



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 вересня 2018 р.

Київ

№ 472-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.09.2018 № 500-01/3724-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Департамент культури Харківської міської ради (61002, м. Харків, вул. Сумська, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 26488045).
- (2) Департамент комунального господарства Харківської міської ради (61003, м. Харків, пров. Соборний, буд. 1, ідентифікаційний код юридичної особи 34393088).

1.2. ОТРИМУВАЧІ ПІДТРИМКИ

1.2.1. Отримувач – 1

- (3) Комунальне підприємство «Меморіальний парк «Дробицький Яр» (далі – КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр») (61072, м. Харків, вул. Тобольська, 46, ідентифікаційний код юридичної особи 36457347).
- (4) Пунктом 1.2 розділу 2 Статуту КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» передбачено, що засновником підприємства є Харківська міська рада.

1.2.2. Отримувач – 2

- (5) Комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку імені М. Горького» (далі – КП «ЦПКВ ім. М. Горького») (61023, м. Харків, вул. Сумська, 81, ідентифікаційний код юридичної особи 02220763).
- (6) Пунктом 1.2 розділу 2 Статуту КП «ЦПКВ ім. М. Горького» передбачено, що засновником підприємства є Харківська міська рада.

1.2.3. Отримувач – 3

- (7) Комунальне підприємство «Об'єднання парків культури та відпочинку м. Харкова» (далі – КП «ОПКВ м. Харкова») (61023, м. Харків, вул. Сумська, 81, ідентифікаційний код юридичної особи 37657100).
- (8) Пунктом 1.2 розділу 2 Статуту КП «ОПКВ м. Харкова» передбачено, що засновником підприємства є Харківська міська рада згідно з рішенням 6 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 06.04.2011 № 250/11 «Про створення комунального підприємства «Об'єднання парків культури та відпочинку м. Харкова».
- (9) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту КП «ОПКВ м. Харкова» до складу підприємства входять шість парків культури та відпочинку на правах філії, у тому числі:
- парк культури та відпочинку «Зустріч»;
 - парк культури та відпочинку ім. Артема;
 - парк «Перемога»;
 - парк культури та відпочинку «Зелений Гай»;
 - парк культури та відпочинку ім. В. Маяковського;
 - парк культури та відпочинку «Юність».

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (10) Метою (ціллю) підтримки є:
підтримка та збереження національної культурної спадщини.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (11) Забезпечення функціонування комунальних підприємств шляхом надання їм фінансової підтримки для впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму, що увічнюють перемогу у Другій світовій війні з метою виховання шанобливого ставлення до принципів загальнолюдської моралі, національних історичних і культурних цінностей українського народу, підтримка та збереження національної культурної спадщини шляхом створення сприятливих умов для всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення, збереження зелених зон міста Харкова.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (12) Поточні та капітальні трансферти.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (13) Загальний обсяг підтримки – 254 940 000 грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (14) Рішення 17 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 20.12.2017 № 850/17 «Про бюджет міста Харкова на 2018 рік» (зі змінами).
- (15) Рішення 9 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 26.10.2016 № 416/16 «Про затвердження Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки», зі змінами, внесеними:
 - рішенням 14 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 20.09.2017 № 765/17 «Про внесення змін до Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки»;
 - рішенням 17 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 20.12.2017 № 907/17 «Про внесення змін до Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки»;
 - рішенням 17 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 20.06.2018 № 1152/18 «Про внесення змін до Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки».
- (16) Проект рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису на виконання Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік.
- (17) Рішення 20 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 20.06.2018 № 1117/18 «Про внесення змін до рішення 4 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 12.01.2011 № 134/11 «Про закріплення комунальних унітарних підприємств».
- (18) Закон України «Про культуру».
- (19) Закон України «Про охорону культурної спадщини».
- (20) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (21) 01.01.2019 – 31.12.2019.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (22) Метою Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки (далі – Програма) є збереження та укріплення позицій Харкова як культурного центра Слобожанщини та України і перетворення його у справжній європейський культурний центр, вдосконалення форм та методів проведення заходів з нагоди державних та місцевих свят, зміцнення матеріально-технічної бази комунальних закладів, організацій та підприємств культури, а також надання фінансової підтримки міським комунальним підприємствам та організаціям культури.
- (23) Завданням Програми є виховання у харків'ян почуття патріотизму до рідної країни та міста Харкова, організація їх дозвілля у святкові дні, забезпечення умов для суспільної й культурної самореалізації талановитої особистості через організацію, проведення та фінансову підтримку різноманітних культурних проектів, фестивалів і

конкурсів, реалізація комплексу освітніх, культурно-мистецьких програм і проектів для дітей та молоді; відродження, збереження і розвиток народних художніх промислів Слобожанщини; увічнення пам'яті видатних діячів та подій, розвиток історичних зон міста, створення відповідних аналітичних баз даних; видання інформаційних буклетів, висвітлення культурних заходів у засобах масової інформації, участь міста Харкова у міжнародних культурних проектах; сприяння подальшому розвитку масових бібліотек міста Харкова шляхом їх переходу на сучасний рівень обслуговування населення з використанням традиційних та новітніх інформаційних технологій; удосконалення роботи закладів, організацій та підприємств культури; надання фінансової підтримки міським комунальним підприємствам; зміцнення матеріально-технічної бази комунальних закладів, організацій та підприємств культури.

- (24) Паспортом Програми передбачено, що відповідальні за виконання Програми – Департамент культури Харківської міської ради, відділи культури по районах міста Харкова Департаменту культури Харківської міської ради, комунальне підприємство «Меморіальний парк «Дробицький Яр», комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку ім. М. Горького», комунальне підприємство «Об'єднання парків культури та відпочинку міста Харкова», заклади культури міста Харкова.
- (25) Пунктом 4 розділу 8 Програми передбачено, що фінансова підтримка КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» полягає у забезпеченні поточного утримання меморіального парку «Дробицький Яр», розробці проектно-кошторисної документації, капітальному будівництві, реконструкції, ремонтно-будівельних робіт, придбанні обладнання і предметів довгострокового користування.
- (26) Пунктом 5 розділу 8 Програми передбачено, що фінансова підтримка КП «ЦПКВ ім. М. Горького» полягає у забезпеченні поточного утримання КП «ЦПКВ ім. М. Горького», розробці проектно-кошторисної документації, капітальному будівництві, реконструкції, ремонтно-будівельних робіт, придбанні обладнання і предметів довгострокового користування.
- (27) Пунктом 6 розділу 8 Програми передбачено, що фінансова підтримка КП «ОПКВ м. Харкова» полягає у забезпеченні поточного утримання КП «ОПКВ м. Харкова», розробці проектно-кошторисної документації, капітальному будівництві, реконструкції, ремонтно-будівельних робіт, придбанні обладнання і предметів довгострокового користування.
- (28) Фінансування підприємств відбувається у формі поточних та капітальних трансфертів шляхом перерахування коштів на реєстраційні рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України.
- (29) За інформацією, наданою Листом, рахунки комунальних підприємств розподілено щодо видів діяльності та відкрито у ГУДКСУ у Харківській області:
- 1) КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр»:
 - а/р 35445195056532 у ГУДКСУ у Харківській області, МФО 851011 – спеціальний фонд. Інші кошти спеціального фонду;
 - а/р 35437095056532 у ГУДКСУ у Харківській області, МФО 851011 – загальний фонд;
 - 2) КП «ЦПКВ ім. М. Горького:

- а/р 35449123078704 у ГУДКСУ у Харківській області, МФО 851011 – спеціальний фонд. Інші кошти спеціального фонду;
- а/р 35431023078704 у ГУДКСУ у Харківській області, МФО 851011 – загальний фонд;

3) КП «ОПКВ м. Харкова»:

- а/р 35449140579952 у ГУДКСУ у Харківській області, МФО 851011 – спеціальний фонд. Інші кошти спеціального фонду;
- а/р 35436040079952 у ГУДКСУ у Харківській області, МФО 851011 – загальний фонд.

(30) У пункті 3 проекту рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису на виконання Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік» зазначено, що обсяг фінансової підтримки:

- КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», в тому числі капітальний ремонт головного монумента «Жертв голокосту» меморіалу «Дробицький Яр», становить 2 940 000 грн;
- КП «ЦПКВ ім. М. Горького, в тому числі роботи щодо продовження комплексної реконструкції КП «ЦПКВ ім. М. Горького» та придбання обладнання і предметів довгострокового користування становить 194 000 000 грн;
- КП «ОПКВ м. Харкова», в тому числі роботи з благоустрою території КП «ОПКВ м. Харкова» та розробка проектної документації на роботи з благоустрою КП «ОПКВ м. Харкова», становить 58 000 000 грн.

(31) Фінансова підтримка КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПКВ ім. М. Горького», КП «ОПКВ м. Харкова» з міського бюджету спрямована на збереження та укріплення позицій міста Харкова як культурного центру Слобожанщини та України і перетворення його у справжній європейський культурний центр, а саме покриття витрат на:

- заробітну плату працівників, які зайняті утриманням у належному стані території парків;
- заробітну плату сторожам парків;
- оплату комунальних послуг, енергоносіїв;
- придбання обладнання і предметів довгострокового користування;
- реконструкцію та реставрацію.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (35) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (36) Згідно з частиною четвертою статті 54 Конституції України культурна спадщина охороняється законом.
- (37) Відповідно до частини п'ятої статті 54 Конституції України держава забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.
- (38) Відповідно до абзацу другого статті першої розділу I Закону України «Про охорону культурної спадщини» культурна спадщина – сукупність успадкованих людством від попередніх поколінь об'єктів культурної спадщини.
- (39) Відповідно до абзацу третього статті першої розділу I Закону України «Про охорону культурної спадщини» об'єкт культурної спадщини – визначене місце, споруда (витвір), комплекс (ансамбль), їхні частини, пов'язані з ними рухомі предмети, а також території чи водні об'єкти (об'єкти підводної культури та археологічної спадщини), інші природні, природно-антропогенні або створені людиною об'єкти незалежно від стану збереженості, що донесли до нашого часу цінність археологічного, естетичного, етнологічного, історичного, архітектурного, мистецького, наукового чи художнього погляду і зберегли свою автентичність.
- (40) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про культуру» громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення. Діти дошкільного віку, учні, студенти, пенсіонери, інваліди мають право на відвідування державних та комунальних закладів культури, закладів спеціалізованої позашкільної освіти галузі культури на пільгових умовах, передбачених законодавством.
- (41) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.

- (42) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (43) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (44) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (45) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (46) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Комунальне підприємство «Меморіальний парк «Дробицький Яр»

- (47) Пунктом 1.3 розділу 2 Статуту КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» передбачено, що власником комунального майна підприємства є територіальна громада міста Харкова в особі Харківської міської ради.

- (48) Пунктом 7.2 розділу 7 Статуту передбачено, що майно підприємства є комунальною власністю територіальної громади м. Харкова в особі Харківської міської ради та належить підприємству на праві господарського відання на підставі договору, укладеного з управлінням комунального майна та приватизації.
- (49) Пунктом 2.1 розділу 2 Статуту КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» (далі – Статут КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр»)) передбачено, що підприємство створено з траурним залом і Чашею скорботи на місці тяжкої трагедії жертв нацизму в Дробицькому Яру з метою залучення громадян до надбань історико-культурної спадщини та виховання патріотизму у підростаючого покоління на віки, щоб подібні трагедії не повторювались і на планеті завжди були мир та добро.
- (50) Відповідно до Статуту КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», основними завданнями підприємства є виховання громадянина України з повагою до прав і свобод людини і громадянина, почуття гідності українського та інших народів і націй, відповідальність перед законом за свої дії, свідомого ставлення до обов'язків людини і громадянина; виховання шанобливого ставлення до принципів загальнолюдської моралі, національних історичних і культурних цінностей українського та інших народів і націй; формування і розвиток соціально зрілої особистості з усвідомленою громадянською позицією в інтересах нинішнього і майбутнього поколінь; формування цінностей демократичного правового суспільства в Україні; впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму, що увічнюють перемогу у Великій Вітчизняній війні 1941-1945 років; проведення робіт з благоустрою території Меморіального парку; організація нагляду за технічним станом меморіального комплексу; поповнення історичних та архівних документів; залучення благодійних організацій, меценатів та спонсорів до участі у заходах, спрямованих на розвиток меморіального комплексу жертв нацизму.

4.1 Комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку імені М. Горького»

- (51) Пунктом 1.3 розділу 2 Статуту КП «ЦПКВ ім. М. Горького» передбачено, що власником комунального майна підприємства є територіальна громада міста Харкова в особі Харківської міської ради.
- (52) Пунктом 4.1 розділу 4 Статуту передбачено, що комунальне майно передане підприємству власником майна в господарське володіння. Здійснення повноважень з володіння, використання і розпорядження комунальним майном регламентується чинним законодавством і цим Статутом.
- (53) Пунктом 2.1 розділу 2 Статуту КП «ЦПКВ ім. М. Горького» (далі – Статут КП «ЦПКВ ім. М. Горького»)) передбачено, що підприємство створено з метою всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення.

4.3 Комунальне підприємство «Об'єднання парків культури та відпочинку м. Харкова»

- (54) Пунктом 1.3 розділу 2 Статуту КП «ОПКВ м. Харкова» передбачено, що власником комунального майна підприємства є територіальна громада міста Харкова в особі Харківської міської ради.

- (55) Пунктом 1.4 розділу 2 Статуту КП «ОПКВ м. Харкова» передбачено, що підприємство підпорядковане Департаменту культури Харківської міської ради.
- (56) Відповідно до Статуту КП «ОПКВ м. Харкова», підприємство створено з метою оптимізації діяльності парків культури та відпочинку міста Харкова, всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення.
- (57) КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПКВ ім. М. Горького», КП «ОПКВ м. Харкова» надає обґрунтування необхідної суми витрат на основі розрахунків заробітної плати, кошторисів, рахунків, накладних, актів, розрахунків, тощо за надані послуги та закуплені матеріали, що необхідні для впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму, що увічнюють перемогу у Другій світовій війні з метою виховання шанобливого ставлення до принципів загальнолюдської моралі, національних історичних і культурних цінностей українського народу, підтримка та збереження національної культурної спадщини шляхом створення сприятливих умов для всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення, збереження зелених зон міста Харкова.
- (58) Підтримка (фінансування), що надається з міського бюджету КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПКВ ім. М. Горького», КП «ОПКВ м. Харкова» використовується виключно на роботи з благоустрою території міста, збереження та укріплення позицій Харкова як культурного центру Слобожанщини та України і перетворення його у справжній європейський культурний центр, що не є комерційною діяльністю, та надається населенню міста на безоплатній основі.
- (59) Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад, зокрема, належить створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (60) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (61) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (62) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою

здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (64) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (66) Послуги КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПКВ ім. М. Горького», КП «ОПКВ м. Харкова» Харківської міської ради, які створені з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення, зокрема, заходів з благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (67) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПКВ ім. М. Горького», КП «ОПКВ м. Харкова», що надається відповідно до рішення 9 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 26.10.2016 № 416/16 «Про затвердження Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки» (зі змінами), проекту рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису на виконання Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки обсягом 254 940 000 грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (68) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПКВ ім. М. Горького», КП «ОПКВ м. Харкова» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Харків та в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПКВ ім. М. Горького», КП «ОПКВ м. Харкова» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (69) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано аналогічну позицію листом від 19.03.2018 № SESAR2018/03-02.

(70) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Харківською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Харківська міська рада, відповідно до рішення 9 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 26.10.2016 № 416/16 «Про затвердження Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки» (зі змінами), проекту рішення сесії Харківської міської ради 7 скликання «Про затвердження кошторису на виконання Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки за рахунок коштів бюджету міста Харкова на 2019 рік», комунальному підприємству «Меморіальний парк «Дробицький Яр», комунальному підприємству «Центральний парк культури та відпочинку імені М. Горького», комунальному підприємству «Об'єднання парків культури та відпочинку м. Харкова», у формі поточних та капітальних трансфертів для забезпечення заходів у межах Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2017-2021 роки, обсягом 254 940 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ