



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 листопада 2018 р.

Київ

№ 637-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.11.2018 № 500-01/6148-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом міського благоустрою Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) б/н (вх. № 440-ПДД від 25.07.2018) та лист про надання додаткової інформації від 14.09.2018 № 164-6903 (вх. № 5-01/11123 від 17.09.2018), що було подано на виконання пункту 2 розділу дев'ять та статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом міського благоустрою Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було подано повідомлення про нову державну допомогу б/н (вх. № 440-ПДД від 25.07.2018) (далі – Повідомлення) на виконання пункту 2 розділу дев'ять Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 08.08.2018 № 500-29/02-10078 було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом Департаменту міського благоустрою Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 14.09.2018 № 164-6903 (вх. № 5-01/11123 від 17.09.2018) (далі – Лист) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Департамент міського благоустрою Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 34926981).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (5) Комунальна аварійно-рятувальна служба «Київська служба порятунку» (далі – КАРС «Київська служба порятунку») (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 33153784).
- (6) Згідно з розділом I Статуту Комунальної аварійно-рятувальної служби «Київська служба порятунку», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 18.08.2004 № 1529 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30.11.2011 № 2238) (далі – Статут), КАРС «Київська служба порятунку» заснована на комунальній власності територіальної громади міста Києва.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (7) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення сталої діяльності КАРС «Київська служба порятунку».

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (8) Зміцнення матеріально-технічної бази КАРС «Київська служба порятунку», забезпечення цілодобового функціонування її оперативних підрозділів по наданню невідкладної допомоги мешканцям та гостям міста Києва, які потрапили в надзвичайні ситуації побутового, техногенного та природного характеру.
- (9) Створення та забезпечення діяльності (утримання) Правобережного загону, Шевченківського районного взводу та Солом'янського районного взводу у складі КАРС «Київська служба порятунку».

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (10) Підтримка надаватиметься у формі субсидії та капітальних трансфертів.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (11) Загальний обсяг підтримки – 268 386,6 тис. грн, з яких:
- субсидія – 161 033,6 тис. грн;
 - капітальні трансферти – 107 353,00 тис. грн.
- (12) Підтримка надаватиметься в такому обсязі щодо кожного року окремо:
- 2017 рік – 29 308,00 тис. грн;
 - 2018 рік – 128 555,5 тис. грн;
 - 2019 рік – 110 523,1 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (13) Кодекс цивільного захисту України.
- (14) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»
- (15) Рішення Київської міської ради від 08.12.2016 № 540/1544 «Про затвердження Міської цільової програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2017-2019 роки» (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 504/3511) (далі – Програма).

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (16) 01.01.2017 – 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17) Метою Програми є забезпечення стабільного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва, вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення життя та здоров'я людей, мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків, підвищення рівня техногенного захисту об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населення міста Києва, стабільного соціально-економічного розвитку міста та покращення інвестиційного клімату.
- (18) Відповідно до положень Програми велика площа території міста Києва та її щільна забудова, що є зоною відповідальності сил цивільного захисту, потребує відповідної кількості та матеріально-технічного оснащення аварійно-рятувальних підрозділів та інших сил оперативного реагування для швидкого (5 – 7 хв.) прибуття на об'єкти, де виникли надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру. Наразі чисельний склад та оснащення, в першу чергу комунальних аварійно-рятувальних служб, задовольняє ці показники на 15 – 30 % необхідної потреби.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (20) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Послуги із забезпечення цивільного захисту населення

(22) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

(23) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.

(24) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.

(25) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України встановлено, що Кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

(26) Згідно зі статтею 4 Кодексу цивільного захисту України цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

(27) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;

- забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- створення за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та підтримання у постійній готовності місцевої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування;
- розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання в особливий період, що належать до сфери їх управління;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту;
- визначення потреби фонду захисних споруд цивільного захисту;
- планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення;
- здійснення контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту;
- організація проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, виключення їх за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, з фонду захисних споруд цивільного захисту.

(28) Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

(29) Відповідно до статті 29 Кодексу цивільного захисту України на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань:

- аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій;
- подання місцевим державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування та суб'єктам господарювання пропозицій щодо поліпшення протиаварійного стану суб'єктів господарювання і територій та усунення виявлених порушень вимог щодо дотримання техногенної безпеки;
- невідкладне інформування керівників суб'єктів господарювання, які експлуатують об'єкти підвищеної небезпеки, про виявлення порушень вимог пожежної та техногенної безпеки на таких суб'єктах господарювання;
- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт із ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
- захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;

- забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
- пошук і рятування людей на уражених об'єктах і територіях, надання у можливих межах невідкладної, у тому числі медичної, допомоги особам, які перебувають у небезпечному для життя й здоров'я стані, на місці події та під час евакуації до лікувальних закладів;
- ліквідація особливо небезпечних проявів надзвичайних ситуацій в умовах екстремальних температур, задимленості, загазованості, загрози вибухів, обвалів, зсувів, затоплень, радіаційного та бактеріального зараження, інших небезпечних проявів;
- контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- участь у розробленні та погодженні планів локалізації і ліквідації аварій на об'єктах і територіях, що ними обслуговуються;
- організація ремонту та технічного обслуговування аварійно-рятувальних засобів, розроблення та виробництво їх окремих зразків;
- участь у підготовці працівників підприємств, установ та організацій і населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій.

(30) Статтею 79 Кодексу цивільного захисту України встановлено, що проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (31) Згідно з пунктом 1.3 розділу I Статуту КАРС «Київська служба порятунку» здійснює постійне та обов'язкове обслуговування об'єктів та окремих територій підвищеної небезпеки на території міста Києва і виконує аварійно-попереджувальні, аварійно-рятувальні та аварійно-відновлювані роботи.
- (32) Пунктом 1.2 розділу I Статуту визначено, що КАРС «Київська служба порятунку» є професійною аварійно-рятувальною службою, особовий склад якої працює на постійній основі, яка передбачає спеціальну фізичну та психологічну підготовку особового складу.
- (33) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Статуту метою діяльності КАРС «Київська служба порятунку» є:
- запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізація їх наслідків та захист населення і території міста Києва;
 - термінове реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, проведення аварійно-рятувальних робіт на об'єктах і території міста Києва;
 - захист навколишнього природного середовища та локалізація зон впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф.
- (34) Відповідно до Листа КАРС «Київська служба порятунку» надає такі послуги:
- аварійно-рятувальні послуги з виконання завдань, пов'язаних із рятуванням життя й охороною здоров'я людей та збереженням довкілля;
 - запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на території міста Києва і мінімізації негативних наслідків;
 - надання мешканцям міста Києва допомоги під час надзвичайних ситуацій, аварій, катастроф і стихійних лих;

- аварійно-рятувальне обслуговування суб'єктів господарювання, щодо яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій (на договірній основі).

(35) Підтримка КАРС «Київська служба порятунку» з міського бюджету використовуватиметься на покриття витрат на:

- заробітну плату та нарахування – 126 107,12 тис. грн;
- відшкодування харчування рятувальникам – 971,44 тис. грн;
- пально-мастильні матеріали та інші матеріали – 13 473,88 тис. грн;
- ремонт спеціальної техніки, автомобілів, приміщень – 10 423,4 тис. грн;
- оплату комунальних послуг, послуг зв'язку, охорони – 5 171,25 тис. грн;
- страхування (у тому числі медичне) – 924,4 тис. грн;
- придбання спеціальної форми (літньої та зимової) – 3 515,00 тис. грн;
- придбання засобів зв'язку та оповіщення – 315,00 тис. грн;
- сплату податків – 132,11 тис. грн;
- придбання аварійно-рятувальної техніки та обладнання – 107 353,00 тис. грн.

(36) Згідно з інформацією, наданою Листом, КАРС «Київська служба порятунку», яка відповідно до Статуту є неприбутковою організацією, надає послуги безкоштовно для населення.

(37) Також, відповідно до Листа, КАРС «Київська служба порятунку» в частині надання послуг з аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, щодо яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій, здійснює заходи відповідно до умов, установлених постановою Кабінету Міністрів України від 11.01.2017 № 5 «Про затвердження Порядку здійснення постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій».

(38) Постановою Кабінету Міністрів України від 11.01.2017 № 5 «Про затвердження Порядку здійснення постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій» передбачено, що аварійно-рятувальному обслуговуванню підлягають суб'єкти господарювання, галузі та окремі території, щодо яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій. Таке обслуговування здійснюється на підставі відповідного договору, що укладається між суб'єктом господарювання та аварійно-рятувальною службою. Вартість обслуговування визначається згідно з розрахунком, що є невід'ємною частиною договору на обслуговування. Вартість обслуговування для аварійно-рятувальних служб визначається з урахуванням витрат, пов'язаних з організацією здійснення такого обслуговування.

(39) Відповідно до інформації, наданої Листом, аварійно-рятувальне обслуговування суб'єктів господарювання, щодо яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій, полягає у такому:

- забезпечення постійного, комплексного обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування потенційно небезпечних та об'єктів підвищеної небезпеки й території міста Києва, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій (відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України);
- надання в аварійних ситуаціях допомоги іншим службам, що входять до територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, та їх ланками з питань локалізації та ліквідації наслідків аварій;
- заходи з профілактики виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

- (40) За інформацією, наданою Листом, рахунки КАРС «Київська служба порятунку» розподілено щодо видів діяльності:
- фінансова підтримка для забезпечення запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України у Подільському районі міста Києва;
 - власні кошти підприємства, що надходять від аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, зараховуються на окремий рахунок у Публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Приватбанк».
- (41) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозовувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Враховуючи викладене, КАРС «Київська служба порятунку» здійснює діяльність відповідно до завдань, покладених на неї Київською міською радою згідно з положеннями Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 11.01.2017 № 5 «Про затвердження Порядку здійснення постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій», що передбачає здійснення КАРС «Київська служба порятунку» публічних функцій і виключає можливість здійснення аналогічної діяльності іншими суб'єктами господарювання.
- (45) Отже, КАРС «Київська служба порятунку» під час виконання публічних функцій, пов'язаних із забезпеченням цивільного захисту населення, надає послуги, які не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (46) Як наслідок, підтримка КАРС «Київська служба порятунку», що надається відповідно до Програми обсягом 268 386,6 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (47) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КАРС «Київська служба порятунку» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів цивільного захисту населення міста Києва, та в жодному разі не повинні покривати витрати на надання платних послуг;
 - використання коштів державної підтримки КАРС «Київська служба порятунку» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

(48) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано позицію із зазначеного питання листом від 14.11.2018 № SESAR2018/11-06.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом міського благоустрою Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент міського благоустрою Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), відповідно до рішення Київської міської ради від 08.12.2016 № 540/1544 «Про затвердження Міської цільової програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2017-2019 роки» (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 504/3511), Комунальній аварійно-рятувальній службі «Київська служба порятунку» у формі субсидії та капітальних трансфертів для забезпечення заходів у межах Міської цільової програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2017-2019 роки, на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 обсягом 268 386,6 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК