



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

16 серпня 2018 р.

Київ

№ 406-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 14.08.2018 № 500-01/3677-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Криворізької міської ради (вх. № 217-ПДД від 03.05.2018 та вх. № 5-01/7121 від 20.06.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Криворізькою міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (вх. № 217-ПДД від 03.05.2017)(далі – Повідомлення).
- (2) Під час розгляду Повідомлення встановлено, що його подано без додержання вимог, вказаних у Порядку 2-рп, на підставі чого його було залишено без руху листом від 15.05.2018 № 500-29/05-5858.
- (3) Листом № 2/9-2582 від 15.06.2018 (вх. № 5-01/7121 від 20.06.2018) Криворізька міська рада надала доопрацьоване повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Криворізька міська рада (50101, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 41265864).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (5) Суб'єкти господарювання.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Метою (ціллю) підтримки є підтримка суб'єктів господарювання в окремих економічних зонах.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Ціллю встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у розмірі, меншому за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, є зменшення податкового навантаження на юридичних та фізичних осіб, які є платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (власники об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості).
- (8) При встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зменшується податкове навантаження на платників податку за рахунок встановлення диференційованих ставок залежно від місця розташування об'єкта нерухомості. Порівняно з максимальним розміром ставки податку (1,5 %), економія коштів від встановленого розміру ставок податку може бути використана суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (9) Зменшення ставок податків.
- (10) Відповідно до рішення XXXV сесії VII скликання Криворізької міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кривому Розі на 2019 рік» від 23.05.2018 № 2712 встановлено єдиний розмір ставки податку на нежитлову нерухомість, що перебуває у власності юридичних та фізичних осіб, у граничних розмірах 0,09 % – 0,11 %, 0,29 % – 0,31 %, 0,49 % – 0,51 % залежно від місця розташування (зональності) та типів об'єктів нерухомості.

2.6. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (11) Рішення XXXV сесії VII скликання Криворізької міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кривому Розі на 2019 рік» від 23.05.2018 № 2712.

2.7. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (12) 2019 рік.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Рішенням XXXV сесії VII скликання Криворізької міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кривому Розі на 2019 рік» від 23.05.2018 № 2712 встановлено єдиний розмір ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кривому Розі на 2019 рік, що перебуває у власності юридичних та фізичних осіб, у граничних розмірах 0,09 % - 0,11 %, 0,29 % – 0,31 %, 0,49 % – 0,51 % залежно від місця розташування (зональності) об'єкта.

- (14) Дія зазначеного рішення розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території міста Кривого Рогу. За інформацією Криворізьких об'єднаних державних податкових інспекцій Головного управління ДФС у Дніпропетровській області, прогнозна на 2019 рік чисельність платників податку, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, – 5 901 особа, з них юридичних осіб, які є власниками об'єктів нерухомості, – 1 311.
- (15) При зазначених розмірах ставок податку на 2019 рік зменшується податкове навантаження на платників податку приблизно на 155,1 млн грн (очікувані надходження до бюджету міста від визначеного розміру ставки податку 68,8 млн грн, при максимальній ставці податку (1,5 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року, за один квадратний метр бази оподаткування) – 223,9 млн грн). Фінансовий ресурс може бути використаний суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 підтримка надається суб'єкту господарювання;
 державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. ПОДАТКОВІ ПІЛЬГИ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (19) Відповідно до пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (20) Статтею 63 зазначеного Закону встановлено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.

- (21) Відповідно до статті 8 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори.
- (22) До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (23) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (24) Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.
- (25) Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених цим Кодексом, забороняється.
- (26) Зарухування місцевих податків та зборів до відповідних місцевих бюджетів здійснюється відповідно до Бюджетного кодексу України.
- (27) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (28) Згідно з підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС, Договір) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
- (30) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо

такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.

- (31) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- а) фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їхній розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
 - б) встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.**
- (32) У розумінні статті 107 (1) Договору перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (33) На захід державної допомоги поширюється стаття 107 (1) ДФЄС, якщо він сприяє «окремим суб'єктам господарювання або виробництву окремих товарів». Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, відповідають критеріям допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (34) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.
- (35) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він розповсюджується лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (36) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Криворізькою міською радою встановлено єдиний розмір ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до Кодексу, та не встановлені індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих суб'єктів господарювання та/або не звільнено їх від сплати таких податків та зборів.
- (38) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, встановлено, що для окремих груп суб'єктів господарювання та/або окремим суб'єктам господарюванням: не затверджені зменшені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та не надані індивідуальні пільги зі сплати цього податку. Ставки встановлені залежно від місця розташування (зональності) та типів об'єктів нерухомості.
- (39) Отже, встановлення **ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**, у меншому розмірі за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, **в межах територіальної громади міста Кривого Рогу не надає переваг суб'єктам господарювання та не має вибіркового характеру.**

- (40) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 24.07.2018 № SESAR2018/07-16.
- (41) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Криворізькою міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Криворізька міська рада відповідно до рішення XXXV сесії VII скликання Криворізької міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кривому Розі на 2019 рік» від 23.05.2018 № 2712 у частині встановлення в межах міста Кривого Рогу ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у меншому розмірі за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ