



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 грудня 2018 р.

Київ

№ 698-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.12.2018 № 500-01/7050-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Виконавчого комітету Пирятинської міської ради від 07.09.2018 № 2172-02-32 (вх. № 777-ПДД від 10.09.2018), від 08.10.2018 № 02-32/ (вх. № 7-01/12227 від 10.10.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 07.09.2018 № 2172-02-32 (вх. № 777-ПДД від 10.09.2018) Виконавчим комітетом Пирятинської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 24.09.2018 № 500-29/05-12411 Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 10.10.2018 № 02-32/ (вх. № 5-01/12227 від 10.10.2018) Виконавчим комітетом Пирятинської міської ради було надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Виконавчий комітет Пирятинської міської ради (37000, м. Пирятин, вул. Соборна, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 04057296).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Каштан» (37000, м. Пирятин, пл. Героїв Майдану, 8, ідентифікаційний код юридичної особи 32021311).

2.3. Очікуваний результат

- (6) Покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану об'єктів благоустрою (поточний ремонт лавок, облаштування дитячих майданчиків, утримання в належному стані зон масового відпочинку); окультурення зелених насаджень з одночасною санітарною вирізкою сухих аварійних дерев; забезпечення безпеки дорожнього руху шляхом покращення стану дорожньо-вуличної мережі та забезпечення якісного освітлення; прибирання несанкціонованих звалищ (вивезення та утилізація).

2.4. Форма підтримки

- (8) Субсидія.

2.5. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 7 603,00 тис. грн

2.6. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект рішення сесії сьомого скликання Пирятинської міської ради «Про затвердження Програми покращення благоустрою Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – Проект Програми).

2.7. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні:
метою Програми є визначення й реалізація комплексу заходів, спрямованих на поліпшення загального благоустрою населених пунктів міської об'єднаної територіальної громади для створення оптимальних умов праці, побуту і відпочинку людей, а саме:
- покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану міста;
- окультурення зелених насаджень з одночасною санітарною вирізкою сухих та аварійних дерев;

- забезпечення безпеки дорожнього руху шляхом покращення стану дорожньо-вуличної мережі та інше.

- (13) Відповідно до Проекту Програми головним розпорядником державних коштів є Виконавчий комітет Пирятинської міської ради. Головний розпорядник бюджетних коштів відповідно до пункту 5 статті 22 Бюджетного кодексу України може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.
- (14) Одержувачем коштів для виконання заходів, передбачених Проектом Програми, є комунальне підприємство «Каштан».
- (15) Підтримка, яка надається комунальному підприємству для виконання заходів, передбачених Проектом Програми, є обґрунтованою. Підтримка не буде використана на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг комунальним підприємством «Каштан».
- (16) Комунальне підприємство «Каштан» має розподілені рахунки, відкриті в Управлінні Державної казначейської служби України в Пирятинському районі Полтавської області.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (18) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (19) Пунктом 2 Статуту комунального підприємства «Каштан», затвердженого рішенням дванадцятої сесії Пирятинської міської ради сьомого скликання від 28.07.2016 № 182 (далі – Статут), передбачено, що підприємство створено з метою вирішення економічних та соціальних проблем міста Пирятина.
- (20) Пунктом 3 Статуту передбачено, що майно передане комунальному підприємству «Каштан», належить йому на правах повного господарського відання, комунальне підприємство «Каштан» користується та розпоряджається майном, вчиняючи щодо нього будь-які дії лише в межах, визначених цим Статутом та чинним законодавством.
- (21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (23) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що об'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є, зокрема:
- території загального користування: парки гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки, пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інше;
 - рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди;
 - кладовища;
 - прибудинкові території;
 - території будівель та споруд інженерного захисту.
- (24) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (25) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (28) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (29) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Виконавчий комітет Пирятинської міської ради є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (30) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Відповідно до пункту 5 Проекту Програми фінансової підтримки комунального підприємства, основними завданнями комунального підприємства «Каштан» на 2019 рік є, зокрема:
- організація природоохоронних заходів (санітарне очищення населених пунктів- організація прибирання, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ тощо);
 - забезпечення, технічне обслуговування та поточний ремонт мереж зовнішнього освітлення вулиць та світлофорів;
 - озеленення та утримання зелених насаджень, викошування трави, спилування аварійних та сухостійних дерев;
 - утримання території цвинтаря;
 - ремонт та утримання вулично-дорожньої мережі;
 - придбання матеріалів для утримання малих архітектурних форм, святкове оформлення, поточний ремонт лав тощо).
- (32) Відповідно до Статуту предметом діяльності комунального підприємства «Каштан» є, зокрема:
- розробка та виконання заходів, пов'язаних із благоустроєм міста;
 - санітарно-екологічне очищення міста;
 - утримання міського сміттєзвалища;
 - комплекс робіт з озеленення міста;
 - обслуговування пам'ятників, пам'ятних знаків та інших культурних та історичних цінностей;
 - обслуговування кладовищ;
 - утримання проїжджих частин вулиць міста, тротуарів, дорожніх знаків та розмітки в належному стані;

- утримання та обслуговування повітряних ліній електропередач (нічне освітлення) та світлофорів;
 - спилювання аварійно-небезпечних дерев;
 - утримання та експлуатація житлового та нежитлового комунального фонду міста;
 - утримання та належна експлуатація із забезпечення безперебійної роботи інженерного обладнання будинків і житлових приміщень.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Послуги комунального підприємства «Каштан» здійснюються за рахунок місцевого бюджету, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (37) Відповідно до інформації отриманої від Виконавчого комітету Пирятинської міської ради, кошти, зазначені у Повідомленні, не використовуються для комерційної діяльності, а державна підтримка, яка надаватиметься в рамках проекту рішення сесії сьомого скликання Пирятинської міської ради «Про затвердження Програми покращення благоустрою Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік», буде використана виключно на надання безкоштовних послуг населенню, усі закупівлі для забезпечення надання послуг здійснюються через систему «Прозоро».
- (38) Отже, підтримка у формі субсидій для надання послуг із благоустрою населенню, що виділяється на підставі проекту рішення сесії сьомого скликання Пирятинської міської ради «Про затвердження Програми покращення благоустрою Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік», не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (39) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування комунального підприємства «Каштан» за рахунок ресурсів держави повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів з благоустрою міста Пирятин, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунального підприємства «Каштан» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Пирятинської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ

Визнати, що підтримка у формі субсидії, що виділяється на підставі проекту рішення сесії сьомого скликання Пирятинської міської ради «Про затвердження Програми покращення благоустрою Пирятинської міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» комунальному підприємству «Каштан» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 7 603,00 тис. грн, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ