



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 квітня 2019 р.

Київ

№ 216-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 10.04.2019 № 500-01/1708-п та повідомлення про нову державну допомогу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18705 (вх. № 59-ПДД від 04.02.2019) та додаткову інформацію, що надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 19147 (вх. № 126-ПДД від 01.03.2019), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18705 (вх. № 59-ПДД від 04.02.2019) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 18.02.2019 № 500-29/05-2274 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 19147 (вх. № 126-ПДД від 01.03.2019) було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030 м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Деснянського району» міста Києва (далі – КП «ШЕУ Деснянського району») (02217, м. Київ, вул. Закревського, 29, ідентифікаційний код юридичної особи 04590234).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Здійснення утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі Деснянського району міста Києва (шляхів, підземних пішохідних переходів, вуличної зливної каналізації, каналів та інших споруд).
- (6) Територіальні межі – Деснянський район міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Поліпшення технічного стану об'єктів вулично-дорожньої мережі шляхом їх утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста (доріг і тротуарів, липневої каналізації, зливових та оглядових колодязів, дорожніх огорожень, підземних переходів тощо).

2.5. Підстава для надання підтримки

- (8) Бюджетний запит на 2019 – 2021 роки.

2.6. Форма підтримки

- (9) Поточні трансферти міського бюджету на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі міста.

2.7. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 622 617,61 тис. грн.
З них:
2019 рік: 192 889,98 тис. грн;
2020 рік: 208 706,96 тис. грн;
2021 рік: 221 020,67 тис. грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (13) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (14) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (16) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (17) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (18) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (19) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (20) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (21) У Статуті КП «ШЕУ Деснянського району», затвердженому розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 19.12.2001 № 2738 (далі – Статут), передбачено, що підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва і безпосередньо підпорядковується Київській міській державній адміністрації.

- (22) Майно КП «ШЕУ Деснянського району» є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплено за ним на праві повного господарського відання.
- (23) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (24) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (25) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (28) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

(29) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(30) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(32) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, підтримка надається КП «ШЕУ Деснянського району», у формі поточних трансфертів міського бюджету на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі міста, за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави.

(33) Державна підтримка надається КП «ШЕУ Деснянського району» відповідно до вимог Бюджетного кодексу України. Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), як головний розпорядник бюджетних коштів своїм наказом визначає КП «ШЕУ Деснянського району» одержувачем бюджетних коштів та включає підприємство до мережі розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету на відповідний бюджетний рік, затверджує план використання бюджетних коштів.

(34) Відповідно до Статуту КП «ШЕУ Деснянського району», підприємство створено з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі. Водночас предметом діяльності КП «ШЕУ Деснянського району» є виконання необхідного комплексу робіт із технічного нагляду, утримання та ремонту шляхів, підземних пішохідних переходів, вуличної зливної каналізації, каналів, канав, туалетів та інших споруд.

(35) Відповідно до наявної інформації, КП «ШЕУ Деснянського району» бюджетні кошти спрямовуються на види діяльності з благоустрою:

- прибирання доріг та тротуарів в осінньо-зимовий період (механізоване та ручне);
- прибирання доріг та тротуарів у весняно-літній період (механізоване та ручне);
- очищення та ремонт зливоприймачів та оглядових колодязів;
- утримання колесовідбійної та направляючої огорожі;
- виконання робіт з поточного (середнього) ремонту вулично-шляхової мережі Деснянського району міста Києва.

- (36) Під час аналізу наданої в Повідомленні інформації не виявлено підтвердження наявності економічної переваги, а саме, що державна підтримка, яку заплановано виділити КП «ШЕУ Деснянського району» на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі, може містити плановий прибуток для вказаного суб'єкта господарювання.
- (37) У той же час, якщо під час надання державної підтримки КП «ШЕУ Деснянського району» заплановано отримання прибутку від надання послуг з утримання в належному технічному стані та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі, зазначене може призвести до надання економічної переваги КП «ШЕУ Деснянського району» внаслідок надання йому такої підтримки.
- (38) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (40) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (42) КП «ШЕУ Деснянського району» є балансоутримувачем шляхової мережі Деснянського району та створене з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі.
- (43) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, КП «ШЕУ Деснянського району» здійснює комплекс робіт з утримання та ремонту вулично-дорожньої мережі Деснянського району міста Києва, яка є безкоштовною для всіх користувачів та обслуговує все населення.
- (44) Послуги КП «ШЕУ Деснянського району» щодо виконання комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі району надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

- (45) Відповідно до інформації, наданої надавачем, державна підтримка, яка надається КП «ШЕУ Деснянського району», не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (46) Державна підтримка КП «ШЕУ Деснянського району» буде надаватись щомісячно та спрямовуватиметься на такі витрати підприємства: заробітна плата з нарахуваннями, придбання товарів та послуг (асфальтобетону, солі технічної, пально-мастильних матеріалів, щебеню, піску, бітумної емульсії, мастики, запчастин для ремонту дорожньої техніки, спецодягу для працівників, дорожнього інвентарю та дорожніх знаків, оплати послуг з ремонту техніки, оплати комунальних послуг та енергоносіїв.
- (47) КП «ШЕУ Деснянського району» може надавати платні послуги з благоустрою юридичним особам або приватним підприємцям – суб'єктам підприємницької діяльності на підставі укладених двосторонніх договорів. Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу робіт отримувача за 2018 рік становив 13,2 %. Кошти, отримані від надання платних послуг, спрямовуються на: заробітну плату з нарахуваннями, пально-мастильні матеріали, асфальтобетонні суміші, сіль технічну, ремонт техніки, ПДВ та інші збори, електроенергію, бітумну емульсію, запасні частини, послуги, матеріали, субпідряд, оренду та навчання.
- (48) КП «ШЕУ Деснянського району», як отримувач державної підтримки, не бере участі в інших тендерах на надання послуг, на які виділяється державна підтримка за межами території компетентного місцевого органу.
- (49) КП «ШЕУ Деснянського району» здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів та витрат, які надходять з бюджету та від комерційної діяльності. Проводиться постійний контроль за надходженням і використанням бюджетних коштів. Бюджетні кошти надходять на бюджетні рахунки, які відкриті в управлінні Державної казначейської служби у Деснянському районі міста Києва та використовуються відповідно до чинного законодавства.
- (50) Послуги КП «ШЕУ Деснянського району», яке є балансоутримувачем шляхової мережі Деснянського району та створене з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі, щодо утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої міста Києва, фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію. Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористався своїм правом та створив КП «ШЕУ Деснянського району» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якої передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (51) Як наслідок, підтримка у формі поточних трансфертів міського бюджету на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі міста КП «ШЕУ Деснянського району» на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 622 617,61 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(52) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(53) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «ШЕУ Деснянського району» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із здійснення заходів щодо утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої Деснянського району міста Києва, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «ШЕУ Деснянського району» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних трансфертів міського бюджету на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі Деснянського району міста Києва комунального підприємства «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Деснянського району» міста Києва на підставі Бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 622 617,61 тис. гривень не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ