



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 листопада 2018 р.

Київ

№ 639-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 14 листопада 2018 № 500-02/6146-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Головного управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького б/н, б/д (вх. № 479-ДД від 30.07.2018) та б/н, б/д (вх. № 5-01/11338 від 21.09.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом б/д, б/н (вх. № 479-ПДД від 30.07.2018) Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 08.08.2018 № 500-29/05-10080 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом б/н, б/д (вх. № 5-01/11338 від 21.09.2018) Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького (25006, м. Кропивницький, вул. Велика Перспективна, 41, ідентифікаційний код юридичної особи 03365245).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (5) Комунальне підприємство «Міськсквітло» Міської ради міста Кропивницького (далі – КП «Міськсквітло» Міської ради міста Кропивницького (25030, м. Кропивницький, вул. Юрія Бутусова, 20, ідентифікаційний код юридичної особи 03347135).

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Підвищення рівня благоустрою, формування зовнішнього вигляду міста, покращення умов проживання мешканців, запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму в денний, вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (8) Відшкодування вартості спожитої електроенергії для зовнішнього освітлення вулиць міста.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (9) 6 500 000,00 грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (10)Рішення Кропивницької міської ради від 17.01.2017 № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017-2021 роки» (зі змінами) (далі – Програма).

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (11)З 01.01.2018 по 31.12.2018.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12)Виконання Програми проводиться за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів, які передбачають проведення всіх необхідних видатків для забезпечення діяльності із зовнішнього освітлення міста, у тому числі на оплату електроенергії.
- (13)КП «Міськсквітло» Міської ради міста Кропивницького створено з метою задоволення потреб міста Кропивницького, пов'язаних із зовнішнім освітленням вулиць міста та технічним обслуговуванням електромереж зовнішнього освітлення.
- (14)Звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт та послуг не надходило.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (18) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (19) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону Кропивницькою (Кіровоградською) міською радою була затверджена Програма.
- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:
- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - технічні засоби регулювання дорожнього руху.
- (22) Отже, КП «Міськсвітло» Міської ради міста Кропивницького здійснює заходи з благоустрою міста Кропивницького.

- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік і передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (26) Враховуючи положення статей 15 та 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», видатки міського бюджету у 2018 році на благоустрій відповідно до Програми становитимуть 6 500 000,00 грн.
- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (28) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 та 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (29) Головним розпорядником бюджетних коштів є Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (30) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (31) Відповідно КП «Міськсвітло» Міської ради міста Кропивницького створено з метою задоволення потреб міста Кропивницького в послугах із розподілення електроенергії та виконання робіт з технічного обслуговування електромереж зовнішнього освітлення.
- (32) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Крім того, за інформацією, наданою Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького, інші послуги КП «Міськсвітло» Міської ради міста Кропивницького на комерційній основі не надаються та фінансуються за рахунок місцевого бюджету відповідно до рішення Кропивницької (Кіровоградської) міської ради від 17.01.2017 № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017-2021 роки».
- (37) Послуги КП «Міськсвітло» Міської ради міста Кропивницького, яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та виконання робіт з технічного обслуговування електромереж зовнішнього освітлення, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (38) Як наслідок, підтримка у формі відшкодування вартості спожитої електроенергії для зовнішнього освітлення вулиць, що виділяється на підставі рішення Кропивницької міської ради від 17.01.2017 № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017-2021 роки» у сумі 6 500 000,00 грн, **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону**

(39) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Міськсвітло» Міської ради міста Кропивницького повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням мереж зовнішнього освітлення вулиць, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Міськсвітло» Міської ради міста Кропивницького на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- КП «Міськсвітло» Міської ради міста Кропивницького має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (розподілення електроенергії, виконання робіт з технічного обслуговування електромереж зовнішнього освітлення) та додаткового (підприємницької діяльності).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Головним управлінням житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Міської ради міста Кропивницького, відповідно до рішення Кропивницької (Кіровоградської) міської ради від 17.01.2017 № 763 «Про затвердження Програми утримання, благоустрою та розвитку житлово-комунального господарства міста Кропивницького на 2017-2021 роки» (зі змінами), у формі відшкодування вартості спожитої електроенергії для зовнішнього освітлення вулиць на 2018 рік обсягом 6 500 000,00 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК