2018-2020 роки» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.04.2018 № 201-р «Про затвердження розподілу обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам та формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад у 2018 році» з 23.03.2018 по 31.12.2020 у сумі 12 603,2 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету

України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням капітального будівництва, житлово-комунального господарства та комунальної власності Любешівської селищної ради Любешівського району Волинської області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поповнення статутного капіталу щодо передачі на баланс Любешівському комунальному підприємству «Любешів-Комфорт-Сервіс» спеціалізованої техніки для проведення робіт із благоустрою та ліквідації стихійних сміттєзвалищ, що виділяється на підставі рішення Любешівської селищної ради від 23.03.2018 № 2-5/3 «Про програму економічного і соціального розвитку Любешівської селищної ради на 2018-2020 роки», рішення Любешівської селищної ради від 23.04.2018 № 2-7/13 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку Любешівської селищної ради на 2018-2020 роки» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.04.2018 № 201-р «Про затвердження розподілу обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам та формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад у 2018 році» з 23.03.2018 по 31.12.2020 у сумі 12 603,2 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ