



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 квітня 2019 р.

Київ

№ 206-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 10.04.2019 № 5-01/1712-п про розгляд повідомлення про державну допомогу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18714 (вх. № 65-ПДД від 04.02.2019), та додаткову інформацію, надіслану листом від 27.03.2019 № 053-2504 (вх. № 5-01/3780 від 28.03.2019), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18714 (вх. № 65-ПДД від 04.02.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 27.03.2019 № 053-2504 (вх. № 5-01/3780 від 28.03.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них «Магістраль» (далі – КП «ШЕУ «Магістраль») (03131, м. Київ, вул. Лютнева, 58, ідентифікаційний код юридичної особи 05445534).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку;
 - здійснення утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Поліпшення технічного стану об'єктів вулично-дорожньої мережі шляхом їх утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста (доріг і тротуарів, липневої каналізації, зливових та оглядових колодязів, дорожніх огорожень, підземних переходів тощо), а саме: Столичного та Наддніпрянського шосе.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (7) Бюджетний запит на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВК 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури».

2.6. Форма підтримки

- (8) Поточні трансферти на здійснення комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста.

2.7. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 230 341,4 тис. грн.
З них:
2019 рік – 72 329,7 тис. грн;
2020 рік – 76 872,6 тис. грн;
2021 рік – 81 139,1 тис. грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (10) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (12) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (13) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (14) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (15) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (16) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (17) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (18) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

- (19) У Статуті КП «ШЕУ «Магістраль», затвердженому розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 19.12.2001 № 2738 (далі – Статут), передбачено, що підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва і підпорядковується Київській міській державній адміністрації.
- (20) Майно КП «ШЕУ «Магістраль» є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплено за ним на праві господарського відання.
- (21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

- (26) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «ШЕУ «Магістраль», у формі поточних трансфертів на здійснення комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави.
- (30) Державна підтримка надається КП «ШЕУ «Магістраль» відповідно до вимог Бюджетного кодексу України. Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), як головний розпорядник бюджетних коштів, своїм наказом визначає КП «ШЕУ «Магістраль» одержувачем бюджетних коштів та включає підприємство до мережі розпорядників і одержувачів коштів місцевого бюджету на відповідний бюджетний рік, затверджує план використання бюджетних коштів.
- (31) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації наказом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) затверджується паспорт бюджетної програми за КПКВК 1937442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» з відображенням відповідних показників: показники затрат, ефективності та якості та дотримуються вимоги з їх виконання. Мета вищевказаної бюджетної програми – покращення стану транспортної інфраструктури. Одними із завдань є забезпечення утримання в належному технічному стані об'єктів дорожнього господарства та забезпечення проведення поточного ремонту об'єктів транспортної інфраструктури.
- (32) Відповідно до Статуту КП «ШЕУ «Магістраль» підприємство створено з метою забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі. Водночас предметом діяльності КП «ШЕУ «Магістраль» є виконання необхідного комплексу робіт із технічного нагляду, утримання та ремонту шляхів, підземних пішохідних переходів, вуличної зливної каналізації, каналів, канав, туалетів та інших споруд.
- (33) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації на балансі КП «ШЕУ «Магістраль» згідно з наказом Головного управління комунальної власності м. Києва від 01.12.2010 № 314 «Про передачу основних засобів» знаходяться:

- дорога довжиною 66,166 км, загальною площею 795,7195 тис. м², у тому числі Столичне та Наддніпрянське шосе (із них: проїзди 712,3805 тис. м²), які є магістральними вулицями міста, на яких постійно проводяться спеціальні заходи за участю осіб, стосовно яких здійснюється державна охорона;
 - тротуари площею 83,339 тис. м²;
 - 10 підземних пішохідних переходів, 1971 - 1975 року будівництва, загальною площею 1719,9 м², з яких 9 потребують капітального ремонту;
 - 10 підпірних стінок довжиною 1621,4 м пог.;
 - зливна дощова каналізація 25,142 км;
 - оглядові колодязі в кількості 162 одиниці;
 - зливоприймальні колодязі в кількості 497 одиниць;
 - відкритий лоток довжиною 8,38 км;
 - колектори – 8 одиниць;
 - колесовідбійна стрічка довжиною 16,956 тис. м пог.;
 - тросове огороження 1828,6 м пог.
- (34) Основні роботи КП «ШЕУ «Магістраль», які виконуються на вулично-шляховій мережі, це:
- поточний (дрібний) ремонт покриття балансних вулиць, ліквідація аварійно-небезпечної ямковості;
 - поточний (дрібний) ремонт асфальтобетонних покриттів за допомогою машини «Крафко Магнум»;
 - заливка тріщин;
 - поточний (середній) ремонт покриття балансних вулиць;
 - ремонт (заміна) дорожнього огороження;
 - утримання доріг (у зимовий період);
 - утримання доріг (у літній період);
 - утримання та ремонт оглядових колодязів;
 - утримання та ремонт зливоприймачів;
 - утримання та ремонт підземних пішохідних переходів;
 - утримання колесовідбійної стрічки та пішохідної огорожі.
- (35) Під час аналізу наданої в Повідомленні інформації не виявлено підтвердження існування економічної переваги, а саме, що державна підтримка, яку заплановано виділити КП «ШЕУ «Магістраль» на утримання в належному технічному стані та поточний ремонт об'єктів вулично-дорожньої мережі, може містити плановий прибуток для вказаного суб'єкта господарювання.
- (36) В той же час, якщо під час надання державної підтримки КП «ШЕУ «Магістраль» заплановано отримання прибутку від надання послуг з утримання в належному технічному стані та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі, зазначене може призвести до надання економічної переваги КП «ШЕУ «Магістраль» внаслідок надання йому такої підтримки.
- (37) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (39) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (40) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (41) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації, КП «ШЕУ «Магістраль» здійснює комплекс робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, яка є безкоштовною для всіх користувачів та обслуговує все населення.
- (42) Відповідно до інформації, наданої надавачем, державна підтримка, яка надається КП «ШЕУ «Магістраль», не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (43) Державна підтримка, яка надається КП «ШЕУ «Магістраль», щодо здійснення комплексу робіт із утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, буде використовуватись, зокрема, на заробітну плату, сплату податків і зборів на заробітну плату; відрахування на соціальні заходи; закупівлю: пально-мастильних матеріалів, асфальто-бетонної суміші, солі, піску, щебеню, решіток, люків, запасних частин, залізобетонних виробів тощо; послуги з ремонту автомобілів, оплати електроенергії, послуги механізмів тощо.
- (44) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, обсяг комерційної діяльності КП «ШЕУ «Магістраль» становить 7,4 відсотка, а саме: послуги з прибирання, автопослуги (послуги гідромонітора для очистки липневих колодязів, які надаються суб'єктам господарювання на підставі договорів), ремонтно-будівельні роботи.
- (45) КП «ШЕУ «Магістраль» не бере участі в інших тендерах на надання послуг із проведення комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, що проводиться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (46) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, КП «ШЕУ «Магістраль» здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів та витрат, які надходять з бюджету та від комерційної діяльності. Проводиться постійний контроль за надходженням і використанням бюджетних коштів. Бюджетні кошти надходять на бюджетні рахунки, які відкриті в управлінні Державної казначейської служби у Голосіївському районі м. Києва та використовуються відповідно до чинного законодавства.
- (47) Послуги КП «ШЕУ «Магістраль», яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та надання послуг із утримання та ремонту вулично-шляхової

мережі міста, фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.

Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористався своїм правом та створив КП «ШЕУ «Магістраль» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якої передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

- (48) Як наслідок, підтримка у формі поточних трансфертів КП «ШЕУ «Магістраль» на здійснення комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВК 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 230 341,4 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (49) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (50) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «ШЕУ «Магістраль» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із наданням послуг утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «ШЕУ «Магістраль» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних трансфертів для здійснення комплексу робіт з утримання та ремонту вулично-шляхової мережі міста, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВК 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» комунальному підприємству «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та

утриманню автомобільних шляхів та споруд на них «Магістраль» з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 230 341,4 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ