



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 листопада 2018 р.

Київ

№ 659-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону, внаслідок внесення надавачами державної допомоги змін до умов її надання

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листами Виконавчого комітету Вінницької міської ради: від 27.12.2017 № 01-00-002-56350 (вх. № 5-01/51-ДД від 29.01.2018) та від 14.03.2018 № 01-00-002-11374 (вх. № 129-ПДД від 22.03.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 22.05.2018 № 01/91-р розпочато розгляд справи № 500-26.154-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.154-18-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 12.11.2018 № 500-26.154-18/416-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листами від 27.12.2017 № 01-00-002-56350 (вх. № 5-01/51-ДД від 29.01.2018), від 14.03.2018 № 01-00-002-11374 (вх. № 129-ПДД від 22.03.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 12.02.2018 № 500-29/05-1771 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 14.03.2018 № 01-00-002-11374 (вх. № 129-ПДД від 22.03.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 29.03.2018 № 01/91-р розпочато розгляд справи № 500-26.154-18-ДД про державну допомогу для

проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 23.05.2018 № 500-29/01-6206 направлено копію розпорядження на адресу Виконавчого комітету Вінницької міської ради. На офіційному веб-порталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Антимонопольний комітет України листом від 12.07.2018 № 500-29/01-8557 звернувся до заінтересованих осіб щодо надання у п'ятнадцятиденний строк необхідної інформації для розгляду справи про державну допомогу.
- (5) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради як надавачем державної допомоги листом від 15.08.2018 № 01-00-002-37529 (вх. № 5-500/9992 від 21.08.2018) надано інформацію для розгляду справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Виконавчий комітет Вінницької міської ради (21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 25512617) (далі – надавач).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» (21022, м. Вінниця, вул. 600-річчя, ідентифікаційний код юридичної особи 33126849) (далі – КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є:
 - розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
 - сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - створення умов для розвитку виробництва, збереження робочих місць і зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, установ та організацій.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Забезпечення надання якісних послуг з постачання теплової енергії та гарячого водопостачання для потреб населення (житлового фонду), об'єктів бюджетної сфери та інших господарських об'єктів, що підключені до теплових мереж підприємства, та дасть можливість придбавати необхідні матеріали для ремонту теплових мереж, проведення своєчасних розрахунків за спожитий природний газ.

2.5. Форма підтримки

- (10) Фіскальні заходи: податкові пільги зі сплати земельного податку, що надаються на підставі:

- пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, яким передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють пільги щодо сплати земельного податку на відповідній території;
- за рішенням міської ради, якими затверджуються переліки підприємств, установ та організацій, які:
 - забезпечують життєдіяльність міста Вінниці;
 - мають важливе соціально-економічне значення;
 - надають послуги в галузі житлово-комунального господарства;
 - надають послуги з охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, культури, освіти, в тому числі позашкільної;
 - забезпечують обороноздатність держави.

2.6. Обсяг підтримки

Загальний обсяг підтримки – 1 174,5 тис. грн, що становить 100 відсотків суми сплати земельного податку.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Пункт 284.1 статті 284 Податкового кодексу України.
- (12) Проект рішення міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці».

2.8. Тривалість підтримки

- (13) з 01.01.2018 по 31.12.2018.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (14) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» створене на підставі рішення Вінницької міської ради № 68 від 09.08.2002 і є власністю територіальної громади міста Вінниці, управління якою здійснює Вінницька міська рада. Підприємство створене з метою, зокрема, виробництва, транспортування і постачання теплової та електричної енергії. Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджені тарифи на виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання.
- (15) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» є суб'єктом природної монополії за № 75 зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по Вінницькій області в частині діяльності з транспортування теплової енергії.
- (16) За інформацією надавача:

У 2017 – першому півріччі 2018 року частка КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» на ринку виробництва, транспортування, постачання теплової енергії в територіальних межах міста Вінниці становила понад 90 %. Крім КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго», у місті Вінниці у 2017-2018 роках виробництво, транспортування, постачання теплової енергії здійснюють комунальне підприємство «Вінницяоблтеплоенерго» та дочірнє підприємство «Теплокомуненерго Маяк» приватного акціонерного товариства

«Вінницький завод «Маяк» (не є теплопостачальним підприємством з 01.08.2018). Їхня частка на ринку виробництва, транспортування, постачання теплової енергії становила менше 10 %.

- (17) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» веде облік доходів та витрат окремо щодо кожного виду господарської діяльності відповідно до вимог постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг від 10.10.2017 № 1223. Пільга зі сплати земельного податку буде спрямована отримувачем на покриття витрат з придбання попередньо ізольованих труб для заміни зношених теплових мереж.
- (18) Також надавачем повідомлено про поєднання форм державної допомоги для КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго». Крім податкової пільги зі сплати земельного податку обсягом 1174,5 тис. грн, у 2018 році передбачено:
- поповнення статутного капіталу у сумі 148 720,2 тис. грн;
 - фінансова підтримка – дотація на покриття збитків у сумі 13 956,5 тис. грн (на виконання заходів Програми реформування, розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2012-2018 роки, затвердженої рішенням міської ради від 25.11.2011 № 523, зі змінами).
- (19) Договір між органами місцевої влади та КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» щодо забезпечення послуг із централізованого опалення та гарячого водопостачання відповідним споживачам на території міста Вінниці не укладався.
- (20) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджено тарифи на виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, надання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання. Оплата послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання здійснюється споживачами на підставі укладених договорів щодо надання цих послуг.
- (21) Різниця в тарифах відшкодовувалась КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» згідно із Законом України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання та водовідведення за спожиті енергоносії». Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 110 перерахування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, ... та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування, здійснюється лише по 2015 рік включно. У листопаді 2017 року підприємству направлено за рахунок зазначеної субвенції 2,8 млн грн за надані у 2015 році послуги населенню міста. На 01.01.2018 невідшкодований за 2012 – 2015 роки обсяг фактичних витрат на теплову енергію, надання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання становив 33,8 млн грн.
- (22) У зв'язку з тим, що постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 110 відшкодування різниці між фактичною вартістю та тарифом за 2016 – 2018 роки не передбачено, КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» за результатами фінансово-господарської діяльності за 2016 – 2017 роки отримало збитки на загальну суму 154,9 млн грн. Отже, з метою забезпечення спроможності отримувача надавати вчасно та якісно послуги з теплопостачання та гарячого водопостачання,

КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» є отримувачем пільги зі сплати земельного податку.

- (23) Разом з тим на листи Антимонопольного комітету України щодо надання інформації заінтересованими особами, що були направлені комунальному підприємству «Вінницяоблтеплоенерго» (далі – КП «Вінницяоблтеплоенерго») та дочірньому підприємству «Теплокомуненерго Маяк» приватного акціонерного товариства «Вінницький завод «Маяк», не висловлено заперечень чи зауважень стосовно надання державної підтримки у формі пільги з оподаткування КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго».
- (24) Крім того, КП «Вінницяоблтеплоенерго» надало інформацію, що наразі затверджений тариф на теплову енергію не забезпечує покриття фактичної вартості послуг з теплопостачання та потребує перегляду. Також КП «Вінницяоблтеплоенерго» повідомило, що не зверталось та не отримувало будь-якої державної підтримки від Вінницької міської ради, при цьому підприємством отримано державної підтримки:
- у 2015 році у сумі 24 522,129 тис. грн відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 375 «Питання погашення у 2015 році заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання, водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню як різницю в тарифах», яку повністю використано для погашення заборгованості за газ;
 - у 2017 році у сумі 15 744,791 тис. грн відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.05.2017 № 332 «Про затвердження Порядку та умов надання у 2017 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам теплопостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування», як різницю в тарифах, яку повністю використано для погашення заборгованості за газ.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (27) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання»:
- сфера теплопостачання - сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
 - тепла енергія - товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу;
 - постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору;
 - транспортування теплової енергії - господарська діяльність, пов'язана з передачею теплової енергії (теплоносія) за допомогою мереж на підставі договору.
- (28) Відповідно до статті 9 Закону України «Про теплопостачання» до засад державного управління у сфері теплопостачання належить, зокрема, забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини.
- (29) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про теплопостачання» до принципів державної політики у сфері теплопостачання належить, зокрема:
- забезпечення енергетичної безпеки держави;
 - державна підтримка та стимулювання у сфері теплопостачання;
 - забезпечення прав та інтересів споживачів.
- (30) Відповідно до статті 8 Закону України «Про теплопостачання» державна підтримка у сфері теплопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік, а також коштів на проведення науково-дослідних робіт з удосконалення систем теплопостачання та енергозбереження.
- (31) Відповідно до статті 9 Закону України «Про теплопостачання» завданнями державного управління у сфері теплопостачання, зокрема, є забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини.

4.1. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (32) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (33) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (34) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду

Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (35) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (36) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг в будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (37) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (38) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (39) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.
- (40) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії Altmark):

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.
- (41) Також, відповідно до Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, 2012/С 8/02 концепція щодо самого поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (42) Відповідно до Статті 106 (2) Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов. Застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (43) Комісія також вважає, що послуги, що визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (44) У разі коли критеріїв Altmark не дотримано, застосовується Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/С 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ), яким встановлено, що для деяких ПЗЕІ, які надаються на принципах та умовах, що дозволяють виконувати спеціальні завдання, необхідна фінансова підтримка органів влади, якщо надходження від надання таких послуг не покривають витрат на їх надання.
- (45) Зазначеним Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним нормативно-правовим або розпорядчим актом, яким встановлено, зокрема:

1. Зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема, періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ).
2. Суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія.
3. Характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються органом влади суб'єкту(ам) господарювання.
4. Опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації. Сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням доходу, який залишається в суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку. Якщо компенсація повністю або частково ґрунтується на очікуваних витратах та доходах, то вони повинні бути зазначені і ґрунтуватися на достовірних та спостережуваних параметрах, що стосуються економічного середовища, в якому надаються ПЗЕІ, у відповідних випадках необхідно покладатись на експертизу галузевих регуляторів або інших суб'єктів, незалежних від суб'єкта господарювання. До витрат, які необхідно враховувати, включають всі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, всі його витрати можуть бути враховані.
5. Опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган влади повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам, та здійснювати регулярні перевірки дотримання цих умов. Перевірки здійснюються принаймні кожні три роки, а в разі, коли надавач ПЗЕІ обраний без застосування конкурентних тендерних процедур – принаймні кожні два роки).

(46) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що якщо орган влади призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох суб'єктів господарювання, компенсація повинна розраховуватися на підставі одного і того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.

(47) Також, під час розробки методу компенсації, потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектора.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(48) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, отриманих під час розгляду справи, отримувач підтримки КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» здійснює діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії і є основним постачальником на території міста Вінниці централізованого опалення та гарячого водопостачання для потреб споживачів. Крім КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго», послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання для потреб споживачів на території міста Вінниці надає також КП «Вінницяоблтеплоенерго».

(49) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(50) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про

асоціацію між Україною та ЄС, послуги з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання у місті Вінниці можуть бути віднесені надавачем до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

- (51) Враховуючи викладене, державну підтримку у формі пільги зі сплати земельного податку Вінницька міська рада може надавати КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» у межах компенсації обґрунтованих витрат на надання послуг, що становить загальний економічний інтерес, з урахуванням вищевикладених умов.
- (52) Отже, зобов'язання щодо надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як ПЗЕІ повинно покладатись надавачем на КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом(ами). У зазначеному акті(тах) необхідно чітко визначити:
- зміст та тривалість надання ПЗЕІ;
 - суб'єкта(ів) господарювання, уповноваженого на надання ПЗЕІ, та відповідну територію;
 - характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади суб'єкту господарювання для надання ПЗЕІ;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання ПЗЕІ, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням доходу, який залишається у суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку; крім того необхідно врахувати структуру чинного тарифу на теплову енергію, який затверджений для КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» національним галузевим регулятором; механізм компенсації повинен стимулювати суб'єкта господарювання надавати ПЗЕІ високої якості;
 - заходи щодо уникнення та повернення компенсації, у випадку надання надмірної компенсації, включаючи проведення перевірок суб'єкта господарювання надавачем щодо дотримання ним умов надання ПЗЕІ та здійснення компенсації витрат на їх надання.
- (53) Також з метою уникнення дискримінації необхідно застосовувати однаковий підхід до усіх суб'єктів господарювання – постачальників ПЗЕІ. Отже, до КП «Вінницяоблтеплоенерго», як надавача послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для частини споживачів міста Вінниці, необхідно застосовувати підхід, аналогічний підходу до КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго».
- (54) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 03.10.2018 № SESAR2018/10-02.
- (55) На подання з попередніми висновками від 12.11.2018 № 500-26.154-18/416-спр (далі – Подання) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради листом від 19.11.2018 № 01-00-002-54857 (вх. № 5-01/13931 від 19.11.2018) повідомлено про погодження змін, які підлягають обов'язковому внесенню до умов надання підтримки, викладених у Поданні. Разом з тим Виконавчим комітетом Вінницької міської ради зазначено, що внесення зазначених змін до умов надання підтримки потребує більше часу, ніж два місяці з дня отримання рішення Комітету, як це встановлено Поданням, та потребує продовження терміну до 01.06.2019.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі податкової пільги зі сплати земельного податку, що надаватиметься комунальному підприємству Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» на підставі: пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, проекту рішення Вінницької міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці» на період з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 1 174,5 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, **за умови обов'язкового внесення таких змін до умов надання підтримки:**

1. Зобов'язання щодо надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинні бути покладені на усіх постачальників зазначених послуг на території міста Вінниці, зокрема на комунальне підприємство Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунальне підприємство «Вінницяоблтеплоенерго», відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом.

2. Вказаним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом повинні бути чітко визначені:

- зміст та тривалість надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів);
- суб'єкти господарювання, уповноважені на надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та відповідну територію міста Вінниці;
- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади вказаним в акті суб'єктам господарювання для надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку та перегляду компенсації за надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єктів господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається у суб'єктах господарювання, та розумного рівня прибутку, при цьому, зокрема, повинна бути врахована повідомлена державна підтримка у формі пільги зі сплати податку на

землю; крім того, необхідно врахувати структуру затвердженого чинного тарифу на теплову енергію для комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунального підприємства «Вінницяоблтеплоенерго»; крім того, компенсація повинна спрямовуватись на підвищення ефективності та якості послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання, зокрема на оновлення відповідної інфраструктури;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації, зокрема проведення раз на два роки Вінницькою міською радою перевірок комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунального підприємства «Вінницяоблтеплоенерго» щодо дотримання ними умов надання послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання.

3. Надавач підтримки зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про внесені зміни до умов надання підтримки до 01.06.2019.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ