



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

10 квітня 2019 р.

Київ

№ 213-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 10.04.2019 № 500-01/1717-п, повідомлення про нову державну допомогу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 94-ПДД від 14.02.2019) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за № 94-ПДД від 14.02.2019.
- (2) Комітетом листом від 28.02.2019 № 500-29/05-2772 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом (вх. № 163-ПДД від 15.03.2019) (далі – Лист 1) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (4) Листом від 22.03.2019 № 053-2349 (вх. № 5-01/3568 від 25.03.2019) (далі – Лист 2) Департаментом надано уточнену інформацію до Повідомлення.

#### **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

## **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) (01030, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

## **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Комунальне підприємство «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» м. Києва (далі – КП «ШЕУ», Підприємство) (03170, м. Київ, вул. Янтарна, 5, ідентифікаційний код юридичної особи 03359090).
- (7) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «ШЕУ», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 19.12.2001 № 2738, зі змінами, затвердженими розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.11.2010 № 1009 (далі – Статут), КП «ШЕУ» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва.
- (8) Згідно з пунктом 5.2 Статуту майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплено за ним на праві повного господарського відання.

## **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (9) Здійснення утримання та поточного ремонту об'єктів вуличнодорожньої мережі міста Києва (шляхів, підземних пішохідних переходів, вуличної зливної каналізації, каналів, канав та інших споруд – майна, переданого на баланс КП «ШЕУ» територіальною громадою міста Києва) у належному технічному стані.
- (10) Відповідно до Листа 2 підтримка спрямована на утримання та поточний ремонт об'єктів Святошинського району міста Києва.

## **2.4. Очікуваний результат**

- (11) Поліпшення технічного стану об'єктів вулично-дорожньої мережі міста шляхом їх поточного ремонту (доріг і тротуарів, ливневої каналізації, зливових та оглядових колодязів, дорожніх огорожень, підземних пішохідних переходів тощо).

## **2.5. Форма підтримки**

- (12) Субсидії, поточні трансферти.

## **2.6. Обсяг підтримки**

- (13) Загальний обсяг підтримки – 405 805,0 тис. грн, з яких:
- 2019 рік – 127 326,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 135 434,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 143 045,0 тис. грн.

## 2.7. Підстава для надання підтримки

- (14) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (15) Бюджетний запит на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВК 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури».

## 2.8. Тривалість підтримки

- (16) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

## 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (18) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (20) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (21) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (22) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;

- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (23) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (24) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (25) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (26) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (27) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (28) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (29) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (30) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**

- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (31) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (32) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (33) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

#### 4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (34) Пунктами 3.1 та 3.2 Статуту КП «ШЕУ» визначено, що Підприємство створено з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі. Предметом діяльності Підприємства, зокрема, є виконання необхідного комплексу робіт із технічного нагляду, утримання та ремонту шляхів, підземних пішохідних переходів, вуличної зливової каналізації, каналів, канав, туалетів та інших споруд.
- (35) Відповідно до Повідомлення за рахунок державної допомоги покриватимуться витрати на поточне утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вуличнодорожньої мережі міста.
- (36) Бюджетні асигнування здійснюються відповідно до вимог Бюджетного кодексу України. Державна допомога буде надаватись у формі субсидії за кодом економічної класифікації 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)», за кодом програмної класифікації видатків 1917442 – «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури». Кошти будуть використовуватись на утримання шляхової мережі Святошинського району.
- (37) Відповідно до Листа 2 кошти бюджету будуть спрямовані на види діяльності з благоустрою:
- прибирання доріг та тротуарів в осінньо-зимовий період (механічне та ручне прибирання);
  - прибирання доріг та тротуарів у весняно-літній період (механізоване та ручне прибирання);
  - очищення та ремонт зливоприймачів та оглядових колодязів;
  - утримання колесовідбійної та направляючої огорожі;

– виконання робіт з поточного (дрібного, середнього) ремонту вулично-шляхової мережі Святошинського району міста Києва.

(38) Відповідно до Листа 2 за рахунок бюджетних коштів на 2019 – 2021 роки планується здійснювати такі витрати:

<i>тис. грн</i>			
<b>Статті витрат</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Зарплата з нарахуваннями	65 100,5	72 013,7	77 141,1
Пально-мастильні матеріали	15 860,0	14 724,2	15 313,0
Сіль технічна	7 433,6	7 807,8	8 120,1
Пісок річковий	806,5	858,9	893,3
Запчастини	4 855,9	5 098,7	5 302,7
Асфальтобетон	11 303,1	15 735,2	16 310,5
Бітумна емульсія	803,1	896,3	932,1
Щебінь	355,3	373,1	388,0
Цемент	39,2	43,0	46,7
Спецодяг	1 420,0	1 491,0	1 550,3
Інвентар, дорожні знаки	687,3	721,7	750,6
Інші будівельні матеріали	720,0	941,2	962,8
Інші матеріали для утримання та ремонту об'єктів	7 930,6	4 239,1	4 243,4
Оплата електроенергії	553,5	586,7	613,3
Оплата теплоенергії	270,0	286,2	299,2
Оплата води	138,4	145,1	151,6
Автопослуги	4 090,4	4 390,2	5 212,0
Послуги технагляду та експертизи	241,2	0	308,8
Послуги з ремонту техніки	3 000,0	3 150,0	3 276,0
Утилізація сміття	466,7	489,9	509,6
Страхування автотранспорту	23,2	24,4	25,3
Інші податки та збори	1 227,5	1 417,6	694,6
<b>Всього</b>	<b>127 326,0</b>	<b>135 434,0</b>	<b>143 045,0</b>

(39) Інвентар, технічна сіль, асфальтобетонна суміш та інші матеріали будуть використані для належного утримання та ремонту шляхової мережі, яка знаходиться на балансі підприємства. При наданні платних послуг закупівля матеріалів проводиться за рахунок власних коштів. При проведенні процедур закупівлі підприємство використовує майданчик «PROZORRO».

(40) Під час аналізу наданої в Повідомленні інформації не виявлено підтвердження наявності економічної переваги, а саме, що державна підтримка, яку заплановано виділити КП «ШЕУ» на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі, може містити плановий прибуток для вказаного суб'єкта господарювання.

(41) У той же час, у разі якщо під час надання державної підтримки КП «ШЕУ» заплановано отримання прибутку від надання послуг з утримання в належному технічному стані та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі, зазначене може призвести до надання економічної переваги КП «ШЕУ» внаслідок надання йому такої підтримки.

(42) Відповідно до Листа 1, КП «ШЕУ» надає платні послуги на договірній основі:

- послуги з прибирання;
- надання автопослуг;
- послуги з ремонту;
- послуги з ремонту асфальтобетонного покриття.

(43) Згідно з інформацією, наданою в Листі 2, обсяг платних послуг за період 2016 – 2018 років у середньому становив 16,6 %.

(44) Відповідно до Листа 1 КП «ШЕУ» здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів та витрат, які надходять з бюджету та госпрозрахункової діяльності. Проводиться постійний контроль за надходженням та використанням коштів. Використання коштів здійснюється згідно із затвердженими планами використання, які погоджує Головний розпорядник коштів – Департамент.

(45) Згідно з Листом 1, КП «ШЕУ» має такі рахунки:

- для фінансування поточних трансфертів відкрито рахунок у Головному Управлінні Державної казначейської служби України в Святошинському районі міста Києва;
- для комерційної діяльності відкрито рахунки у приватному акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк» та приватному акціонерному товаристві «КредитДніпро».

(46) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

(47) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(48) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(49) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(50) КП «ШЕУ» є балансоутримувачем вулично-дорожньої мережі Святошинського району та створене з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі.

- (51) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, КП «ШЕУ» здійснює комплекс робіт з утримання та ремонту вулично-дорожньої мережі Святошинського району міста Києва, яка є безкоштовною для всіх користувачів та обслуговує все населення.
- (52) Послуги КП «ШЕУ» щодо виконання комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (53) Послуги КП «ШЕУ», яке є балансоутримувачем шляхової мережі Святошинського району та створене з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі, щодо утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста Києва, фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію. Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористався своїм правом та створив КП «ШЕУ» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (54) Як наслідок, підтримка у формі субсидії, поточних трансфертів КП «ШЕУ», що надається на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВК 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» обсягом 405 805,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (55) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (56) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «ШЕУ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з наданням послуг з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
  - використання коштів державної підтримки КП «ШЕУ» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом транспортної



інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії, поточних трансфертів для здійснення комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВК 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» комунальному підприємству «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Святошинського району» міста Києва з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 405 805,4 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ