



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 серпня 2017 р.

Київ

№ 510-р

Про результати перегляду рішення
Антимонопольного комітету України
від 30 листопада 2011 року № 726-р

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту контролю за концентраціями та узгодженими діями від 09.08.2017 № 15-01/669-ЕК/284-зв/кі про результати перегляду рішення Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 30 листопада 2011 року № 726-р про надання дозволу компанії «Interfoam Holding AS» (м. Таллінн, Естонія) на придбання частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited» (м. Лімасол, Кіпр), що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії,

ВСТАНОВИВ:

В Антимонопольному комітеті України розглядалася заява від 21.11.2011 № 03/11 (zareestrovana в Комітеті 24.11.2011 за № 15-01/669-ЕК) про надання дозволу компанії «Interfoam Holding AS» на придбання частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії (далі – Заява).

Відповідно до інформації, наданої уповноваженим представником компаній «Interfoam Holding AS» та «Felice Worldwide Limited» у матеріалах Заяви:

компанія «Interfoam Holding AS» здійснює діяльність з управління корпоративними правами суб'єктів господарювання, пов'язаних з нею відносинами контролю, та не здійснює діяльності з виробництва, придбання та реалізації товарів на території України;

компанія «Interfoam Holding AS» пов'язана відносинами контролю із:

товариствами з обмеженою відповідальністю «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО» (далі – ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО») (м. Синельникове, Синельниківський р-н, Дніпропетровська обл., Україна), «ІНТЕРФОМ» (далі – ТОВ «ІНТЕРФОМ») (м. Обухів, Обухівський р-н, Київська обл., Україна), які здійснюють діяльність з виробництва та реалізації пінополіуретану та виробництва подушок і матраців у незначних обсягах;

суб'єктами господарювання – резидентами України, які здійснюють діяльність з: реалізації пінополіуретану; управління корпоративними правами суб'єктів господарювання, пов'язаних з ними відносинами контролю; надання послуг з обробки пінополіуретану для суб'єктів господарювання, пов'язаних з ними відносинами контролю;

суб'єктами господарювання – нерезидентами України, які не здійснюють діяльності з виробництва, придбання та реалізації товарів на території України;

фізичною особою – громадянином України;

компанія «I.G.O. Foamline Limited» здійснює діяльність з управління корпоративними правами суб'єктів господарювання, пов'язаних з нею відносинами контролю, та не здійснює діяльності з виробництва, придбання та реалізації товарів на території України;

компанія «I.G.O. Foamline Limited» пов'язана відносинами контролю із:

товариствами з обмеженою відповідальністю «Фомлайн-Захід» (м. Хоростків, Гусятинський р-н, Тернопільська обл., Україна) (товариство з обмеженою відповідальністю «Фомлайн-Захід» перейменовано на товариство з обмеженою відповідальністю «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД», далі – ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД»), «Фомлайн-Дніпро» (м. Марганець, Дніпропетровська обл., Україна) (товариство з обмеженою відповідальністю «Фомлайн-Дніпро» перейменовано на товариство з обмеженою відповідальністю «ІНТЕРФОМ-М», далі – ТОВ «ІНТЕРФОМ-М»), які здійснюють діяльність із виробництва та реалізації пінополіуретану;

суб'єктом господарювання – нерезидентом України», який не здійснює діяльності з виробництва, придбання та реалізації товарів на території України;

учасники концентрації не пов'язані відносинами контролю з іншими суб'єктами господарювання.

За результатами розгляду вказаної заяви і доданих до неї матеріалів, та у зв'язку з тим, що зазначена концентрація не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на товарних ринках України, рішенням Комітету від 30 листопада 2011 року № 726-р надано дозвіл компанії «Interfoam Holding AS» на придбання частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії.

При цьому Комітет виходив, зокрема, з інформації про частку учасників концентрації на ринку пінополіуретану за підсумками 2010 року, яку подавав уповноважений представник компаній «Interfoam Holding AS» і «Felice Worldwide Limited» разом із заявою від 21.11.2011 № 03/11.

За інформацією, наданою уповноваженим представником учасників концентрації, сукупна частка учасників концентрації на ринку пінополіуретану [код товару за ДКПП – 25.24.41; 25.21.42; код товару (товарної групи) за УКТ ЗЕД – 3920] за підсумками 2010 року становить *[інформація з обмеженим доступом]* відсотка.

Разом з цим, Комітет звернувся до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (далі – Мінекономрозвитку) з метою отримання інформації щодо наслідків, які концентрація у вигляді придбання компанією «Interfoam Holding AS» частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited» може мати на конкуренцію на ринку пінополіуретану.

Листом від 30.01.2012 № 3821-04/3137-07 (zareєстрованим у Комітеті 06.02.2012 за № 6-01/997) Мінекономрозвитку повідомило, що:

у разі придбання компанією «Interfoam Holding AS» частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited» концентрація на ринку еластичного пінополіуретану [код товару за ДКПП – 24.16.56.700; 25.21.42; код товару (товарної групи) за УКТ ЗЕД – 3921131010; 3921131090] суттєво посилиться, оскільки частка внутрішнього продукту в зазначеному сегменті з об'єктивних причин (насамперед через недоцільність транспортування на далекі відстані) є домінуючою і за рахунок імпорту суттєво розширити зазначений сегмент ринку неможливо;

сукупна частка учасників концентрації на ринку пінополіуретану за підсумками 2010 року становить *[інформація з обмеженим доступом]* відсотка.

Враховуючи розбіжність у даних (за класифікацією товарної групи та щодо обсягів ринку) заявника та Міністерства, розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 11 червня 2012 року № 07/282-р розпочато розгляд справи № 24-26.13/229-12 за ознаками вчинення компанією «Interfoam Holding AS», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД», «ІНТЕРФОМ-М» порушень, передбачених пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Комітету в Заяві.

За результатами розгляду зазначеної справи 06 березня 2013 року було прийняте рішення № 160-р, яким визнано, що компанія «Interfoam Holding AS», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ-М» і ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД» вчинили порушення, передбачені пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Комітету в заяві від 21.11.2011 № 03/11 (zareestrovaniy у Комітеті 24.11.2011 за № 15-01/669-ЕК) про надання дозволу на придбання компанією «Interfoam Holding AS» частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited» (компанію «I.G.O. Foamline Limited» перейменовано на компанію «I.G.O. Interfoam Limited»), що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії, та накладення відповідних штрафів.

Тобто, рішення Комітету від 30 листопада 2011 року № 726-р про надання дозволу компанії «Interfoam Holding AS» на придбання частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії, було прийняте на підставі недостовірної інформації про сукупну частку учасників концентрації на ринку пінополіуретану.

Згідно з абзацом третім частини першої статті 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції» це є підставою для перегляду зазначеного рішення Комітету.

Враховуючи викладене, розпорядженням Комітету від 16 квітня 2013 року № 301-р розпочато перегляд рішення Антимонопольного комітету України від 30 листопада 2011 року № 726-р.

1. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУВАЄТЬСЯ КОНЦЕНТРАЦІЯ

Під час проведеного дослідження встановлено:

відповідно до інформації, наданої державним підприємством «Укрпромзовнішпекспертиза» (далі – ДП «Укрпромзовнішпекспертиза») (м. Київ, Україна) у листі від 19.05.2017 № 1275 (zareestrovaniy у Комітеті 23.05.2017 за № 8-24/4855):

пінополіуретан (далі – пінополіуретан, ППУ) – це газонаповнені полімерні матеріали, які на 85 - 90 відсотків складаються з інертної газової фази;

розрізняють жорсткий, еластичний, інтегральний, технічний та вторинний спінений види пінополіуретану.

Відповідно до інформації, наданої Інститутом хімії високомолекулярних сполук Національної академії наук України (м. Київ, Україна) у листі від 26.07.2013 № 95/19-1-11-480 (zareestrovano у Комітеті 29.07.2013 за № 10-24/6909):

жорсткі пінополіуретани становлять найбільшу і найуніверсальнішу групу жорстких зшитих пінопластів. Тільки споріднені з ними пінополіізоціанурати¹ можуть становити їм деяку конкуренцію.

¹ Пінополіізоціанурат – це модифікований пінополіуретан (PUR, ППУ), з переважанням у системі ізоціанатної групи та іншим співвідношенням поліола. Пінополіізоціанурат – полімерний ізоціанурат, армований поліуретаном. Зовні пінополіізоціанурат (PIR) складно відрізнити від пінополіуретану.

Відповідно до інформації, наданої уповноваженим представником компанії «Interfoam Holding AS»:

еластичний пінополіуретан – еластична, відкрито пориста, газонаповнена пластмаса, що утворюється в результаті реакції рідких диізоціанатів та полієфірів з утворенням уретанової полімерної сітки.

Відповідно до інформації, наданої ДП «Укрпромзовнішекспертиза» у листі від 19.05.2017 № 1275 (zareєстрованому в Комітеті 23.05.2017 за № 8-24/4855):

еластичний пінополіуретан виробляється у вигляді блоків (блочний) та у вигляді різних форм (так званий формований еластичний пінополіуретан). Блочний та формований еластичний пінополіуретан мають однакові фізико-механічні характеристики та сфери застосування, і відрізняються способом виробництва (отримання) та відповідно необхідним для цього обладнанням;

блочний еластичний пінополіуретан виготовляється відкритим способом методом безперервної чи періодичної подачі реакційних компонентів. Отриманий матеріал має прямокутну форму (блок). В подальшому блоки піддаються механічній обробці (порізці), в результаті чого отримуються листи, рулони/плівки чи контурні вироби;

формований еластичний пінополіуретан виготовляється закритим способом методом періодичної подачі реакційних компонентів у відповідну форму, яка має профіль кінцевого виробу. Формований пінополіуретан є кінцевим виробом для споживання та механічній обробці не підлягає;

еластичний пінополіуретан виробляється двома методами: періодичним та безперервним;

періодичний метод передбачає поетапне виробництво. Зазвичай такий метод використовують невеликі виробництва потужністю до 500 тонн/рік;

при безперервному методі дозатор подає певну кількість компонентів у змішувач, звідки суміш виливається не у форму, а в спеціальний рухомий транспортер, де і відбувається спінення. Безперервний пласт отриманого матеріалу розрізається на блоки необхідної довжини, які після відповідної витримки розрізаються. Такий метод використовують виробники потужністю понад 500 тонн/рік.

Відповідно до інформації, отриманої під час дослідження:

еластичний, інтегральний та жорсткий пінополіуретан є різновидами первинної форми пінополіуретану, що відрізняються за фізико-механічними та споживчими властивостями і сферами використання;

технологічний пінополіуретан не є первинною формою пінополіуретану, це лише пінополіуретан, що використовується для технічних цілей, а саме: в машинобудуванні, літакобудуванні, при виробництві фільтруючих елементів тощо. Залежно від потреби як технічний може бути використаний еластичний, жорсткий чи інтегральний пінополіуретан;

пінополіуретан вторинний спінений є різновидом еластичного пінополіуретану;

відповідно до інформації, наданої ДП «Укрпромзовнішекспертиза» у листі від 19.05.2017 № 1275 (zareєстрований у Комітеті 23.05.2017 за № 8-24/4855):

пінополіуретан вторинний спінений отримують шляхом подрібнення обрізків звичайного пінополіуретану і заливанням цієї маси рідким клеєним розчином на основі поліуретану, з наступним витримуванням отриманої маси під тиском в прес-формах. Така технологія дозволяє отримати пінополіуретан щільністю до 750 кг/м^3 , що значно вище ніж у звичайного пінополіуретану;

через необхідність додаткових технологічних операцій собівартість виробництва пінополіуретану вторинного спіненого на 35 – 65 відсотків перевищує собівартість виробництва первинного пінополіуретану, що стримує його застосування;

пінополіуретан вторинний спінений виробляється на окремій спеціалізованій лінії, яка непридатна для виробництва інших видів пінополіуретану. Еластичний, жорсткий та інтегральний пінополіуретан можна виробляти на одній лінії методом формованого лиття з

періодичною заливкою у форму. Неперервний метод використовується виключно для виробництва еластичного пінополіуретану і вирізняється вищою продуктивністю порівняно з періодичним методом.

Відповідно до інформації, наданої уповноваженим представником компанії «Interfoam Holding AS»:

ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО» виробляє пінополіуретан еластичний на основі простих полієфірів;

ТОВ «ІНТЕРФОМ» виробляє пінополіуретан еластичний на основі простих полієфірів, пінополіуретан вторинний спінений, вироби з пінополіуретану виготовлені методом формованого лиття;

ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД» виробляє пінополіуретан еластичний на основі простих полієфірів;

ТОВ «ІНТЕРФОМ-М» виробляє пінополіуретан еластичний та пінополіуретан вторинний спінений.

Отже, враховуючи, що:

еластичний, інтегральний та жорсткий пінополіуретан суттєво відрізняються за фізико-механічними та споживчими властивостями, вони не є взаємозамінними з точки зору споживання (використання);

вторинний спінений пінополіуретан є різновидом еластичного пінополіуретану, задіяним товарним ринком є еластичний пінополіуретан.

2. ДОСЛІДЖЕННЯ РИНКУ ЕЛАСТИЧНОГО ПІНОПОЛІУРЕТАНУ ТА НАСЛІДКІВ ВПЛИВУ КОНЦЕНТРАЦІЇ НА ЦЕЙ РИНОК

Відповідно до інформації, наданої уповноваженим представником компанії «Interfoam Holding AS»:

еластичний пінополіуретан залежно від фізико-механічних і якісних властивостей поділяється на такі типи (марки):

стандартний (ST);

з підвищеною жорсткістю (EL);

наджорсткий (HL);

підвищеної м'якості (HS);

високо-еластичний (HR);

високо-еластичний з підвищеною комфортністю (HR*);

для вогневого дублювання (SM);

для вогневого дублювання, невогнебезпечний (SM N);

в'язко-еластичний (VE);

для виготовлення губок побутових (SB);

з антисептичними властивостями (SA);

високо-еластичний з додаванням вогнестійких речовин (CMHR);

маркується еластичний пінополіуретан за типом, щільністю та жорсткістю.

Відповідно до інформації, отриманої під час дослідження:

еластичний пінополіуретан виробляється шляхом змішуванням двох рідких хімічних компонентів: поліолів (полієфірів) та діізоціанату. Для надання пінополіуретану додаткових властивостей (м'якість, жорсткість, еластичність, вогнестійкість тощо) у рецептуру додають додаткові хімічні компоненти;

стандартні марки еластичного пінополіуретану (ST) отримують змішуванням стандартного (базового) поліолу та діізоціанату. Для отримання пінополіуретану жорстких марок (EL, HL) до стандартного поліолу додаються спеціальний поліол-полімер із жорсткими властивостями. М'які марки (HS) отримуються додаванням до стандартного

поліолу пом'якшуючого поліолу. Вискоеластичні (HR) марки виробляються з використанням спеціальних поліол-полімера і поліол-розчинника. Негорючі марки (СМНР) отримуються додаванням в рецептуру меламіну, РНD-поліолів і антипіренів. Для отримання в'язко-еластичних марок (VE) використовують спеціальні поліоли, а також спеціальні діізоціанати (ТДІ 65/35) або метилендифенілдіізоціанат (МДІ);

еластичний пінополіуретан вітчизняного та іноземного походження мають подібну технологію виробництва, порівнювані фізико-хімічні та якісні характеристики, є взаємозамінними за функціональним призначенням, однак мають відмінне маркування згідно зі своїми технічними умовами, та можуть використовувати інші кольори;

технологія виробництва пінополіуретану, яку використовують усі виробники, як іноземні, так і вітчизняні, включає такі технологічні процеси:

1. Дозування і змішування компонентів у міксері, відповідно до рецептури і заданого режиму, від яких залежать основні параметри готової продукції (щільність, жорсткість, еластичність тощо).

2. Із міксера суміш переливається на транспортер, що рухається (при неперервному виробництві), або у форму (для періодичного виробництва), де відбувається хімічна реакція з утворенням піни і її підняттям до поверхні форми чи бокових стінок транспортера.

3. Отриманий блок пінополіуретану витримується у формі чи на транспортерній стрічці не менше 5 хвилин, звідки переміщується в приміщення для кінцевого формування (охолодження і завершення хімічної реакції).

4. Через три доби блок пінополіуретану розрізається на листи, плити, рулонне полотно, деталі різноманітних форм і різних лінійних розмірів, побічну продукцію.

Відповідно до інформації, наданої ДП «Укрпромзовнішекспертиза» у листі від 19.05.2017 № 1275 (zareestrovaniy у Комітеті 23.05.2017 за № 8-24/4855):

різання еластичного пінополіуретану можна здійснювати як на потужностях підприємств, що здійснюють порізку з метою подальшої реалізації різаного ППУ, так і на потужностях кінцевих споживачів, які використовують відповідну продукцію для власного використання. Для кінцевих споживачів доцільність організації різання еластичного ППУ може бути спричинена:

- технологічним процесом організації власного виробництва (значні обсяги споживання і широка номенклатура типорозмірів ППУ);

- зниження витрат на придбання еластичного пінополіуретану (нижча ціна не порізаного ППУ);

- можливістю розширення кола постачальників пінополіуретану (не всі постачальники мають можливість постачати порізаний ППУ);

- нестандартними розмірами необхідних листів та деталей з ППУ;

витрати коштів (інвестицій) та часу на запровадження порізки ППУ залежать від мети організації цього виробничого процесу. Проста порізка ППУ на листи або рулони невеликої потужності може бути організована на обмеженій площі (підсобні приміщення, підвали тощо). Вона не вимагає значних затрат часу і може бути налагоджена протягом 1-2 робочих днів із використанням побутового механічного або електромеханічного обладнання. Для більш точної і продуктивнішої порізки ППУ необхідне спеціалізоване обладнання. Застосування спеціальних верстатів дозволяє автоматизувати процес різання, досягати високоточної порізки з мінімальними похибками і непродуктивними відходами. Горизонтальна порізка блоків пінополіуретану всіх марок на листи здійснюється на карусельних різально-штабелювальних машинах. Вертикальна порізка пінополіуретану (блоків та листів) на вироби і заготовки відповідно до заданих параметрів здійснюється на вертикальному різальному верстаті;

за інформацією Державної служби статистики України на сьогодні порізку еластичного ППУ:

для власних потреб здійснюють: публічне акціонерне товариство «Новий стиль» (м. Харків, Україна), приватне акціонерне товариство «Прогрес» (м. Дніпро, Україна), товариства з обмеженою відповідальністю «Катеринославські меблеві майстерні» (м. Олександрія, Кіровоградська обл., Україна), «Матролюкс» (м. Дніпро, Україна), «Група Венето» (м. Черкаси, Україна), виробниче приватне підприємство «Меблева фабрика «Модерн» (с. Шкарівка, Київська обл., Україна);

з метою подальшої реалізації здійснюють: товариства з обмеженою відповідальністю «Віста Бренд Компані» (с. Орлівщина, Дніпропетровська обл., Україна), «БарвіннокК» (с. Новоселівка, Дніпропетровська обл., Україна), «Західполіфом Плюс» (м. Бібрка, Львівська обл., Україна), «Дивотекс» (м. Київ, Україна), «КПД» (смт Ювілейне, Дніпропетровська обл., Україна), «Спільне українсько-угорське підприємство «Поролон» (м. Львів, Україна).

Отже, порізка пінополіуретану відповідно до заданих параметрів може бути налагоджена кінцевим споживачем або суб'єктами господарювання, що здійснюють порізку еластичного ППУ з метою подальшої реалізації різаного ППУ, із використанням підручних інструментів або спеціалізованого обладнання.

Відповідно до інформації, отриманої під час дослідження:

еластичний пінополіуретан в листах, плитах та блоках має широку сферу застосування, зокрема, використовується як витратний матеріал у виробництві м'яких меблів (диванів, крісел), офісних стільців і крісел, спортивних тренажерів, матраців, автомобільних крісел, у взуттєвій та текстильній промисловості. Також його використовують як пакувальний матеріал, з технічною метою (фільтри, теплоізоляція) і в побуті (господарські губки, малярні валики тощо). Еластичний пінополіуретан значною мірою використовується у виробництві меблів (понад 70 відсотків споживання).

Під час дослідження були опитані конкуренти (вітчизняні виробники) учасників концентрації, постачальники, споживачі еластичного пінополіуретану. Значна частина учасників ринку еластичного пінополіуретану вважає, що:

- пінополіуретан виробництва ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД» і ТОВ «ІНТЕРФОМ-М» є взаємозамінним з аналогічною продукцією вітчизняного та іноземного виробництва при виробництві тієї ж продукції, оскільки пінополіуретан вітчизняного виробництва та іноземного походження є подібними за свої складом, структурою та технологією виробництва;

- еластичний пінополіуретан може бути взаємозамінний з іншою продукцією, наприклад, при виробництві пакувального матеріалу (з поліетиленом, папером, картоном, пластмасами, пухом, ватою, латексом, гумою, войлоком, ватином, тирсою тощо); набивки для матраців, подушок та іграшок (пухом, ватою, войлоком, морською травою, полістирольними гранулами, термовойлоком, синтепухом, синтепоном тощо). Однак частина споживачів повідомила, що: не зможе перейти на споживання товарів-замінників ППУ, оскільки технологічний процес виробництва продукції підприємств підпорядкований виключно використанню ППУ та кінцеві споживачі продукції, для виробництва якої використовується пінополіуретан, не бажають використання його замінників; частково може замінити пінополіуретан на іншу продукцію; товари-замінники пінополіуретану суттєво дорожчі та не можуть бути використані у зв'язку з тим, що готова продукція значно від цього здорожчає.

Отже, еластичний пінополіуретан є взаємозамінним з аналогічною продукцією іноземного походження та в окремих випадках може бути замінений іншою продукцією, однак це залежить від особливостей технологічного процесу виробників відповідної продукції, потреб кінцевих споживачів продукції, для виробництва якої він використовується, та цін на товари-замінники.

За результатами розрахунку частки учасників концентрації за 2010 рік було встановлено, що сукупна частка учасників концентрації на ринку пінополіуретану за підсумками 2010 року становить *[інформація з обмеженим доступом]* відсотка.

Однак, незважаючи на те, що сукупна частка учасників концентрації на загальнодержавному ринку еластичного пінополіуретану, на момент надання відповідного дозволу Комітету, перевищувала значення, встановлені частиною другою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», учасники концентрації зазнавали конкуренції від інших вітчизняних та іноземних виробників.

3. ЩОДО КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКУ ЕЛАСТИЧНОГО ПІНОПОЛІУРЕТАНУ

Відповідно до інформації, отриманої під час дослідження від учасників ринку еластичного пінополіуретану, незалежних експертів та державних органів:

крім ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД», ТОВ «ІНТЕРФОМ-М», у 2010 році виробництво еластичного пінополіуретану також здійснювали такі вітчизняні виробники: товариства з обмеженою відповідальністю «Флекс стайл» (м. Олександрія, Кіровоградська обл., Україна), «АРТ-ПРОМ» (далі – ТОВ «АРТ-ПРОМ») (м. Дніпро, Україна), «ЕРГОПАК» [для власного споживання] (далі – ТОВ «ЕРГОПАК») (м. Канів, Черкаська обл., Україна), «САНПЛАСТ» [для власного споживання] (далі – ТОВ «САНПЛАСТ») (м. Дніпро, Україна), приватне підприємство «Донбас-Ліберті» (м. Харцизьк, Донецька обл., Україна) тощо;

також на українському ринку була представлена продукція компаній з Молдови, Угорщини, Польщі, Румунії, Турції, Білорусі, Чехії, Німеччини, Італії та Словенії, зокрема, компаній «EUROFOAM-M S.R.L.» (Молдова), «Eurofoam Hungary Poliuretan Gyarto Kft.» (Угорщина), «ANDALUSIA Sp. z o.o.» (Польща), ООО «РИФ «Аметист» (РФ), ИООО «Бел Органика» (Республіка Білорусь), «Vita Baltic International» (Литва) тощо;

Так, відповідно до інформації, наданої ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД», ТОВ «ІНТЕРФОМ-М»:

на цей час, на загальнодержавному ринку пінополіуретану присутня достатня кількість виробників/постачальників продукції. При цьому, враховуючи тенденції останніх років до зниження загального рівня життя населення, беручи до уваги анексію Криму та відсутність економічних зв'язків із тимчасово окупованими районами Донецької та Луганської областей, національні товаровиробники постали перед проблемою завантаженості наявних виробничих потужностей на рівні *[інформація з обмеженим доступом]* відсотків. Тобто, наявні виробничі майданчики є надмірними для сучасного рівня споживання еластичного пінополіуретану в державі;

середній відсоток використання ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО» ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД», ТОВ «ІНТЕРФОМ-М» виробничих потужностей з виробництва ППУ протягом 2010 – 2016 років постійно зменшувався, і становив у 2010 році – *[інформація з обмеженим доступом]* відсотків, а в 2016 році *[інформація з обмеженим доступом]* відсотків.

Відповідно до інформації, наданої ДП «Укрпромзовнішекспертиза» у листі від 19.05.2017 № 1275 (zareestrovaniy у Комітеті 23.05.2017 за № 8-24/4855):

на цей час, на загальнодержавному ринку еластичного ППУ присутня продукція більше ніж 15 вітчизняних виробників та 60 постачальників ППУ іноземного виробництва;

основними виробниками еластичного пінополіуретану в Україні є ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД», ТОВ «ІНТЕРФОМ-М». Також еластичний ППУ в Україні виробляють такі товариства: публічне акціонерне товариство «Дергачівська Райагрохімія» (м. Харків, Україна), товариства з обмеженою відповідальністю «ВІСТА БРЕНД КОМПАНІ» (с. Орлівщина, Дніпропетровська обл., Україна),

«БАРВІНОКК» (сmt Солоне, Дніпропетровська обл., Україна), «СМАРТФОМ» (м. Маріуполь, Донецька обл., Україна), «СКАЙФОАМ» (м. Харків, Україна), «МАЛАКІОН» (м. Київ, Україна), «ФОМТЕК»² (м. Дніпро, Україна), «БЕСТ ФОАМ СОЛЮШНС»³ (м. Олександрія, Кіровоградська обл., Україна), ТОВ «ЕРГОПАК», ТОВ «АРТ-ПРОМ», ТОВ «САНПЛАСТ»;

також на українському ринку широко представлені іноземні виробники, зокрема: компанії «ANDALUSIA Sp. z o.o.» (Польща), «Eurofoam Hungary Kft.» (Угорщина), «Gentherm (W.E.T. Automotive Systems Magyarország Kft.)» (Угорщина), «Vita Polymers Poland» (Польща), «Vitafoam Romania S.R.L.» (Румунія), «EUROFOAM POLSKA» (Польща);

найбільшими іноземними виробниками, які активно розвивають власні дилерські загальноукраїнські мережі збуту та протягом 2016 року суттєво наростили свою присутність на українському ринку, є польські компанії «Vita Polymers Poland» та «EUROFOAM POLSKA».

Разом з цим, значна частина споживачів еластичного пінополіуретану, опитаних у ході дослідження, повідомила, що вони не вбачають особливих труднощів для зміни постачальників пінополіуретану у сучасних ринкових умовах, що характеризуються загальною тенденцією до перевищення пропозиції над платоспроможним попитом. Крім того, споживачі зазначили, що в разі якщо ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД» і ТОВ «ІНТЕРФОМ-М» одночасно суттєво та безпідставно підвищать ціни на пінополіуретан або нав'яжуть додаткові, не вигідні для них умови під час продажу пінополіуретану, припинять продажі пінополіуретану, то вони без особливих проблем змінять постачальників пінополіуретану та будуть купувати товар в інших суб'єктів ринку, або розглядатимуть питання переходу на товари-замінники пінополіуретану. З метою уникнення дефіциту, товар українського виробництва може бути замінено на аналогічний пінополіуретан європейських, зокрема, польських виробників.

Враховуючи викладене вище, наявна кількість учасників ринку ППУ достатня, тому споживач не обмежений у виборі постачальника еластичного ППУ.

Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», ТОВ «ІНТЕРФОМ», ТОВ «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД», ТОВ «ІНТЕРФОМ-М»:

виробництво пінополіуретану в Україні, відповідно до положень Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 № 222-VIII, не відноситься до переліку видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню. Крім того, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.09.2014 № 405 втратила чинність постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку одержання дозволу на виробництво, зберігання, транспортування, використання, захоронення, знищення та утилізацію отруйних речовин, у тому числі продуктів біотехнології та інших біологічних агрегатів» від 20.06.1995 № 440, положеннями якої передбачалася необхідність отримання дозволів на використання, зберігання та транспортування толуїлендіізоціанату, який використовується при виробництві пінополіуретану. Застосовані заходи дерегуляції істотно спростили легалізацію виробництва пінополіуретану, що мало вплив на посилення конкуренції на ринку.

Відповідно до інформації, наданої ДП «Укрпромзовнішекспертиза» у листі від 19.05.2017 № 1275 (зареєстрований у Комітеті 23.05.2017 за № 8-24/4855):

організація нового виробництва еластичного пінополіуретану потужністю 1 тис. тонн/рік вимагає інвестицій обсягом 1,5 - 2 млн доларів США. У разі розміщення виробничої лінії в наявному приміщенні з необхідною енергетичною та транспортною інфраструктурою, сума інвестицій в обладнання становитиме близько 200 тис. доларів США;

² Розпочало виробництво ППУ у 2016 році.

³ Розпочало виробництво ППУ у першому кварталі 2017 року.

крім інвестиційних витрат, необхідні також доступ до сировини і необхідної інфраструктури, наявність виробничих компетенцій і кваліфікованих працівників. Сировина в Україні не виробляється і попит покривається за рахунок імпорту. Тарифні та нетарифні обмеження на імпорт сировини відсутні, ринки постачання диверсифіковані (можна імпортувати з багатьох країн світу). Український ринок праці через значну стагнацію переробної промисловості дозволяє знайти працівників необхідної кваліфікації. Також в Україні достатньо майданчиків з інфраструктурою, необхідною для розміщення виробництва. Водночас немає потреби у створенні окремих виробничих підприємств за наявності можливості безперешкодно імпортувати продукцію. Для реалізації таких проектів достатньо створити ефективну дистриб'юторську мережу, яка не вимагає суттєвих інвестицій.

Крім того, відповідно до наявної в Комітеті інформації, 3 липня 2015 року відповідно до Закону України «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну» Міжвідомча комісія з міжнародної торгівлі (далі — Комісія) розглянула заяву ТОВ «ІНТЕРФОМ», «ІНТЕРФОМ-ДНІПРО», «ІНТЕРФОМ-ЗАХІД» та «ІНТЕРФОМ-М» «Про порушення та проведення спеціального розслідування щодо імпорту в Україну гнучких пористих плит, блоків та листів з пінополіуретанів незалежно від країни походження та експорту» та інформацію Мінекономрозвитку.

7 липня 2015 року набуло чинності рішення Комісії від 03.07.2015 № СП-332/2015/4442-06 «Про порушення та проведення спеціального розслідування щодо імпорту в Україну гнучких пористих плит, блоків та листів з пінополіуретанів незалежно від країни походження та експорту» (далі — Розслідування). Відповідно до вищезгаданого рішення, Мінекономрозвитку було доручено проведення Розслідування.

26 травня 2016 року відповідно до Закону України «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну» (далі — Закон) Міжвідомча комісія з міжнародної торгівлі (далі — Комісія) розглянула поданий Мінекономрозвитку звіт, матеріали та висновки про результати проведення спеціального розслідування щодо імпорту в Україну гнучких пористих плит, блоків та листів з пінополіуретанів (далі — товар) незалежно від країни походження та експорту.

Комісією зроблено висновок, що:

протягом періоду розслідування імпорт в Україну гнучких пористих плит, блоків та листів з пінополіуретанів значно зростає і це зростання відбувалося на таких умовах і в таких обсягах, що заподіювало значної шкоди національному товаровиробникові;

національні інтереси вимагають застосування до такого імпорту спеціальних заходів.

Ураховуючи викладене та керуючись положеннями статті 16 Закону, Комісією прийнято рішення № СП-356/2016/4411-05 «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну гнучких пористих плит, блоків та листів з пінополіуретанів незалежно від країни походження та експорту» (далі — Рішення Комісії), відповідно до якого застосовано спеціальні заходи щодо імпорту в Україну товару незалежно від країни походження та експорту, що має такий опис: гнучкі пористі плити, блоки та листи з пінополіуретанів, що імпортуються в Україну, і класифікуються згідно з УКТЗЕД за кодом 3921 13 10 19.

Спеціальні заходи застосовано строком на три роки запровадженням спеціального мита, розмір ставки якого становить:

з дня застосування спеціальних заходів — 13,09 відсотка;

через 12 місяців із дня застосування спеціальних заходів — 12,44 відсотка;

через 24 місяці з дня застосування спеціальних заходів — 11,81 відсотка.

Дія спеціальних заходів не поширюється на імпорт в Україну товару походженням з таких країн: Республіка Ісландія, Князівство Ліхтенштейн, Королівство Норвегія, Швейцарська Конфедерація, Чорногорія, Республіка Вірменія, Республіка Казахстан, Республіка Азербайджан, Туркменістан, Республіка Узбекистан, Республіка Таджикистан, Киргизька Республіка, Ангола, Бангладеш, Бенін, Буркіна-Фасо, Бурунді, Камбоджа, Центральнаафриканська Республіка, Чад, Демократична Республіка Конго, Джибуті, Гамбія,

Гвінея, Гвінея-Бісау, Гаїті, Лаоська Народно-Демократична Республіка, Лесото, Ліберія, Мадагаскар, Малаві, Малі, Мавританія, Мозамбік, М'янма, Непал, Нігер, Руанда, Сенегал, Сьєрра-Леоне, Соломонові Острови, Того, Уганда, Танзанія, Вануату, Ємен, Замбія.

Рішення Комісії набуло чинності 7 липня 2016 року.

4. ВИСНОВКИ

Отже, враховуючи, що:

на ринку еластичного пінополіуретану, не обмеженого патентними обмеженнями, відсутні «унікальні» товари, оскільки технологія та виробниче обладнання є загальновідомими та доступними;

еластичний пінополіуретан є взаємозамінним з аналогічною продукцією іноземного походження та в окремих випадках може бути замінений іншою продукцією;

ринок еластичного пінополіуретану, який значною мірою використовується в меблевій промисловості, є суміжним ринком з ринком меблевої продукції, який наразі формує попит на еластичний пінополіуретан;

наявна достатня кількість учасників ринку ППУ (як вітчизняних, так і іноземних виробників), споживач має можливість вільного вибору/заміни постачальників еластичного ППУ;

протягом останніх двох років з'явилося два нових вітчизняних виробники еластичного пінополіуретану та планується у 2017 році відкриття потужного виробництва еластичного ППУ на базі промислового майданчика товариства з обмеженою відповідальністю «Виробничо-комерційна фірма «Меридіан», що свідчить про незначні бар'єри вступу на цей ринок;

протягом досліджуваного періоду значно посилилась присутність іноземних виробників, зокрема польських компаній «Vita Polymers Poland» та «EUROFOAM POLSKA», враховуючи їх територіальну наближеність до кордонів України;

у зв'язку із значним збільшенням імпорту еластичного ППУ Міжвідомчою комісією з міжнародної торгівлі було порушено та проведено спеціальне розслідування щодо імпорту в Україну відповідної продукції, за результатами якого було прийнято рішення про запровадження спеціальних заходів щодо імпорту в Україну еластичного ППУ,

концентрація не призвела до обмеження конкуренції на загальнодержавному ринку еластичного пінополіуретану, тому Комітетом не виявлено підстав для зміни, скасування рішення від 30 листопада 2011 року № 726-р або прийняття нового рішення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 13 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтями 46 і 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Залишити без змін рішення Антимонопольного комітету України від 30 листопада 2011 року № 726-р про надання дозволу компанії «Interfoam Holding AS» (м. Таллінн, Естонія) на придбання частки у статутному капіталі компанії «I.G.O. Foamline Limited» (м. Лімасол, Кіпр), що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ