



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

10 грудня 2018 р.

Київ

№ 712-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 10.12.2018 № 500-01/7057-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Департаменту з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради від 11.10.2018 № 1415/01-37/01-02 (вх. № 859-ПДД від 18.10.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

### ВСТАНОВИВ:

#### **1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

##### **1.1. Надавач підтримки**

- (1) Департамент з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради (69037, м. Запоріжжя, вул. Незалежної України, 46А, ідентифікаційний код юридичної особи 38461952).

##### **1.2. Отримувач підтримки**

- (2) Комунальне підприємство «Центр управління інформаційними технологіями» (далі – КП «ЦУІТ») (69105, м. Запоріжжя, пр. Соборний, 206, ідентифікаційний код юридичної особи 13620112).

##### **1.3. Мета (ціль) підтримки**

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
  - сприяння окремим видам господарської діяльності;
  - виконання загальнодержавних програм розвитку.

#### **1.4. Очікуваний результат**

- (4) Забезпечення організації виконання комплексу заходів та робіт муніципальної аварійної служби.
- (5) Забезпечення організації виконання комплексу заходів та робіт муніципальної служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та безперебійної роботи «Контакт центру 15-80».

#### **1.5. Форма підтримки**

- (6) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

#### **1.6. Обсяг підтримки**

- (7) Загальний обсяг підтримки – 66 936,438 тис. грн.
- (8) З них:
  - 2018 рік: 27 697,719 тис. грн;
  - 2019 рік: 39 238,719 тис. грн;
  - 2020 рік: 0 тис. грн.

#### **1.7. Підстава для надання підтримки**

- (9) Рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 42 «Про затвердження Програми муніципальної аварійної служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт-центру 15-80» м. Запоріжжя на 2018 - 2020 роки» (далі – Програма).

#### **1.8. Тривалість підтримки**

- (10) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

## **2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (11) У складі КП «ЦУІТ» знаходяться муніципальна служба з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт центр 15-80».

### **2.1. ЩОДО СЛУЖБИ З ТЕХНІЧНОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ СИСТЕМ ДИСПЕТЧЕРИЗАЦІЇ ЛІФТІВ**

- (12) Муніципальна служба з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів забезпечує диспетчеризацію ліфтів житлових і громадських будівель об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Запоріжжя та ОСББ (ЖКБ) (далі – ліфти житлового та нежитлового фонду).
- (13) Усі ліфти житлового та нежитлового фонду, які мають двосторонній диспетчерський зв'язок і підключені до диспетчерських пультів, обслуговуються операторами пульта керування устаткуванням житлових і громадських будівель.
- (14) Діяльність служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів передбачає:

- двосторонній гучномовний зв'язок оператора пульта керування устаткуванням житлових і громадських будівель з пасажирями в кабіні ліфта, з технічним персоналом у приміщеннях (машинні приміщення ліфтів);
- організацію експлуатаційно-технічного обслуговування і ремонту диспетчерського обладнання та ліфтів житлового і нежитлового фонду;
- забезпечення експлуатації апаратури диспетчерського зв'язку ліфтів житлового та нежитлового фонду;
- здійснення цілодобового контролю операторами пульта керування за роботою ліфтів житлового та нежитлового фонду на диспетчерському пульті.

(15) Служба з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів здійснює:

- пошук та усунення пошкоджень диспетчерського зв'язку;
- проведення щомісячного технічного огляду диспетчерського устаткування;
- здійснення експлуатаційно-технічного обслуговування й ремонту устаткування кабельних ліній;
- проведення перевірки обслуговуваного диспетчерського устаткування;
- утримання у справному стані кабельних трас, захисних та узгоджуваних пристроїв;
- виконання монтажу і зрощування кабельних ліній диспетчерського зв'язку;
- забезпечення утримання апаратури диспетчерського зв'язку в технічно-справному стані;
- цілодобовий контроль за роботою ліфтів на диспетчерському пульті;
- постійне перебування біля пульта керування диспетчерським зв'язком та реагування на його сигнали;
- збір і реєстрація заявок про несправності ліфтового та диспетчерського обладнання;
- своєчасне та достовірне передання інформації відповідальним особам за збереження безперебійної роботи ліфтів та диспетчерського устаткування;
- виконання заявки мешканців або сигналу пульта керування про несправність обладнання ліфтового господарства;
- фіксування усіх несправностей ліфтів та диспетчерського обладнання в журналі «прийому-передачі» заявок про зупинки ліфтів, зауваження (несправності) щодо технічного стану ліфтів із зазначенням адреси ліфта, часу виходу з ладу та увімкнення ліфта в роботу, причини несправності, кому повідомлено та які вжито заходи.

## **2.2. ЩОДО «КОНТАКТ ЦЕНТРУ 15-80»**

(16) Забезпечення безперебійного функціонування «Контакт центру 15-80» передбачає цілодобову роботу із приймання звернень від громадян в телефонному режимі та за допомогою веб-сайту. Звернення, оформлене за допомогою веб-сайту, реєструється та опрацьовується в порядку, аналогічному зверненням, що надійшли в телефонному режимі. При цьому в разі необхідності внесення уточнень та доповнень у картку звернення, оператор має право здійснити зворотній зв'язок із заявником.

(17) Порядок роботи передбачає взаємодію звернень мешканців міста Запоріжжя з питань, визначених Класифікатором звернень, з виконавчими органами Запорізької міської ради, державними органам, правоохоронними органами, підприємствами, установами, організаціями, об'єднаннями усіх форм власності та підпорядкування (щодо прийому, реєстрації, строків виконання, передачі на виконання, контролю).

## **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

(18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(19) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(20) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління. Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

(21) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

(22) Підпунктами 3.2.6 та 3.2.7 Статуту КП «ЦУІТ», затвердженого розпорядженням міського голови від 26.12.2017 № 450-р (далі – Статут), передбачено, що підприємство створено з метою забезпечення функціонування систем диспетчеризації ліфтів, забезпечення функціонування «Контакт центру 15-80».

(23) Згідно з пунктом 1.3 Статуту власником КП «ЦУІТ» є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради. Засновником і власником КП «ЦУІТ» є Запорізька міська рада.

(24) Пунктом 6 Статуту встановлено, що майно КП «ЦУІТ» є комунальною власністю міста Запоріжжя та закріплюється за ним на праві господарського відання. Джерелами формування майна КП «ЦУІТ» є, зокрема, грошові та майнові внески Власника, Виконавчого комітету Запорізької міської ради та підрозділів міської ради згідно з відповідними рішеннями.

(25) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (28) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.
- (29) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.
- (30) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

#### **4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (31) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Відповідно до Положення про Департамент з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 25.01.2017 № 52, його основними завданнями, зокрема, є:
- реалізація державної політики щодо комплексного розвитку житлово-комунального господарства у сфері водо- і теплопостачання, водовідведення, експлуатації та ремонту житла, утримання прибудинкової території та інших послуг;
  - координація роботи підпорядкованих підприємств.

- (33) Згідно з пунктом 1.3 Статуту власником КП «ЦУІТ» є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради. Засновником і власником КП «ЦУІТ» є Запорізька міська рада.
- (34) Пунктом 6 Статуту встановлено, що майно КП «ЦУІТ» є комунальною власністю міста Запоріжжя та закріплюється за ним на праві господарського відання. Джерелами формування майна КП «ЦУІТ» є, зокрема, грошові та майнові внески Власника, Виконавчого комітету Запорізької міської ради та підрозділів міської ради згідно з відповідними рішеннями.
- (35) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Запорізької міської ради № 520 від 01.09.2017 «Про призначення управителів багатоквартирних будинків міста Запоріжжя» було призначено управителів багатоквартирних будинків у місті Запоріжжі.
- (36) Рішенням Виконавчого комітету Запорізької міської ради № 389 від 19.07.2017 було затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирних будинків міста Запоріжжя, в якій визначено перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком та періодичність їх надання. До зазначеного переліку не включено витрати щодо забезпечення функціонування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт центру 15-80».
- (37) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (38) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (39) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (40) Відповідно до інформації, наданої Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, державна підтримка надається КП «ЦУІТ» виключно на виконання зазначених у Програмі завдань, а саме, на забезпечення функціонування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт центру 15-80». Зазначені послуги надаються населенню та іншим суб'єктам господарювання безкоштовно. Перехресне субсидіювання виключено.
- (41) Послуги КП «ЦУІТ» щодо забезпечення функціонування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт центру 15-80» надаються населенню та іншим суб'єктам господарювання безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(42) КП «ЦУІТ» є отримувачем бюджетних коштів, у зв'язку з чим відкрито окремі рахунки в органах державного казначейства для отримання бюджетних коштів згідно із затвердженими планами використання бюджетних коштів на рік, про використання яких представники підприємства здають щомісячну та щоквартальну затверджену звітність.

(43) Як наслідок, підтримка (фінансування) у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо забезпечення функціонування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт центру 15-80», а саме: пошук та усунення пошкоджень диспетчерського зв'язку, щомісячний технічний огляд диспетчерського устаткування, експлуатаційно-технічне обслуговування й ремонт устаткування кабельних ліній, перевірка обслуговуваного диспетчерського устаткування, утримання у справному стані кабельних трас, захисних та узгоджуваних пристроїв, виконання монтажу і зрощування кабельних ліній диспетчерського зв'язку, забезпечення утримання апаратури диспетчерського зв'язку в технічно-справному стані, цілодобовий контроль за роботою ліфтів на диспетчерському пульті, постійне перебування біля пульта керування диспетчерським зв'язком та реагування на його сигнали, збір і реєстрація заявок про несправності ліфтового та диспетчерського обладнання, своєчасне та достовірне передання інформації відповідальним особам за збереження безперебійної роботи ліфтів та диспетчерського устаткування, виконання заявки мешканців або сигналу пульта керування про несправність обладнання ліфтового господарства, фіксування усіх несправностей ліфтів та диспетчерського обладнання в журналі «прийому-передачі» заявок про зупинки ліфтів, зауваження (несправності) щодо технічного стану ліфтів із зазначенням адреси ліфта, часу виходу з ладу та увімкнення ліфта в роботу, причини несправності, кому повідомлено та які вжито заходи, цілодобова робота з приймання звернень від громадян в телефонному режимі та за допомогою веб-сайту, що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 42 «Про затвердження Програми муніципальної аварійної служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт-центру 15-80» м. Запоріжжя на 2018 - 2020 роки» КП «ЦУІТ» з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 66 936,438 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(44) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «ЦУІТ» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів щодо забезпечення функціонування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт центру 15-80», та в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «ЦУІТ» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо забезпечення функціонування систем

диспетчеризації ліфтів та «Контакт центру 15-80», а саме: пошук та усунення пошкоджень диспетчерського зв'язку, щомісячний технічний огляд диспетчерського устаткування, експлуатаційно-технічне обслуговування й ремонт устаткування кабельних ліній, перевірка обслуговуваного диспетчерського устаткування, утримання у справному стані кабельних трас, захисних та узгоджуваних пристроїв, виконання монтажу і зрощування кабельних ліній диспетчерського зв'язку, забезпечення утримання апаратури диспетчерського зв'язку в технічно-справному стані, цілодобовий контроль за роботою ліфтів на диспетчерському пульті, постійне перебування біля пульта керування диспетчерським зв'язком та реагування на його сигнали, збір і реєстрація заявок про несправності ліфтового та диспетчерського обладнання, своєчасне та достовірне передання інформації відповідальним особам за збереження безперебійної роботи ліфтів та диспетчерського устаткування, виконання заявки мешканців або сигналу пульта керування про несправність обладнання ліфтового господарства, фіксування усіх несправностей ліфтів та диспетчерського обладнання в журналі «прийому-передачі» заявок про зупинки ліфтів, зауваження (несправності) щодо технічного стану ліфтів із зазначенням адреси ліфта, часу виходу з ладу та увімкнення ліфта в роботу, причини несправності, кому повідомлено та які вжито заходи, цілодобова робота з приймання звернень від громадян в телефонному режимі та за допомогою веб-сайту, що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 42 «Про затвердження Програми муніципальної аварійної служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт-центру 15-80» м. Запоріжжя на 2018 - 2020 роки» комунальному підприємству «Центр управління інформаційними технологіями» з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 66 936,438 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ