



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 квітня 2019 р.

Київ

№ 209-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 10.04.2019 № 500-01/1720-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради б/н, б/д (вх. № 64-ПДД від 04.02.2019) та б/д, б/н (вх. № 133-ПДД від 05.03.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом б/н б/д (вх. № 64-ПДД від 04.02.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 18.02.2019 № 500-29/01-2272 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 04.03.2019 № 053-1764 (вх. № 133-ПДД від 05.03.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
Повідомлення прийнято до розгляду 01.03.2019.
- (4) Листом від 22.03.2019 № 053-2344 (вх. № 5-01/3574 від 25.03.2019) та від 04.04.2019 № 053-2808 (вх. № 5-01/4146 від 04.04.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (01030, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284) (далі – Надавач).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Шевченківського району м. Києва (04107, м. Київ, вул. Багговутівська, буд. 30, ідентифікаційний код юридичної особи 31868786) (далі – КП ШЕУ Шевченківського району).
- (7) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП ШЕУ Шевченківського району м. Києва, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 19.12.2001 № 2738, підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади м. Києва і безпосередньо підпорядковується Київській міській державній адміністрації.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності, а саме, здійснення утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста Києва (шляхів, підземних пішохідних переходів, вуличної зливної каналізації, каналів, канав та інших споруд – майна, переданого на баланс одержувачу державної підтримки територіальною громадою міста Києва) у належному технічному стані, відповідно до вимог чинного законодавства України.
- (9) Територіальні межі зазначеної підтримки: Шевченківський район міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Поліпшення технічного стану об'єктів вулично-дорожньої мережі міста шляхом їх поточного ремонту (доріг і тротуарів, ливневої каналізації, зливових та оглядових колодязів, дорожніх огорожень, підземних пішохідних переходів тощо).

2.5. Форма підтримки

- (11) Поточні трансферти міського бюджету на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі міста.
- (12) Фінансування здійснюється за рахунок коштів місцевих ресурсів (кошти бюджетів міст, у тому числі районів у містах).

2.6. Підстава для надання підтримки

- (13) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».
- (14) Бюджетна програма за КПКВК 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури».

2.7. Обсяг підтримки

(15) Загальний обсяг підтримки – 530 662,4 тис грн.

2.8. Тривалість підтримки

(16) 2019 – 2021 роки.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17) Метою надання підтримки є поліпшення технічного стану об'єктів вулично-дорожньої мережі міста шляхом їх утримання та поточного ремонту (доріг і тротуарів, ливневої каналізації, зливових та оглядових колодязів, дорожніх огорожень, підземних пішохідних переходів тощо).
- (18) Наказом Департаменту транспортної інфраструктури затверджено паспорт бюджетної програми «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури», метою якої є покращення стану транспортної інфраструктури шляхом утримання в належному технічному стані об'єктів транспортної інфраструктури.
- (19) Проблемою, для розв'язання якої використовуватиметься державна допомога, є реалізація бюджетної програми «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» за такими напрямками:
- забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства з такими показниками продукту: утримання вулиць (доріг і тротуарів) у весняно-літній та осінньо-зимовий періоди, зливоприймальних та оглядових колодязів, колесовідбійної стрічки та направляючих пішохідних огорожень, підземних та надземних пішохідних переходів тощо;
 - забезпечення проведення поточного ремонту об'єктів транспортної інфраструктури з такими показниками продукту, як площа міських шляхів, на яких планується провести поточний ремонт, та довжина дорожнього огороження, яке планується відремонтувати (замінити).
- (20) Згідно з інформацією надавача комплекс робіт має соціальне значення для громади міста, його реалізація можлива лише в межах та обсягах, передбачених бюджетом міста Києва.
- (21) Бюджетні асигнування будуть здійснюватися відповідно до вимог Бюджетного кодексу України.
Державна допомога буде спрямовуватися на такі витрати підприємства:
- утримання об'єктів вулично-шляхової мережі;
 - поточний ремонт автодоріг та тротуарів;
- заробітна плата з нарахуваннями працівникам підприємства;
- предмети, матеріали, обладнання та інвентар (у т. ч. сіль, пісок, запчастини, асфальт, бітумна емульсія, щебінь, інші будівельні матеріали, придбання спецодягу для працівників тощо);
 - оплата послуг (крім комунальних), у т. ч. ремонт та обслуговування техніки, обстеження та інші;
 - сплата ПДВ;
 - інші операційні витрати;
 - оплата комунальних послуг;
 - ремонт техніки;
 - автопослуги;

- інші видатки.

- (22) Кошти державної підтримки не будуть використовуватися на інші цілі, ніж передбачено нормативно-правовим документом, який є підставою для надання державної підтримки, асигнування мають здійснюватись відповідно до вимог Бюджетного кодексу України.
- (23) Фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг для населення, не надається.
- (24) Державна підтримка підприємством не передбачена на закупівлю техніки. Інвентар та інші матеріали будуть використані для належного утримання та ремонту шляхової мережі Шевченківського району міста Києва.
- (25) Державна підтримка підприємством не використовується для надання платних послуг для населення та інших суб'єктів.
- (26) Моніторинг та перевірки здійснюються шляхом використання таких електронних ресурсів: електронна система ProZorro; міська електронна програма ЄСУБ; E-Data; ДКСУ у м. Києві, через яку здійснюється фінансування та щомісячна звітність одержувачів.
- (27) Перевагу надано зазначеному підприємству тому, що КП ШЕУ Шевченківського району засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва й безпосередньо підпорядковується Київській міській державній адміністрації, отримувач є єдиним спеціалізованим підприємством, що займається роботами з утримання та ремонту автомобільних шляхів у Шевченківському районі міста Києва.
- (28) Основною метою КП ШЕУ Шевченківського району згідно зі Статутом є виконання необхідного комплексу робіт із технічного нагляду, утримання в належному технічному стані та поточного ремонту переданих на баланс ШЕУ міських автошляхів, підземних переходів, вуличної закритої зливної каналізації, каналів, канав та здійснює контроль за збереженням шляхових гідротехнічних та інших споруд у Шевченківському районі міста Києва.
- (29) За інформацією надавача, конкурсний відбір не проводився, листи та звернення від інших підприємств відсутні.
- (30) КП ШЕУ Шевченківського району не бере участі в інших тендерах на надання послуг, на які виділяється державна підтримка за межами території компетентного місцевого органу.
- (31) За інформацією надавача, для забезпечення ефективної зайнятості працівників та ефективного використання наявної техніки підприємство надає платні послуги, а саме, виконує договірні роботи щодо:
- прибирання та вивезення сміття;
 - відновлення асфальтобетонного покриття після розриту;
 - улаштування асфальтобетонного покриття;
 - надання автопослуг, утримання кабелю в колекторі;
 - оренда та інші.
- (32) За інформацією, наданою листом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради від 04.04.2019 № 053-2808 (вх. № 5-

01/4146 від 04.04.2019), обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу робіт отримувача становить 11,4 %.

Кошти, отримані від надання платних послуг, спрямовуються на:

- заробітну плату з нарахуваннями;
- пально-мастильні матеріали;
- асфальтобетонні суміші;
- ремонт техніки;
- ПДВ та інші податки та збори;
- електроенергію;
- бітумну емульсію;
- дорожні знаки;
- запасні частини;
- послуги;
- матеріали;
- оренду;
- навчання;
- теплопостачання;
- водопостачання.

(33) КП ШЕУ Шевченківського району здійснює ведення окремих рахунків та належно розподіляє доходи та витрати, які надходять з бюджету та від госпрозрахункової діяльності.

Проводиться постійний контроль за надходженням і використанням бюджетних коштів.

(34) Бюджетне фінансування надходить на казначейські рахунки в ГУ ДКСУ в Шевченківському районі міста Києва.

(35) Використання коштів здійснюється згідно з планом використання, який погоджує Головний розпорядник коштів – Департамент транспортної інфраструктури.

Підприємством постійно проводиться контроль за надходженням і використанням бюджетних коштів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (38) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (39) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (40) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (41) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (42) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (43) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника — відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (44) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкти державної допомоги

- (45) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (46) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);

- (47) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (48) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, інші території загального користування.
- (49) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (50) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (51) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема є: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів, інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (52) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (53) Відповідно до пункту 3.1 статті 3 Статуту, КП ШЕУ Шевченківського району створено з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі.
- (54) За інформацією, наданою листом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради від 22.03.2019 № 053-2344 (вх. № 5-01/3574 від 25.03.2019), підтримка КП ШЕУ Шевченківського району спрямована на види діяльності з благоустрою:

- прибирання доріг та тротуарів в осінньо-зимовий період (механізоване та ручне);
- прибирання доріг та тротуарів у весняно-літній період (механізоване та ручне);
- очищення та ремонт зливоприймачів та оглядових колодязів;
- утримання колесовідбійної та направляючої огорожі;
- виконання робіт з поточного ремонту вулично-шляхової мережі Шевченківського району міста Києва.

(55) За рахунок бюджетних коштів у 2019 році планується здійснювати такі витрати:

1. Заробітна плата з нарахуваннями працівникам підприємства – 76965,90 тис. грн;
2. Матеріали та послуги, інші витрати – 100431,10 тис. грн, у тому числі:
 - пально-мастильні матеріали – 17618,40 тис. грн;
 - асфальтобетонні суміші – 15 269,50 тис. грн;
 - сіль технічна – 6 960,00 тис. грн;
 - пісок – 938,90 тис. грн;
 - бітумна емульсія – 1 519,30 тис. грн;
 - щебінь – 653,20 тис. грн;
 - цемент – 49,70 тис. грн;
 - запчастини для ремонту техніки – 8209,20 тис. грн;
 - спец. одяг та охорона праці – 1 766,00 тис. грн;
 - інвентар, дорожні знаки – 1 476,40 тис. грн;
 - камені бортові – 165,70 тис. грн;
 - поребрики – 196,40 тис. грн;
 - бетон – 308,80 тис. грн;
 - фарба – 85,00;
 - мастика – 729,50 тис. грн;
 - сходи, кільця опорні – 125,40 тис. грн;
 - вода технічна – 8 179,15 тис. грн;
 - решітки, люки, зливоприймачі – 1 071,40 тис. грн;
 - господарчі товари (болти, гайки, електроди) – 365,00 тис. грн;
 - делініатори, світлоповертаючі елементи, феми – 287,70 тис. грн;
 - метал, урни для сміття – 655,00 тис. грн;
 - ремонт техніки – 3 000,00 тис. грн;
 - оплата електроенергії – 3 400,00 тис. грн;
 - оплата теплоенергії – 820,00 тис. грн;
 - оплата водопостачання – 120,00 тис. грн;
 - послуги технагляду – 520,30 тис. грн;
 - автопослуги – 4 388,90 тис. грн;
 - інші витрати – 21 552,25 тис. грн.

(56) За рахунок бюджетних коштів у 2020 році планується здійснювати такі витрати:

1. Заробітна плата з нарахуваннями працівником підприємства – 82 861,6 тис. грн.
2. Утримання об'єктів вулично-шляхової мережі – 150 438,1 тис. грн.
3. Поточний ремонт автодоріг та тротуарів – 20 413,2 тис. грн.
4. Придбання матеріалів та послуг – 59 869,8 тис. грн (а саме: ПММ, сіль, пісок, запчастини, асфальтобетон, бітумна емульсія, щебінь, інші будівельні матеріали, інші матеріали для утримання та ремонту вулично-шляхової мережі, а саме: НПО та КВС, стійки до НПО, стовпчики, люки, решітки, делініатори, світлоповертаючі елементи, ФЕМи, урни для сміття та інші, придбання спецодягу для працівників, інвентар та дорожні знаки тощо);
5. Сплата ПДВ – 14 646,9 тис. грн;
6. Інші операційні витрати – 13 473,0 тис. грн, у т. ч.:
 - оплата комунальних послуг – 4 600,4 тис. грн;

- ремонт техніки – 3 150,0 тис. грн;
- автопослуги – 3 429,4 тис. грн;
- інші видатки – 2 293,2 тис. грн.

(57) За рахунок бюджетних коштів у 2021 році планується здійснювати такі витрати:

1. Заробітна плата з нарахуваннями працівникам підприємства – 88 761,3 тис. грн.
2. Утримання об'єктів вулично-шляхової мережі – 158 811,1 тис. грн.
3. Поточний ремонт автодоріг та тротуарів – 23 563,0 тис. грн.
4. Придбання матеріалів та послуг – 63 844,3 тис. грн (а саме: ПММ, сіль, пісок, запчастини, асфальтобетон, бітумна емульсія, щебінь, інші будівельні матеріали, інші матеріали для утримання та ремонту вулично-шляхової мережі, а саме: НПО та КВС, стійки до НПО, стовпчики, люки, решітки, делініатори, світлоповертаючі елементи, ФЕМи, урни для сміття та інші, придбання спецодягу для працівників, інвентар та дорожні знаки тощо).
5. Сплата ПДВ – 15 446,9 тис. грн.
6. Інші операційні витрати – 14 321,6 тис. грн, у т. ч.:
 - оплата комунальних послуг – 4 600,4 тис. грн;
 - ремонт техніки – 3 150,0 тис. грн;
 - автопослуги – 3 429,4 тис. грн;
 - інші видатки – 3 141,8 тис. грн.

(58) За інформацією надавача, отримувач 9 місяців у 2018 році здійснював:

- утримання доріг і тротуарів – 1 158,6 тис. м² у весняно-літній період;
- утримання доріг і тротуарів – 1 949,7 тис. м² в осінньо-зимовий період;
- утримання 3 427 од. зливоприймальних колодязів;
- утримання 1 350 од. оглядових колодязів;
- утримання 18 658 пог. м колесовідбійної стрічки та пішохідної огорожі;
- поточний ремонт 28,0 тис. м² покриття балансових вулиць, ремонт (заміна) 0,314 тис. пог. м дорожнього огородження.

(59) Водночас кошти фінансової підтримки будуть використовуватися виключно за призначенням, для здійснення комплексу заходів з утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі Шевченківського району міста. На інші цілі, ніж передбачено нормативно-правовими документами, державна допомога не використовується.

(60) Згідно зі статтею 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(61) Під час аналізу наданої в Повідомленні інформації не виявлено підтвердження наявності економічної переваги, а саме, що державна підтримка, яку заплановано виділити КП ШЕУ Шевченківського району на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі, може містити плановий прибуток для вказаного суб'єкта господарювання.

(62) У той же час, у разі якщо під час надання державної підтримки КП ШЕУ Шевченківського району заплановано отримання прибутку від надання послуг з утримання в належному технічному стані та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі, зазначене може призвести до надання економічної переваги КП ШЕУ Шевченківського району, внаслідок надання йому такої підтримки.

- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (64) КП ШЕУ Шевченківського району є балансоутримувачем вулично-дорожньої мережі Шевченківського району та створене з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі.
- (65) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (66) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (67) Як наслідок, державна підтримка КП ШЕУ Шевченківського району, яке створено з метою реалізації функцій органів місцевого самоврядування із забезпечення повноважень у сфері благоустрою населених пунктів, що **надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та **не беруть участі у господарському обороті, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію**, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону.
- Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що, на сьогодні Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористався своїм правом та створив КП ШЕУ Шевченківського району відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (68) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (69) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП ШЕУ Шевченківського району повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з поліпшенням технічного стану об'єктів вулично-дорожньої мережі шляхом технічного нагляду, утримання та ремонту шляхів, вуличної зливової каналізації, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП ШЕУ Шевченківського району на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;

- КП ШЕУ Шевченківського району має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається комунальному підприємству «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Шевченківського району» міста Києва, відповідно до бюджетної програми «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» та рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», у формі поточних трансфертів міського бюджету на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі міста на 2019 – 2021 роки обсягом 530 662,4 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ