



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

10 жовтня 2018 р.

Київ

№ 539-р

Про визнання підтримки  
суб'єктів господарювання, зазначеної  
у повідомленні, такою, що не є державною  
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.10.2018 № 500-01/3773-п, повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) надіслане Фінансовим управлінням Прилуцької міської ради (вх. № 306-ПДД від 23.06.2018), яке було подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп), та лист з додатковою інформацією від 15.08.2018 №03-24/274 (вх. № 697-ПДД від 20.08.2018) (далі – Додатковий лист),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Фінансове управління Прилуцької міської ради (вул. Незалежності, 82, м. Прилуки, Чернігівська обл., 40030, ідентифікаційний код юридичної особи 02318433).

##### 1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

##### 1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
  - сприяння окремим видам господарської діяльності;
  - підтримка суб'єктів господарювання в окремих економічних зонах.

##### 1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (4) Ціллю встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у розмірі від 0 % до 1,5 %, меншому за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, є зменшення податкового навантаження на юридичних та фізичних осіб, які є платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (власники об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості).

### **1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (5) Встановлення ставок податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

### **1.6. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (6) Рішення Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання) та Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (Додаток до рішення Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання).
- (7) Рішення Прилуцької міської ради від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (90 сесія 6 скликання).
- (8) Рішення Прилуцької міської ради від 28.01.2016 № 17 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради (90 сесія 6 скликання) від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (5 сесія 7 скликання).
- (9) Рішення Прилуцької міської ради від 29.11.2016 № 4 «Про внесення змін до рішення міської ради (90 сесія 6 скликання) від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (19 сесія 7 скликання).
- (10) Рішення Прилуцької міської ради від 23.12.2016 № 18 «Про внесення змін до рішення міської ради (90 сесія 6 скликання) від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (21 сесія 7 скликання).
- (11) Рішення Прилуцької міської ради від 28.01.2016 № 19 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради (95 сесія 6 скликання) від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (5 сесія 7 скликання).
- (12) Рішення Прилуцької міської ради від 23.12.2016 № 21 «Про внесення змін до рішення міської ради (95 сесія 6 скликання) від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (21 сесія 7 скликання).

### **1.7. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

- (13) З 01.01.2016 до кінця терміну дії відповідних рішень Прилуцької міської ради.

## **2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (14) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні:

Рішенням Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» та Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, рішенням Прилуцької міської ради від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», рішенням Прилуцької міської ради від 28.01.2016 № 17 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради» від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», рішенням Прилуцької міської ради від 29.11.2016 № 4 «Про внесення змін до рішення міської ради від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», рішенням Прилуцької міської ради від 23.12.2016 № 18 «Про внесення змін до рішення міської ради від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», рішенням Прилуцької міської ради від 28.01.2016 № 19 «Про внесення змін і доповнень до рішення міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори», рішенням Прилуцької міської ради від 23.12.2016 № 21 «Про внесення змін до рішення міської ради від 08.10.2015 № 4

«Про місцеві податки і збори» встановленні ставки податку на нерухоме майно, що перебуває у власності фізичних та юридичних осіб за 1 кв. метр площі об'єктів житлової нерухомості у розмірі 0,1 % мінімальної заробітної плати (максимально можлива 1,5 %), ставки для об'єктів нежитлової нерухомості встановлено у межах 0,1-0,4 % (максимально можлива 1,5 %).

- (15) Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (для власників об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості) максимально можливими призведе до збільшення податкового навантаження для всіх суб'єктів господарювання та населення міста Прилуки, що у свою чергу спричинить повне припинення діяльності окремих суб'єктів господарювання та зросте заборгованість населення щодо цього платежу до бюджету міста.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон), державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (19) Відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС, Договір) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
- (20) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (21) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
  - **встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких**

**суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.**

- (22) У розумінні статті 107 (1) Договору перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (23) На захід державної допомоги поширюється стаття 107 (1) ДФЄС, якщо він сприяє «окремим суб'єктам господарювання або виробництву окремих товарів». Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, відповідають критеріям допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (24) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.
- (25) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (26) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Прилуцькою міською радою встановлено ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до Податкового кодексу України у розмірі від 0 % до 1,5 %, та не встановлені індивідуальні пільгові ставки податку для окремих суб'єктів господарювання та/або не звільнено їх від сплати такого податку.
- (28) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленнях, для окремих груп суб'єктів господарювання та/або окремим суб'єктам господарюванням не затверджені зменшені ставки земельного податку, не зменшений розмір орендної плати та не надані індивідуальні пільги зі сплати цього податку. Ставки податку та розмір орендної плати встановлені за земельні ділянки залежно від видів цільового призначення земель.
- (29) Згідно з підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно з законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.
- (30) Згідно з статтею 266.4.1 Податкового Кодексу України надає знижку на оподатковувану площу 1 раз на рік: на квартири - 60 кв. м, на будинки - 120 кв. м, на різні типи об'єктів - 180 кв. м.
- (31) Отже, встановлення **ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки** у меншому розмірі за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, **в межах територіальної громади міста Прилуки не надає переваг суб'єктам господарювання та не містить вибіркового характеру.**
- (32) Водночас, пунктом 5 Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке затверджене рішенням Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4, передбачено, що міська рада може надавати пільги зі сплати податку на території міста окремим фізичним та юридичним особам.

- (33) Встановлення таких пільг зі сплати земельного податку може містити ознаки вибіркової та надання переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, тому зазначений захід може містити ознаки державної допомоги. Отже, встановлення таких пільг потребує повідомлення до Комітету відповідно до статті 9 Закону.
- (34) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію з аналогічного повідомлення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Фінансовим управлінням Прилуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Прилуцька міська рада відповідно до рішень Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання) та Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, від 09.07.2015 № 6 «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та рішень про внесення змін і доповнень до вищезазначених рішень Прилуцької міської ради від 28.01.2016 № 17, від 29.11.2016 № 4, від 23.12.2016 № 18, від 28.01.2016 № 19, від 23.12.2016 № 21 в частині встановлення ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в межах Податкового кодексу України, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ