



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 грудня 2018 р.

Київ

№ 711-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 10.12.2018 № 500-01/7058-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Департаменту з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської від 11.10.2018 № 1415/01-37/01-01 (вх. № 863-ПДД від 18.10.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Департамент з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради (69037, м. Запоріжжя, вул. Незалежної України, 46А, ідентифікаційний код юридичної особи 38461952).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Запоріжремсервіс» (далі – КП «Запоріжремсервіс») (69006, м. Запоріжжя, вул. Добролюбова, 23а, ідентифікаційний код юридичної особи 22144952).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
 - сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - виконання загальнодержавних програм розвитку.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Забезпечення оперативного усунення аварійних ситуацій на житловому та нежитловому фонді міста.

1.5. Форма підтримки

- (5) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
 (6) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

1.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 134 871,878 тис. грн.
 (8) З них:
 2018 рік: 54 300 тис. грн;
 2019 рік: 80 571,828 тис. грн;
 2020 рік: 0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 42 «Про затвердження Програми муніципальної аварійної служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт-центру 15-80» м. Запоріжжя на 2018 - 2020 роки» (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

- (10) З 01.01.2018 по 31.12.2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) У складі КП «Запоріжремсервіс» функціонує муніципальна аварійна служба.
- (12) Аварійна служба організовується для оперативного усунення значних ушкоджень, аварій конструкцій та інженерного обладнання, мереж та об'єктів, забезпечення нормального функціонування житлових та нежитлових будинків.
- (13) Об'єктами обслуговування аварійної служби є житлові та нежитлові будинки, розміщені на території міста Запоріжжя.
- (14) Аварійна служба здійснює:
- термінове очищення каналізації і сміттєпроводу усередині будівель;
 - усунення аварійних ушкоджень систем водопроводу, опалення й каналізації;
 - ліквідацію ушкоджень у внутрішніх мережах електропостачання;
 - забезпечення безпеки громадян у разі виявлення аварійного стану будівельних конструкцій будинків шляхом огороження небезпечних зон, обвалів конструкцій, що нависають, які перебувають в аварійному стані, або ужиття заходів допомоги мешканцям у звільненні будинку, що загрожує безпеці проживання.
- (15) Аварійна служба зобов'язана повідомити відповідні спеціалізовані підприємства і виконати необхідні роботи до повної ліквідації аварій або ушкоджень мереж водопроводу, каналізації, теплопостачання, електричної мережі.

- (16) Персонал аварійної служби, що укомплектований необхідними матеріалами, машинами та механізмами, повинен постійно перебувати в готовності з метою забезпечення негайного виїзду бригад до місця аварій цілодобово.
- (17) Посадові особи аварійної служби повинні бути забезпечені необхідною інформацією для забезпечення безперебійної роботи із усунення аварійних ситуацій.
- (18) Аварійна служба забезпечує своєчасну ліквідацію аварій інженерних мереж у житлових будинках та на об'єктах, що обслуговуються, а також приймає організаційно-технічні рішення у разі загрози стихійних лих (урагани, сильні снігопади, обледеніння доріг, різкі зміни температур та інші).

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (21) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління. Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (22) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (23) У Статуті КП «Запоріжремсервіс», затвердженому розпорядженням міського голови від 06.12.2016 № 582-р (далі – Статут), передбачено, що для досягнення статутних цілей підприємство, зокрема, здійснює послуги з усунення аварійних ситуацій у житлових/нежитлових приміщеннях різних форм власності.
- (24) Згідно з пунктом 1.1 Статуту засновником і власником КП «Запоріжремсервіс» є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради.
- (25) Пунктом 4.1 Статуту встановлено, що майно КП «Запоріжремсервіс» знаходиться в комунальній власності і закріплюється за підприємством на праві господарського відання.

(26) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою території населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(29) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.

(30) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.

(31) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(32) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції,

створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (33) Відповідно до Положення про Департамент з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 25.01.2017 № 52, його основними завданнями, зокрема, є:
- реалізація державної політики щодо комплексного розвитку житлово-комунального господарства у сфері водо- і теплопостачання, водовідведення, експлуатації та ремонту житла, утримання прибудинкової території та інших послуг;
 - координація роботи підпорядкованих підприємств.
- (34) Згідно з пунктом 1.1 Статуту засновником і власником КП «Запоріжремсервіс» є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради.
- (35) У пункті 6 Статуту встановлено, що майно КП «Запоріжремсервіс» знаходиться в комунальній власності і закріплюється за підприємством на праві господарського відання.
- (36) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Запорізької міської ради № 520 від 01.09.2017 «Про призначення управителів багатоквартирних будинків міста Запоріжжя» було призначено управителів багатоквартирних будинків у місті Запоріжжі.
- (37) Рішенням Виконавчого комітету Запорізької міської ради № 389 від 19.07.2017 було затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирних будинків міста Запоріжжя, в якій визначено перелік складових послуг з управління багатоквартирним будинком та періодичність надання. До зазначеного переліку не включено витрати щодо послуг з усунення аварійних ситуацій в житлових/нежитлових приміщеннях.
- (38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (39) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (40) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (41) Відповідно до інформації, наданої Департаментом з управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради, державна підтримка надається КП «Запоріжремсервіс» виключно на виконання зазначених у Програмі завдань, а саме, на послуги з усунення аварійних ситуацій в житлових/нежитлових приміщеннях, які

надаються населенню та іншим суб'єктам господарювання безкоштовно. Перехресне субсидіювання виключено.

- (42) Послуги КП «Запоріжремсервіс» з усунення аварійних ситуацій у житлових/нежитлових приміщеннях надаються населенню та іншим суб'єктам господарювання безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (43) Державна підтримка, яка надається КП «Запоріжремсервіс» у рамках Програми, буде спрямовуватись: на заробітну плату та нарахування, оплату комунальних послуг, придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю.
- (44) КП «Запоріжремсервіс» є отримувачем бюджетних коштів, у зв'язку з чим відкрито окремі рахунки в органах державного казначейства для отримання бюджетних коштів згідно із затвердженими планами використання бюджетних коштів на рік, про використання яких представники підприємства здають щомісячну та щоквартальну затверджену звітність.
- (45) Як наслідок, підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо надання послуг з усунення аварійних ситуацій у житлових/нежитлових приміщеннях, а саме: термінове очищення каналізації і сміттєпроводу всередині будівель, усунення аварійних ушкоджень систем водопроводу, опалення й каналізації, ліквідація ушкоджень у внутрішніх мережах електропостачання, забезпечення безпеки громадян у разі виявлення аварійного стану будівельних конструкцій будинків шляхом огороження небезпечних зон, обвалів конструкцій, що нависають, які перебувають в аварійному стані, або вжиття заходів допомоги мешканцям у звільненні будинку, що загрожує безпеці проживання, яка виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 42 «Про затвердження Програми муніципальної аварійної служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт-центру 15-80» м. Запоріжжя на 2018 - 2020 роки» КП «Запоріжремсервіс» з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 134 871,878 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (46) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Запоріжремсервіс» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з наданням послуг з усунення аварійних ситуацій в житлових/нежитлових приміщеннях, та в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Запоріжремсервіс» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом з

управління житлово-комунальним господарством Запорізької міської ради,
Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо надання послуг з усунення аварійних ситуацій у житлових/нежитлових приміщеннях, а саме: термінове прочищення каналізації і сміттепроводу всередині будівель, усунення аварійних ушкоджень систем водопроводу, опалення й каналізації, ліквідація ушкоджень у внутрішніх мережах електропостачання, забезпечення безпеки громадян у разі виявлення аварійного стану будівельних конструкцій будинків шляхом огороження небезпечних зон, обвалів конструкцій, що нависають, які перебувають в аварійному стані, або вжиття заходів допомоги мешканцям у звільненні будинку, що загрожує безпеці проживання, яка виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 42 «Про затвердження Програми муніципальної аварійної служби з технічного обслуговування систем диспетчеризації ліфтів та «Контакт-центру 15-80» м. Запоріжжя на 2018 - 2020 роки» комунальному підприємству «Запоріжремсервіс» з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 134 871,878 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ