



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

06 грудня 2018 р.

Київ

№ 695-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.12.2018 № 500-01/7052-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами виконавчого комітету Львівської міської ради (далі – Рада) від 31.07.2018 № 11002-78 (вх. № 587-ПДД від 03.08.21018) та від 05.10.2018 № 110002-18 (вх. № 5-01/12066 від 08.10.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Листом від 31.07.2018 № 11002-78 (вх. № 587-ПДД від 03.08.21018) Виконавчим комітетом Львівської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 17.08.2018 № 500-29/05-10641 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 05.10.2018 № 11002-18 (вх. № 5-01/12066 від 08.10.2018) Радою надано додаткову інформацію до Повідомлення.

#### **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

##### **2.1. НАДАВАЧ**

- (4) Виконавчий комітет Львівської міської ради (79006, м. Львів, пл. Ринок, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 26256622).

## **2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ**

(5) Комунальна установа Інститут міста (далі – Інститут міста, Установа) (79008, м. Львів, пл. Ринок, 1, оф. 111, ідентифікаційний код юридичної особи 36417351).

## **2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

(6) Метою (ціллю) підтримки є виконання загальнодержавних програм розвитку та сприяння окремим видам господарської діяльності.

## **2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (7) Проблеми, для розв'язання яких буде використовуватися державна допомога:
- підтримка і координація зусиль, спрямованих на затвердження і реалізацію стратегії міста;
  - проведення досліджень, у тому числі маркетингових та соціологічних, для визначення громадської думки, перспектив розвитку міста в цілому та окремих його галузей;
  - підготовка та реалізація проектів у Львівській міській раді відповідно до Системи підготовки та реалізації проектів, що фінансуються або співфінансуються із зовнішніх джерел у Львівській міській раді та її виконавчих органах;
  - написання та реалізація проектів для підтримки ініціатив стратегічного розвитку;
  - проведення аналітичних досліджень та підготовка пропозицій для впровадження кращих практик місцевого самоврядування;
  - збільшення фінансування проектів розвитку міста за рахунок грантових коштів.

## **2.5. ФОРМИ ПІДТРИМКИ**

(8) Фінансова підтримка;  
внески в статутний капітал.

## **2.6. ОБСЯГ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

(9) 13 660,885 тис. грн.

## **2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

(10) Ухвала міської ради від 07.02.2013 № 2083 «Про затвердження Програми організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку міста Львова на 2013 рік».

(11) Ухвала міської ради від 10.04.2014 № 3200 «Про затвердження Програми організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку міста Львова на 2014 - 2016 роки».

(12) Ухвала міської ради від 10.11.2016 № 1187 «Про затвердження Програми організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку міста Львова на 2017 - 2019 роки».

(13) Ухвала міської ради від 26.12.2016 № 1356 «Про затвердження Програми здійснення Львівською міською радою внесків до статутних капіталів комунальних підприємств, установ та організацій у 2017 році».

(14) Ухвала міської ради від 21.12.2017 № 2787 «Про продовження на 2018 – 2020 роки дії Програми здійснення Львівською міською радою внесків до статутних капіталів комунальних підприємств, установ та організацій у 2017 році».

## **2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

(15) 26.12.2016 – 31.12.2020 (внески в статутний капітал);  
01.01.2013 – 31.12.2019 (фінансова підтримка).

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

(16) Програма організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку м. Львова на 2014 – 2016 роки (продовжена на 2017 – 2019 роки) (далі – Програма-1) визначає правові, організаційні і фінансові основи підтримки, розвитку та функціонування комунальної установи Інституту міста, створеної Львівською міською радою на підставі ухвали міської ради від 21.05.2009 № 2648 «Про затвердження статуту комунальної установи Інституту міста» як неприбуткової установи, заснованої на комунальній власності і підпорядкованої Виконавчому комітету Львівської міської ради, а також регулює відносини щодо співпраці органів місцевого самоврядування міста Львова з Інститутом міста.

(17) Програма-1 поширює свою дію на діяльність Інституту міста, яка стосується організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку міста Львова.

(18) Метою Програми-1 є сприяння реалізації стратегії міста та надання аналітичної підтримки з підготовки проектів розвитку міста Львова.

(19) Основними завданнями Програми-1 є:

- надання організаційної підтримки і координація зусиль, спрямованих на затвердження і реалізацію стратегії міста;
- сприяння створенню соціально-економічних, організаційно-правових умов для ефективного відтворення, розвитку і використання науково-технічного потенціалу міста Львова, забезпечення впровадження сучасних екологічно чистих, безпечних, енерго- та ресурсозберігаючих технологій, виробництва й реалізації нових видів конкурентоздатної продукції, розвитку економіки міста Львова;
- проведення досліджень, у тому числі маркетингових та соціологічних, для визначення громадської думки, перспектив розвитку міста в цілому та окремих його галузей;
- представлення міста на симпозиумах, конференціях, виставках, семінарах в Україні та за кордоном;
- залучення зовнішніх досвіду/знань і коштів для фінансування програм Інституту міста та інших інвестиційних проектів;
- розробка та здійснення комплексу заходів передінвестиційного характеру;
- налагодження партнерства з міжнародними організаціями з метою залучення зовнішніх досвіду/знань і коштів для реалізації та фінансування програм Інституту міста та інших інвестиційних проектів;

- участь у розробці та здійсненні комплексу заходів організаційного, фінансового, економічного і правового характеру з метою забезпечення розвитку підприємництва, підтримки малого та середнього бізнесу в інноваційній діяльності.
- (20) Для реалізації завдань Програми-1 надається фінансова підтримка Інституту міста за рахунок коштів, які заплановані в міському бюджеті міста Львова на відповідний бюджетний рік.
- (21) Реалізацію завдань Програми-1 здійснює Інститут міста, а контроль покладається на виконавчий комітет міської ради, який виступає головним розпорядником коштів.
- (22) Фінансування Програми відбувається відповідно до переліку місцевих програм, які фінансуватимуться за рахунок коштів міського бюджету міста Львова.
- (23) Програма розроблена і фінансується в межах коштів, передбачених у міському бюджеті міста Львова згідно з кошторисними призначеннями на відповідний бюджетний рік.
- (24) Метою Програми здійснення Львівською міською радою внесків до статутних капіталів комунальних підприємств, установ та організацій у 2017 році (далі – Програма-2), яка була продовжена на 2018 – 2020 роки, є поповнення статутних капіталів комунальних підприємств, установ та організацій до їх мінімального розміру, встановленого установчими документами (статутами), через перерахування коштів з міського бюджету міста Львова комунальним підприємствам, установам та організаціям в обмін на їхні корпоративні права для підтримки функціонування підприємств, установ та організацій, покращання фінансово-господарського стану, а також виконання зобов'язань Львівської міської ради.
- (25) Переліки комунальних підприємств, установ та організацій, поповнення статутних капіталів яких здійснюється відповідно до цієї Програми-2, передбачаються в міському бюджеті міста Львова на відповідний рік.
- (26) Виконання передбачених Програмою-2 обсягів видатків надасть можливість забезпечити безперебійну роботу комунальних підприємств, установ та організацій і тим самим забезпечити життєдіяльність міста Львова.
- (27) Фінансове забезпечення виконання Програми-2 здійснюється за рахунок коштів бюджету розвитку міського бюджету міста Львова.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(30) Згідно зі статтею 27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, підготовка програм соціально-економічного та культурного розвитку сіл, селищ, міст, цільових програм з інших питань самоврядування, подання їх на затвердження ради, організація їх виконання; подання раді звітів про хід і результати виконання цих програм.

(31) Відповідно до статті 9 Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» в Автономній Республіці Крим, областях, районах та містах України розробляються прогнози економічного і соціального розвитку на середньостроковий період та програми економічного і соціального розвитку на короткостроковий період.

(32) Статтею 10 Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» передбачено, що прогноз економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, області, району, міста на середньостроковий період розробляється на п'ять років.

У прогнозі економічного й соціального розвитку Автономної Республіки Крим, області, району, міста на середньостроковий період повинні бути відображені:

- аналіз соціально-економічного розвитку відповідної адміністративно-територіальної одиниці за попередній період та характеристика головних проблем розвитку її економіки та соціальної сфери;
- стан використання природного, виробничого, науково-технічного та трудового потенціалу, екологічна ситуація у відповідній адміністративно-територіальній одиниці;
- прогноз кон'юнктури на ринках основних видів товарів та послуг;
- можливі шляхи розв'язання головних проблем розвитку економіки та соціальної сфери відповідної адміністративно-територіальної одиниці;
- цілі та пріоритети соціально-економічного розвитку в середньостроковий період та пропозиції щодо заходів місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування для їх досягнення;
- основні показники соціально-економічного розвитку відповідної адміністративно-територіальної одиниці;
- висновки щодо тенденцій розвитку економіки відповідної адміністративно-територіальної одиниці протягом середньострокового періоду.

(33) Відповідно до частини першої статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, управляють майном, що є в комунальній власності; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(34) Інститут міста створений Львівською міською радою на підставі ухвали міської ради від 21.05.2009 № 2648 «Про затвердження статуту комунальної установи Інституту міста», заснований на комунальній власності і підпорядкований Виконавчому комітету Львівської міської ради.

Інститут міста створений з метою сприяння реалізації стратегії міста, проведення тренінгів і надання аналітичної підтримки у процесі створення та реалізації стратегії.

(35) Відповідно до Статуту, основними завданнями Інституту міста є, зокрема:

- сприяння створенню соціально-економічних, організаційно-правових умов для ефективного відтворення, розвитку і використання науково-технічного потенціалу міста Львова, забезпечення впровадження сучасних екологічно чистих, безпечних, енерго- та ресурсозберігаючих технологій, виробництва і реалізації нових видів конкурентоздатної продукції, розвитку економіки міста Львова;
- надання організаційної підтримки і координація зусиль, спрямованих на затвердження і реалізацію стратегії міста;
- проведення досліджень, у тому числі маркетингових, соціологічних, для визначення громадської думки, перспектив розвитку міста в цілому та окремих галузей;
- представлення міста на симпозиумах, конференціях, виставках, семінарах в Україні та за кордоном;
- розробка та впровадження методичних рекомендацій розвитку Львівської міської ради, її виконавчих органів, установ, підприємств та організацій комунальної форми власності;
- залучення зовнішніх досвіду/знань і коштів для фінансування програм Інституту міста та інших інвестиційних проектів;
- налагодження партнерств з міжнародними організаціями з метою залучення зовнішніх досвіду/знань і коштів для реалізації та фінансування програм Інституту міста та інших інвестиційних проектів.

(36) Відповідно до покладених завдань Інститут міста, зокрема:

- проводить обстеження та дослідження потенційних об'єктів інвестиційної привабливості, забезпечує інформаційне обслуговування учасників інвестиційних проектів і програм;
- бере участь у підготовці проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів з питань, віднесених до його діяльності;
- готує висновки та пропозиції щодо доцільності залучення кредитів та інвестицій, у тому числі іноземних;
- здійснює пошук потенційних грантодавців, інвесторів та кредиторів для часткового або повного фінансування проектів Інституту міста та Львівської міської ради;
- організовує навчання, підвищення кваліфікації та перепідготовку спеціалістів, у тому числі працівників виконавчих органів міської ради, підприємств, установ, організацій комунальної форми власності.

(37) Пунктом 4.1 Статуту встановлено, що Інститут міста є неприбутковою установою, здійснює некомерційну господарську діяльність.

- (38) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, витрати, які виникають під час виконання делегованих повноважень Львівської міської ради, не приносять прибутку Установі та надаються з метою скорочення поточних витрат.
- (39) Фінансова підтримка Установи, у межах Програми-1 та Програми-2, надається відповідно до потреб Інституту міста на покриття витрат, пов'язаних із проведенням статутної діяльності, зокрема, на:
- розробку та впровадження методичних рекомендацій розвитку Львівської міської ради, її виконавчих органів, установ, підприємств та організацій комунальної форми власності;
  - проведення досліджень, у тому числі маркетингових, соціологічних, для визначення громадської думки, перспектив розвитку міста в цілому та окремих галузей;
  - надання організаційної підтримки і координацію зусиль, спрямованих на затвердження і реалізацію стратегії міста;
  - підготовку проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів з питань, віднесених до його діяльності;
  - проведення семінарів, форумів, конференцій тощо;
  - організацію навчання, підвищення кваліфікації та перепідготовку спеціалістів, у тому числі працівників виконавчих органів міської ради, підприємств, установ, організацій комунальної форми власності;
  - виплату заробітної плати працівникам Установи;
  - покриття операційних витрат тощо.
- (40) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Враховуючи зазначене, послуги, які надає Інститут міста з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) Виконавчого комітету Львівської міської ради щодо розробки програм економічного і соціального розвитку міста та реалізації стратегії міста, надаються безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону

України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(45) Отже, повідомлена фінансова підтримка не є державною допомогою, оскільки не виконується одна з умов, а саме: відсутнє спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.

(46) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Львівської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Виконавчий комітет Львівської міської ради відповідно до Ухвали міської ради від 07.02.2013 № 2083 «Про затвердження Програми організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку міста Львова на 2013 рік», Ухвали міської ради від 10.04.2014 № 3200 «Про затвердження Програми організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку міста Львова на 2014-2016 роки», Ухвали міської ради від 10.11.2016 № 1187 «Про затвердження Програми організації підтримки та реалізації стратегічних ініціатив і підготовки проектів розвитку міста Львова на 2017-2019 роки» та Ухвали міської ради від 21.12.2017 № 2787 «Про продовження на 2018-2020 роки дії Програми здійснення Львівською міською радою внесків до статутних капіталів комунальних підприємств, установ та організацій у 2017 році», Комунальній установі Інститут міста, у межах Програми-1 та Програми-2, на період 26.12.2016 – 31.12.2020 та 01.01.2013 – 31.12.2019 у сумі 13 660,885 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ