



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 листопада 2018 р.

Київ

№ 664-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.11.2018 № 5-01/6156-п про розгляд повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листами Виконавчого комітету Богуславської міської ради від 23.08.2018 № 1864 (вх. № 745-ПДД від 03.09.2018) та від 24.09.2018 № 2054 (вх. № 5-01/11633 від 27.09.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами від 23.08.2018 № 1864 (вх. № 745-ПДД від 03.09.2018) та від 24.09.2018 № 2054 (вх. № 5-01/11633 від 27.09.2018) Виконавчим комітетом Богуславської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 17.09.2018 № 500-29/02-12115 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 24.09.2018 № 2054 (вх. № 5-01/11633 від 27.09.2018) Виконавчим комітетом Богуславської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Виконавчий комітет Богуславської міської ради (09701, м. Богуслав, Київська обл., вул. Шевченка, 40, ідентифікаційний код юридичної особи 05408830).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Богуславблагоустрій» (далі – КП «Богуславблагоустрій») (09701, м. Богуслав, Київська обл., вул. Шевченка, 40 ідентифікаційний код юридичної особи 40705714).

2.3. Мета (ціль) підтримки

Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста Богуслава в належному стані, її санітарне очищення, утримання вулиць і доріг, озеленення, збереження об'єктів загального користування, фінансування поточного ремонту та утримання об'єктів зовнішнього освітлення, облаштування зупинок громадського транспорту, обслуговування дитячих майданчиків, утримання парків, скверів та кладовищ міста та інших робіт із благоустрою території міста.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (6) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (7) Проект рішення Богуславської міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства та благоустрою м. Богуслав на 2019 рік».

2.6. Форма підтримки

- (8) Субсидії та капітальні трансферти для здійснення комплексу заходів із благоустрою міста.

2.7. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 13 000,0 тис. грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (10) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Метою проекту Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства та благоустрою м. Богуслав на 2019 рік (далі – Проект програми) є реалізація комплексу заходів щодо покращення естетичного вигляду території міста Богуслава та забезпечення утримання її в належному санітарно-технічному стані для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців та гостей міста.
- (12) Проектом програми передбачено, що відповідальним виконавцем програми є КП «Богуславблагоустрій», а завданнями Проекту програми є створення безпечного та комфортного середовища для проживання громадян, що досягається шляхом забезпечення належного рівня благоустрою.

- (13) Фінансова підтримка КП «Богуславблагоустрій» з міського бюджету буде спрямована на здійснення діяльності за такими напрямками:
- покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану території міста (проїжджої частини, тротуарів, доріжок, малих архітектурних форм, квітників, парків, скверів, площ, пам'ятників та пам'ятних знаків на території міста);
 - запобігання виникненню стихійних сміттєзвалищ;
 - озеленення території міста, що включає в себе обрізання крон дерев та кущів, вирізування сухих суків і гілок, знешкодження омели, зрізання аварійних та сухостійних дерев, а також садіння нових;
 - догляд за наявними квітниками та облаштування нових з усіма видами необхідних супутніх робіт;
 - косіння багаторічних трав на території міста, згрібання та вивезення опалого листя, згрібання та вивезення стовбурів гілля;
 - проведення поточного ремонту мережі зовнішнього освітлення міста із застосуванням технологій та елементів енергозберігання;
 - обслуговування дитячих майданчиків;
 - забезпечення благоустрою місць відпочинку (систематичне прибирання місць відпочинку населення, очищення урн і контейнерів від сміття, придбання роздягалок та лав для встановлення їх на місцях відпочинку, завезення піску, а також проведення лабораторних досліджень річкової води);
 - ремонт та фарбування малих архітектурних форм;
 - відновлення штукатурки та облицювання фундаментів пам'ятників, декоративних скульптур, фонтанів тощо;
 - технічне обслуговування та ремонт фонтана;
 - забезпечення благоустрою кладовищ міста;
 - виконання заходів з контролю та утримання домашніх тварин та регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.
- (14) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації кошти з міського бюджету будуть використовуватися відповідно до Проекту програми виключно на роботи з благоустрою території міста, які не є комерційною діяльністю та надаються населенню міста на безоплатній основі.
- (15) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, рахунки КП «Богуславблагоустрій» розподілено щодо видів діяльності та перехресне субсидіювання виключене.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (19) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (20) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (21) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (22) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої

реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до пункту «и» статті 21 Закону України «Про відходи» органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують ліквідацію несанкціонованих і неконтрольованих звалищ.
- (26) Крім того, державна підтримка буде використана виключно на безперебійне та якісне виконання заходів, які забезпечують підтримку в належному стані об'єктів благоустрою. Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не отримувались.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4.3. Діяльність у сфері поводження з безпритульними тваринами

- (28) Згідно з пунктом 32 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування України» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).
- (29) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (30) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створених діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.

- (31) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини.
- (32) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (33) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (34) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.
- (35) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації фінансова підтримка КП «Богуславблагоустрій» буде спрямовуватися виключно на регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами, а саме на проведення стерилізації (кастрації) безпритульних тварин, щеплення проти сказу, біркування.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (36) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Богуславська міська рада.
- (37) Відповідно до Статуту КП «Богуславблагоустрій», затвердженого рішенням Богуславської міської ради від 30.07.2018 № 818-43-VII, основною метою діяльності підприємства є забезпечення належних умов обслуговування фізичних та юридичних осіб, зокрема надання послуг з прибирання, озеленення території, утримання шляхів, тротуарів, вуличного освітлення, житлово-комунального обслуговування споживачів, ремонтно-побутових, виробничих та інших послуг.
- (38) Пунктом 2.2 Статуту КП «Богуславблагоустрій» передбачено, що предметом діяльності підприємства, зокрема, є:
- прибирання сміття, боротьба із забрудненням;
 - утримання автомобільних доріг та тротуарів міста;
 - проведення робіт з благоустрою міста, прибирання та утримання місць масового відпочинку;
 - озеленення міста;

- відлов та стерилізація безпритульних тварин;
 - інші види діяльності з прибирання.
- (39) Підтримка (фінансування), що надається з міського бюджету КП «Богуславблагоустрій», використовується виключно на роботи з благоустрою території міста, які не є комерційною діяльністю та надаються населенню міста на безоплатній основі.
- (40) Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад, зокрема, належить створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (41) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (42) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (43) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (44) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (45) Послуги КП «Богуславблагоустрій» Богуславської міської ради, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (46) Як наслідок, підтримка у формі субсидії та капітальних трансфертів для КП «Богуславблагоустрій», що виділяється на підставі проекту рішення Богуславської міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства та благоустрою м. Богуслав на 2019 рік» на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 13 000,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(47) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Богуславблагоустрій» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів з благоустрою міста Богуслава та в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Богуславблагоустрій» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Богуславської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі субсидії та капітальних трансфертів для здійснення комплексу заходів із благоустрою міста, що виділяється на підставі проекту рішення Богуславської міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства та благоустрою м. Богуслав на 2019 рік» комунальному підприємству «Богуславблагоустрій» на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 13 000,0 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ