



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 жовтня 2018 р.

Київ

№ 543-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 09.10.2018 № 500-01/3777-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Державного агентства автомобільних доріг України:

№ 1829/1/6.3-4 від 13.07.2018 (вх. № 385-ПДД від 16.07.2018);

№ 6755/1/6.3-4-640/07 від 28.08.2018 (вх. № 732-ПДД від 30.08.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Державне агентство автомобільних доріг України (03150, м. Київ, вул. Фізкультури, 9, ідентифікаційний код юридичної особи 37641918) (далі – Укравтодор).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Державне підприємство «Лікувально-реабілітаційний центр для учасників наслідків аварії на Чорнобильській АЕС ім. В.Т. Гуца» (08110, Київська обл., Києво-Святошинський р-н, с. Капітанівка, вул. Соборна, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 37641918) (далі – ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца»).

1.3. Мета (ціль) підтримки

(3) Метою (ціллю) підтримки є:

- виконання загальнодержавних програм розвитку;
- лікування та реабілітація осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (працівників та пенсіонерів дорожньої галузі).

1.4. Очікуваний результат

(4) Соціальний захист працівників (колишніх працівників) дорожнього господарства, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

1.5. Форма підтримки

(5) Пряме фінансування з Державного бюджету України.

1.6. Обсяг підтримки

(6) Загальний обсяг підтримки – 107 000 тис. грн.

(7) З них:

2018 рік: 19 400 тис. грн;
 2019 рік: 21 000 тис. грн;
 2020 рік: 22 200 тис. грн;
 2021 рік: 22 200 тис. грн;
 2022 рік: 22 200 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

(8) Державна цільова економічна програма розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018-2022 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382.

1.8. Тривалість підтримки

(9) З 01.01.2018 по 31.12.2022.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(10) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон), державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(11) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (12) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (14) Відповідно до статті 13 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» на державу покладаються обов'язки щодо своєчасного медичного обстеження, лікування і визначення доз опромінення учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та потерпілих від Чорнобильської катастрофи.
- (15) Згідно зі статтею 63 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» фінансування витрат, пов'язаних із реалізацією цього Закону, здійснюється за рахунок коштів державного і місцевого бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством.
- (16) Відповідно до статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» кошти державного дорожнього фонду спрямовуються, зокрема, на утримання галузевих медичних закладів для реабілітації учасників ліквідації наслідків катастрофи на Чорнобильській атомній електростанції.
- (17) Відповідно до пункту другого Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.12.2017 № 1085, бюджетні кошти спрямовуються, зокрема, на утримання галузевих медичних закладів для реабілітації учасників ліквідації наслідків катастрофи на Чорнобильській АЕС.

3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (18) Відповідно до статуту ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца», затвердженого наказом Державного агентства автомобільних доріг України від 13.02.2018 № 35 (далі – Статут), підприємство засноване на державній власності і належить до сфери управління та підпорядковане Укравтодору. Майно ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» є державною власністю і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (19) Згідно зі Статутом основним завданням діяльності ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» є оздоровлення, лікування та проведення реабілітаційних і профілактичних заходів для:
- працівників та пенсіонерів дорожнього господарства, потерпілих внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС;

- працівників та пенсіонерів підприємств, які належать до сфери управління Міністерства інфраструктури України, постраждалих внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС;
 - учасників АТО, які потребують психологічної та іншої реабілітації;
 - інших категорій громадян, для яких необхідні послуги підприємства.
- (20) ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» є профільним закладом для лікування, реабілітації та медичного обстеження учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС працівників дорожньої галузі.
- (21) Частка комерційних послуг, наданих ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» протягом 2017 року, становить 33,5 %, протягом I півріччя 2018 року – 17,9 %.
- (22) ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» має з початку 1996 року створену базу пацієнтів із дати відкриття центру та має можливість відстежувати рівень захворювань пацієнтів для подальшого медичного обстеження, лікування та реабілітації учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС.
- (23) Обсяг коштів, що виділяється ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца», залежить від кількості учасників ліквідації наслідків катастрофи на Чорнобильській АЕС, яким планується провести курс лікування та реабілітації.
- (24) Державною підтримкою передбачається надання безоплатного лікування та реабілітації осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (працівників та пенсіонерів дорожньої галузі), за плановими показниками з відшкодуванням таких витрат:
- оплата праці працівників, нарахування на заробітну плату;
 - використання предметів і матеріалів, у тому числі на придбання медикаментів, продуктів харчування, інвентарю, матеріалів, оплату послуг;
 - оплату комунальних послуг: водопостачання і водовідведення, електроенергію, природний газ та інші.
- (25) Відповідно до інформації, наданої надавачем, аналіз діяльності ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» у 2017-2018 роках показав, що всі надані послуги з надання медичної допомоги на оздоровлення пацієнтів (учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС) здійснюються в межах затверджених бюджетних коштів. Облік витрат, необхідних для пацієнтів за соціальною програмою, ведеться окремо по факту пролікованих осіб. Витрати на придбання медикаментів, продуктів харчування обов'язково проводиться окремо за договорами в межах бюджетних та комерційних коштів. Перехресне субсидування комерційних послуг виключено.
- (26) До послуг, що надаються ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» за рахунок державної підтримки, відносяться:
- послуги з лікування – тривалість 21 день (із урахуванням медикаментів, призначених лікарем, та вартість всіх витратних матеріалів);
 - повне діагностичне обстеження (функціональна діагностика, кардіограма ультразвукова, діагностика органів, повний лабораторний аналіз та обстеження крові пацієнта);
 - фізіотерапевтичні та медичні послуги (включають всі види фізіотерапевтичних процедур, ванни, масажі, електролікування, лазер терапія, ударно-хвильова терапія,

- ультразвукова терапія, спелеотерапія, фітотерапія, комп'ютерна тракція хребта, лікувальна фізкультура, лікування п'явками, басейн та інші);
 - проживання (безпечні та комфортні умови, пацієнти проживають у стандартних двомісних та одномісних номерах з усіма зручностями, кімнати постійно оновлюються та забезпечуються всіма необхідними витратними матеріалами);
 - харчування (4-разове збалансоване лікувально-профілактичне).
- (27) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Таким чином, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (31) Послуги ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» щодо лікування та реабілітація осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (працівників та пенсіонерів дорожньої галузі), надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не беруть участі у господарському обороті.
- (32) Відповідно до інформації, наданої Укравтодором, державна підтримка, яка надається ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца», не використовується для надання платних послуг.
- (33) Як наслідок, підтримка у формі прямого фінансування з Державного бюджету України на лікування та реабілітацію осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (працівників та пенсіонерів дорожньої галузі), що виділяється на підставі державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018-2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382, з 01.01.2018 по 31.12.2022 у сумі 107 000 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (34) Водночас, слід зазначити, що ДП «ЛРЦ ім. В.Т. Гуца» здійснюється розподіл доходів і витрат державних коштів та доходів від інших видів господарської діяльності. Кошти від господарської діяльності надходять та розподіляються на відкритих рахунках у

ПАТ «Ощадбанк» та АТ КВ «Приватбанк». Кошти державної підтримки надходять та розподіляються на відкритих рахунках в органах Управління державної казначейської служби України.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Державним агентством автомобільних доріг України, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі прямого фінансування з Державного бюджету України на лікування та реабілітацію осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (працівників та пенсіонерів дорожньої галузі), що виділяється на підставі державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018-2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382, з 01.01.2018 по 31.12.2022 у сумі 107 000 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ