



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 жовтня 2018 р.

Київ

№ 538-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.10.2018 № 500-01/3774-п, повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) надіслане Фінансовим управлінням Прилуцької міської ради (вх. № 303-ПДД від 23.06.2018), яке було подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп), та лист з додатковою інформацією від 15.08.2018 №03-24/274 (вх. № 696-ПДД від 20.08.2018 за) (далі – Додатковий лист),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Фінансове управління Прилуцької міської ради (вул. Незалежності, 82, м. Прилуки, Чернігівська обл., 40030, ідентифікаційний код юридичної особи 02318433).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Суб'єкти господарювання.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - підтримка суб'єктів господарювання в окремих економічних зонах.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (4) Забезпечення оптимального рівня податкового навантаження для платників

плати за землю.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (5) Встановлення ставок податків, менших за максимально можливий рівень, встановлений Податковим кодексом України.

1.6. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (6) Податковий кодекс України (далі – Кодекс) (ст. ст. 7, 12, 274, 284,4, 288.5).
- (7) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (8) Рішення Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання).
- (9) Положення про плату за землю (Додаток до рішення Прилуцької міської ради 6 скликання від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання).
- (10) Рішення Прилуцької міської ради від 27.01.2017 № 7 «Про внесення змін до рішення міської ради (90 сесія 6 скликання) від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (22 сесія 7 скликання).

1.7. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (11) З 08.10.2015 до кінця терміну дії відповідних рішень Прилуцької міської ради..

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні:
Рішенням Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання) та рішенням Прилуцької міської ради від 27.01.2017 № 7 «Про внесення змін до рішення міської ради (90 сесія 6 скликання) від 08.10.2015 року № 4 «Про місцеві податки і збори» (22 сесія 7 скликання) встановлена плата за землю. Власники земельних ділянок, земельних часток (паїв), землекористувачі та орендарі земельних ділянок сплачують ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлені у розмірах від 0,03 до 1% (максимально можлива 3%). Ставки орендної плати за користування земельними ділянками — у межах від 3 до 10% від грошової оцінки землі (максимально можлива 12%).
- (13) Базою оподаткування є нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого Розділом XII Кодексу.
- (14) За інформацією, отриманою від надавача підтримки, встановлення відповідних ставок плати за землю у м. Прилуки немає негативного впливу на окремі ринки товарів, робіт, послуг. Ставки розроблено на підставі ст. 12.3.7 та 274 Податкового кодексу за видами цільового призначення земель.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи

переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(16) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(17) Статтею 274 Кодексу визначено, що:

- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;
- ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

(18) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

(19) Згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(20) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС) якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.

(21) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської Комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.

Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.

(22) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:

- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання,

- з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
- встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (23) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
 - рішення не доступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
 - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків у аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (24) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (25) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (26) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.
- (27) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до рішення Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання) та рішення Прилуцької міської ради від 27.01.2017 № 7 «Про внесення змін до рішення міської ради (90 сесія. 6 скликання) від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (22 сесія 7 скликання) в частині встановлення ставки земельного податку та ставки орендної плати за користування земельними ділянками встановлено відповідно до ст. ст. 7, 12, 274, 284, 4, 288.5 Податкового кодексу України та не мають індивідуального характеру для окремих суб'єктів господарювання.
- (29) Прилуцькою міською радою встановлено ставки земельного податку та ставки орендної плати за користування земельними ділянками, відповідно до Податкового кодексу України у розмірі від 0,03 до 1 % (максимально можлива 3 %); ставки орендної плати за користування земельними ділянками — у межах від 3 до 10% від грошової оцінки землі (максимально можлива 12%).
- (30) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, для окремих груп суб'єктів господарювання та/або окремим суб'єктам господарюванням не затверджені зменшені ставки земельного податку, не зменшений розмір орендної плати та не надані індивідуальні пільги зі сплати цього податку. Ставки податку та розмір

орендної плата встановлені за земельні ділянки залежно від видів цільового призначення земель.

- (31) Таким чином, встановлення **ставки земельного податку та ставки орендної плати за користування земельними** ділянками відповідає Кодексу та не надає переваг суб'єктам господарювання і не містить вибіркового характеру, отже, зазначений захід **не є державною допомогою** відповідно до статті 1 Закону.
- (32) Разом з тим пунктом 6 Положення про сплату за землю, яке затверджене рішенням Прилуцької міської ради від 08.10.2015 року № 4, передбачені пільги із сплати за землю для окремих груп юридичних осіб.
- (33) Встановлення пільг із сплати земельного податку може містити ознаки вибіркової та надання переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, отже зазначений захід має ознаки державної допомоги.
- (34) Встановлення місцевих податків та зборів органами місцевого самоврядування здійснюється згідно з нормами чинного Податкового кодексу України, який було прийнято Верховною Радою України 02.12.2010 року.
- (35) Відповідно до Прикінцевих та перехідних положень Закону усі надавачі державної допомоги протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом зобов'язані подати Уповноваженому органу повідомлення про програми підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, які існували на день набрання чинності Законом. Чинна державна допомога, що існувала на день набрання чинності цим Законом, яка відповідно до рішення Уповноваженого органу визнана недопустимою для конкуренції, має бути приведена у відповідність із цим Законом у строк, визначений Уповноваженим органом, але не більш як протягом п'яти років з дня набрання чинності цим Законом.
- (36) Відтак, встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків та зборів є чинними програмами підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, які існувала на день набрання чинності Законом, а отже, у разі приведення норм Податкового кодексу України у відповідність до вимог Закону та положень acquis ЄС, рішення органів місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків та зборів мають бути приведені у відповідність до Податкового кодексу України.
- (37) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію з аналогічного повідомлення. Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої фінансового управління Прилуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Прилуцька міська рада відповідно до рішення Прилуцької міської ради від 08.10.2015 № 4 «Про місцеві податки і збори» (95 сесія 6 скликання) та рішення Прилуцької міської ради від 27.01.2017 № 7 «Про внесення змін до рішення міської ради (90 сесія. 6 скликання) від 08.10.2015 № 4

«Про місцеві податки і збори» (22 сесія 7 скликання) в частині встановлення ставки земельного податку та ставки орендної плати за користування земельними ділянками в межах Податкового кодексу України, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ