



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 березня 2018 р.

Київ

№ 128-р

Про визнання підтримки, що не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.03.2018 № 500-01/36-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Управління житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради:

1) від 20.11.2017 № 01-11/309 (вх. № 5-01/11703 від 28.11.2017);
2) від 18.01.2018 № 01-11 (вх. № 5-01/36-ДД від 23.01.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

- (1) Листами від 20.11.2017 № 01-11/309 (вх. № 5-01/11703 від 28.11.2017) та від 18.01.2018 № 01-11 (вх. № 5-01/36-ДД від 23.01.2018) Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради (далі – Управління) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 07.12.2017 № 500-29/05-13388 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 18.01.2018 № 01-11 (вх. № 5-01/36-ДД від 23.01.2018) Управлінням надано додаткову інформацію до Повідомлень (далі – Лист про додаткову інформацію).

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради (вул. Столярчука, 10, м. Хмельник, Вінницька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 26287105).

1.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Хмільниккомунсервіс» (далі – КП «Хмільниккомунсервіс») (вул. Пушкіна, 107 А, м. Хмільник, Вінницька обл., 22000, ідентифікаційний код юридичної особи 32505648). КП «Хмільниккомунсервіс» є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Хмільницька міська рада або орган, нею уповноважений. КП «Хмільниккомунсервіс» створено з метою задоволення громадської необхідності в роботах та послугах житлово-комунального господарства, зокрема виконання робіт з будівництва, капітального ремонту вулиць, доріг, тротуарів, мостів, споруд благоустрою.
- (5) КП «Хмільниккомунсервіс» є балансоутримувачем об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі інфраструктури доріг міста Хмільника, і зобов'язане утримувати їх за кошти власника у належному стані.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є:
- приведення в належний стан автомобільних доріг, мостів;
 - підвищення безпеки руху шляхом встановлення відповідних дорожніх знаків;
 - зменшення кількості перевезень через територію міста великовантажних автомобілів, які руйнують асфальтобетонне покриття.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Розвиток та збереження мережі автомобільних доріг міста, яка належить до міської комунальної власності, та забезпечення їх ефективного функціонування.

1.5. Форма підтримки (фінансування)

- (8) Субсидії (за кодом економічної класифікації видатків бюджету 2610 – Субсидії та поточні трансфери підприємствам, за кодом економічної класифікації видатків бюджету 3210 – Капітальні трансфери підприємствам).
- (9) За інформацією, наведеною у Повідомленні, фінансування КП «Хмільниккомунсервіс» здійснюється шляхом перерахування коштів на рахунок у Державній казначейській службі України, як компенсація затрат матеріальних і трудових ресурсів з утримання і ремонту доріг як об'єктів благоустрою міста відповідно до актів виконаних робіт та згідно з договорами, укладеними з підрядником на виконання капітального будівництва, реконструкції внаслідок здійснення закупівель згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».

1.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 77 929,62 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Рішення 45-ої сесії Хмільницької міської ради від 08.12.2017 № 1256 «Про затвердження Програми утримання дорожнього господарства міста Хмільник на 2018 – 2020 роки».

1.8. Тривалість підтримки

(12) 3 01.01.2018 по 31.12.2020

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з інвестуванням в об'єкти інфраструктури із застосуванням процедур державних закупівель.
- (16) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (17) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (18) Основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (19) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (20) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

- (21) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (22) Пунктом 2.1 розділу II Статуту КП «Хмільниккомунсервіс», затвердженого рішенням Хмільницької міської ради № 618 від 30.11.2016 (далі – Статут), передбачено, що підприємство створено з метою задоволення громадської необхідності в роботах та послуг житлово-комунального господарства, зокрема виконання робіт з будівництва, капітального ремонту вулиць, доріг, тротуарів, мостів, споруд благоустрою.
- (23) Пунктом 3.2 розділу III Статуту передбачено, що КП «Хмільниккомунсервіс» є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Хмільницька міська рада.
- (24) Майно, що закріплене за підприємством, є комунальною власністю територіальної громади: основні засоби належать підприємству на правах користування, майно – на правах повного господарського відання.
- (25) Відповідно до частини другої статті 1 Міжнародної конвенції про боротьбу з бомбовим тероризмом, яка була ратифікована Верховною Радою України, Законом України «Про приєднання України до міжнародної конвенції про боротьбу з бомбовим тероризмом», об'єкт інфраструктури означає будь-який об'єкт, який знаходиться в державній чи приватній власності та надає або розподіляє послуги в інтересах населення такі, як водопостачання, каналізація, енергопостачання, постачання палива чи зв'язок.
- (26) Згідно з інформацією, наданою Міністерством інфраструктури України листом від 05.12.2017 № 12571/12/10-17, до сфери дорожнього господарства відносяться: земляне полотно, проїзна частина, дорожнє покриття, смуга руху, споруди дорожнього водовідводу, штучні споруди, інженерне облаштування: спеціальні споруди та засоби, призначені для забезпечення безпечних та зручних умов руху (освітлення, технологічного зв'язку, вимірювання вагових і габаритних параметрів транспортних засобів, примусового зниження швидкості руху), об'єкти дорожнього сервісу та архітектурне облаштування: архітектурні споруди та декоративні насадження, що призначені для забезпечення естетичного вигляду автомобільних доріг; технічні засоби організації дорожнього руху, автопавільйони, лінійні споруди і комплекси, що забезпечують функціонування і збереження доріг; елементи санітарного облаштування, зелені насадження.
- (27) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (28) Відповідно до пункту 199 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Єврокомісії) державне фінансування інфраструктури включає усі форми надання державних ресурсів на будівництво, придбання або експлуатацію об'єкта інфраструктури.

- (29) Відповідно до пункту 203 Повідомлення Єврокомісії правила державної допомоги не розповсюджуються на фінансування інфраструктури, яка не призначена для комерційного використання. Це стосується інфраструктури, яка, наприклад, використовується в звичайній діяльності держави, пов'язаній з виконанням публічних повноважень (військові об'єкти, будівлі диспетчерської служби в аеропортах, маяки та інше обладнання, що використовується для навігації, в тому числі річкової, захисту від повеней та раціонального водокористування в інтересах суспільства, охорони правопорядку та здійснення митного контролю), або інфраструктури, яка не використовується для реалізації товарів чи послуг на ринку (наприклад, безкоштовні дороги загального безоплатного користування).
- (30) Відповідно до пункту 211 Повідомлення Єврокомісії спотворення конкуренції або вплив на торгівлю між державами, як правило, виключаються у випадках, коли будівництво об'єкта інфраструктури здійснюється за усіх зазначених нижче умов:
- об'єкт інфраструктури, як правило, не має прямих конкурентів;
 - обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним;
 - об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому.
- (31) Відповідно до пункту 220 Повідомлення Єврокомісії автомобільні дороги, доступні для громадського користування на безоплатній основі, є загальною інфраструктурою і їх державне фінансування не підпадає під правила надання державної допомоги, експлуатація платних доріг у багатьох випадках вважається комерційною діяльністю. Однак будівництво такої дорожньої інфраструктури (зокрема, доріг для сполучення між землями комерційного призначення), у тому числі платних доріг, на відміну від експлуатації платних доріг і пов'язаної з ними інфраструктури, зазвичай відповідає вимогам, передбаченим у пункті 211 Повідомлення Єврокомісії, а відтак, фінансування такого будівництва не впливає на торгівлю між державами та не спотворює конкуренцію.
- (32) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію у листі від 14.02.2018 № SESAR2018/02-5, зокрема, зазначено, що правила державної допомоги застосовуються до державного фінансування інфраструктури тільки у випадку, якщо відповідна інфраструктура (злітно-посадкова смуга комерційних аеропортів, автомобільних доріг, мостів, тунелів) має економічне використання, тобто для яких користувачі сплачують певну плату або високу ціну. Державні інвестиції на будівництво та модернізацію (технічне обслуговування) не містять державної допомоги, якщо відповідне державне фінансування не пов'язане з економічною діяльністю. Це стосується інфраструктури, яка не використовується для економічної/комерційної діяльності - для пропонування товарів або послуг на ринку, зокрема це стосується доріг, тунелів, мостів тощо, які доступні для вільного громадського користування.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (33) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленнях, отримувачем підтримки є комунальне підприємство КП «Хмільниккомунсервіс», яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Хмільницька міська рада або орган, нею уповноважений.
- (34) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, форма власності «комунальне підприємство» передбачає фінансування КП «Хмільниккомунсервіс», як

балансоутримувача об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі інфраструктури доріг міста Хмільника, за кошти власника, тобто Хмільницької міської ради.

- (35) Заходи з капітального ремонту, будівництва, реконструкції КП «Хмільниккомунсервіс» виконує із залученням субпідрядних організацій згідно з договорами, укладеними з підрядником на виконання капітального будівництва, реконструкції внаслідок здійснення закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (36) Отримувач підтримки – КП «Хмільниккомунсервіс», засноване та підпорядковане Хмільницькій міській раді, виконує функції щодо утримання об'єктів інфраструктури, зокрема автомобільних доріг, тротуарів тощо, які є загальнодоступними, тобто безоплатними.
- (37) Крім того, заходи з капітального ремонту, будівництва й реконструкції доріг фінансуються Хмільницькою міською радою та виконані та/або організовані КП «Хмільниккомунсервіс», використовуючи процедуру державних закупівель, тобто така господарська діяльність, пов'язана з інвестуванням в об'єкти інфраструктури, не буде підпадати під сферу дії Закону відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону.
- (38) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію в листі від 14.02.2018 № SESAR2018/02-5.
- (39) Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства міста Хмільник, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі субсидій, що передбачені рішенням 45-ої сесії Хмільницької міської ради 7-го скликання від 08.12.2017 № 1256 «Про затвердження Програми утримання дорожнього господарства міста Хмільника на 2018 – 2020 роки» на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 77 929,62 тис. грн для утримання дорожнього господарства, що виділяється комунальному підприємству «Хмільниккомунсервіс», **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голови Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ