



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 листопада 2018 р.

Київ

№ 638-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Соледарської міської ради від 14.08.2018 № 2024/18-19 (вх. № 668-ПДД від 17.08.2018) та від 17.09.2018 № 2570/18-19 (вх. № 5-01/11268 від 19.09.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп), Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Соледарська міська рада (місцезнаходження: 84545, вул. Паркова, 3а, м. Соледар, Донецька обл., код ЄДРПОУ 04052873).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Соледарське комунальне підприємство «Комунальник» (84545, вул. Цілинників, буд. 23, м. Соледар, Донецька обл., код ЄДРПОУ 21948370).
- (3) Відповідно до пункту 1.1 розділу I Статуту Соледарське комунальне підприємство «Комунальник» є комунальним підприємством, що засноване на власності територіальної громади м. Соледар.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:
сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (5) Забезпечення та збереження технічного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби усіх елементів благоустрою на території Соледарської міської об'єднаної територіальної громади.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (6) Субсидія на відшкодування витрат на виконання Програми фінансової підтримки Соледарського комунального підприємства «Комунальник» Соледарської міської об'єднаної територіальної громади на 2018-2019 роки.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (7) 17 112,0 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (8) Проект рішення Соледарської міської ради «Про затвердження Програми фінансової підтримки Соледарського комунального підприємства «Комунальник» Соледарської міської об'єднаної територіальної громади на 2018-2019 роки».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (9) 01.10.2018 – 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (10) Діяльність Соледарського комунального підприємства «Комунальник» спрямована на забезпечення та збереження справного стану, підвищення експлуатаційних якостей усіх елементів благоустрою.
- (11) Підприємство виконує роботи з поточного ремонту, технічного обслуговування та утримання парків, скверів, дитячих майданчиків, автобусних зупинок, пам'ятників, санітарного очищення території, догляду за зеленими насадженнями, обслуговування міських кладовищ.
- (12) На балансі Соледарського комунального підприємства «Комунальник» знаходяться: міська вулично-дорожня мережа протяжністю 36 км, територія газонів і квітників площею 32 528 кв. метрів, 6 дитячих майданчиків, 27 автобусних зупинок, 16 контейнерних майданчиків, тротуари й пішохідні доріжки площею 5727 кв. метрів, 14 пам'ятників, 12 кладовищ.
- (13) Однією із цілей перспективного розвитку громади на 2018 – 2019 роки визначено створення безпечного та комфортного середовища для проживання, що досягається шляхом забезпечення належного рівня благоустрою. Об'єкти благоустрою є власністю територіальної громади міста Соледара й утримуються за рахунок коштів бюджету.
- (14) Проблема, для розв'язання якої буде використовуватися державна допомога:
- (а) покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану населених пунктів;
 - (б) організація робіт із прибирання, ліквідації стихійних сміттєзвалищ;
 - (в) регулювання чисельності безпритульних тварин;
 - (г) облаштування майданчиків для розміщення контейнерів для збору ТПВ;
 - (д) утримання в належному стані зелених зон;
 - (е) належне утримання вулично-дорожньої мережі в зимово-літній період;
 - (ж) окультурення зелених насаджень з одночасною санітарною вирізкою сухих, аварійних дерев та формуванням крон наявних дерев;
 - (з) утримання клумб та квітників, газонів, смуг зелених насаджень;
 - (и) оновлення парку транспортних засобів у сфері благоустрою та санітарної очистки міста;
 - (к) впорядкування міських та сільських кладовищ;

- (л) утримання пам'ятних та в'їзних знаків, вулиць, тротуарів, установлення вказівників, дорожніх знаків, розмітки, будівництво автобусних зупинок;
- (м) створення відповідних умов відпочинку дітей, підлітків та дорослого населення;
- (н) організація робіт із благоустрою під час проведення державних та місцевих свят;
- (о) паспортизація та інвентаризація об'єктів благоустрою.

(15) За інформацією надавача державної допомоги, у місті Соледарі інші суб'єкти господарювання, що здійснюють утримання та обслуговування об'єктів благоустрою, відсутні.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(19) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(20) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону Соледарською міською радою було розроблено проект «Програми фінансової підтримки Соледарського комунального підприємства «Комунальник» Соледарської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки.

- (21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (22) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:
- (а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - (б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - (в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - (г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі;
 - (д) кладовища;
 - (е) інші території загального користування;
 - (ж) прибудинкові території.
- (23) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема є:
- (а) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
 - (б) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - (в) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - (г) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - (д) технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - (е) будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
 - (ж) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - (з) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - (и) малі архітектурні форми;
 - (к) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (24) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (25) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та

ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (26) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (27) Враховуючи положення статей 15 та 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», видатки міського бюджету у 2018 – 2019 роках на утримання та обслуговування об'єктів благоустрою відповідно до проекту Програми фінансової підтримки Соледарського комунального підприємства «Комунальник» Соледарської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки становлять 17 112 тис. грн.
- (28) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (29) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (30) Головним розпорядником бюджетних коштів відповідно до проекту «Програми фінансової підтримки Соледарського комунального підприємства «Комунальник» Соледарської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 – 2019 роки є Соледарська міська рада.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт

господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Крім того, відповідно до Повідомлення Соледарської міської ради інших послуг, не пов'язаних з утриманням та обслуговуванням об'єктів благоустрою, Соледарське комунальне підприємство «Комунальник» не надає.
- (37) Послуги Соледарського комунального підприємства «Комунальник», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування об'єктів благоустрою, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (38) Як наслідок, підтримка Соледарського комунального підприємства «Комунальник» у формі відшкодування витрат на виконання проекту Програми фінансової підтримки Соледарського комунального підприємства «Комунальник» Соледарської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 – 2019 роки у сумі 17 112 тис. грн не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (39) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування Соледарського комунального підприємства «Комунальник» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та обслуговуванням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки Соледарським комунальним підприємством «Комунальник» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - (в) Соледарське комунальне підприємство «Комунальник» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).
- (40) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від _____ № SESAR2018/_____.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету

України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Соледарською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Соледарська міська рада відповідно до проекту Програми фінансової підтримки Соледарського комунального підприємства «Комунальник» Соледарської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 - 2019 роки у формі відшкодування витрат на утримання та обслуговування об'єктів благоустрою, що є власністю Соледарської міської об'єднаної територіальної громади, на 2018-2019 роки обсягом 17 112,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК