



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 червня 2016 р.

Київ

№ 298-р

Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 136-26.13/280-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції державним підприємством «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «Адміністрація морських портів України») (просп. Перемоги, 14, м. Київ, код ЄДРПОУ 38727770) та подання з попередніми висновками від 12.04.2016 № 136-26.13/280-14/135-спр,

ВСТАНОВИВ

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 30.12.2014 № 06/315-р розпочато розгляд справи № 136-26.13/280-14 за ознаками вчинення ДП «Адміністрація морських портів України» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Комітету від 06.10.2014 № 136-29.3/06-9019 у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем у справі є державне підприємство «Адміністрація морських портів України», яке знаходиться за адресою: просп. Перемоги, 14, м. Київ, ідентифікаційний код 38727770.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

Підстави направлення вимог про надання інформації до Відповідача

- (3) В Антимонопольному комітеті України розглядалося звернення товариства з обмеженою відповідальністю «Сільськогосподарське підприємство «НІБУЛОН» (далі – ТОВ «СП «НІБУЛОН»)) від 12.09.2014 № 9578/3-14/27 щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції Южненською філією державного підприємства «Адміністрація морських портів України» при виданні наказів

від 27.06.2014 № 438 та № 439, якими встановлюються знижки до портових зборів у морському порту «Южний» окремим морським вантажним суднам, які прямують для розвантаження до причалів.

Неподання Відповідачем інформації на Вимогу

- (4) З метою отримання інформації, необхідної для розгляду звернення ТОВ «СП «НІБУЛОН», на адресу ДП «Адміністрація морських портів України» надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 06.10.2014 № 136-29.3/06-9019 (далі – Вимога), в якій відповідно до статей 7, 16, 22, та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» запропоновано в десятиденний строк з дня отримання Вимоги надати Антимонопольному комітету України визначену в ній інформацію.
- (5) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації Комітету, подання інформації Комітету в неповному обсязі у встановлені органами Комітету строки, подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (6) Згідно з повідомленням про вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303508157439 Вимога була отримана представником ДП «Адміністрація морських портів України» 09.10.2014. Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 20.10.2014 (оскільки 19.10.2014 – неробочий день).
- (7) Листом від 17.10.2014 № 4144 (вх. № 8-136/9118 від 10.11.2014) ДП «Адміністрація морських портів України» надало інформацію на Вимогу. Проте інформація на Вимогу була надана Комітету поза межами строку, встановленого державним уповноваженим Комітету.

Докази належного відправлення ДП «Адміністрація морських портів України» відповіді на Вимогу

- (8) Відповідно до статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту.
- (9) У зв'язку з неможливістю встановлення дати здачі на пошту листа ДП «Адміністрація морських портів України» від 17.10.2014 № 4144 (вх. № 8-136/9118 від 10.11.2014) (нечіткий відбиток поштового штемпеля), на адресу Одеської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» (далі – Одеська дирекція УДППЗ «Укрпошта») було надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 18.11.2014 № 136-29/06-10363 про надання відповідної інформації.
- (10) За інформацією Одеської дирекції УДППЗ «Укрпошта», наданою листом від 02.12.2014 № 07-81-3326 (вх. № 8-136/10033 від 09.12.2014): «...рекомендований лист з повідомленням про вручення № 6502608778800 поданий до пересилання ДП «Адміністрація морських портів України» (вул. Ланжеронівська, буд. 1, м. Одеса, 65026) 06.11.14р. у відділення поштового зв'язку Одеса-26 на ім'я: Антимонопольного комітету України на адресу вул. Урицького, буд. 45, м. Київ,

03680... Так, як вищезазначений рекомендований лист був прийнятий 06.11.14 р. після обміну пошти та в цей же день запакований...». Крім того, Одеська дирекція УДППЗ «Укрпошта» надала копії документів, які засвідчують вказану інформацію.

- (11) **Враховуючи викладене, ДП «Адміністрація морських портів України» не надало Комітету інформації на Вимогу у встановлений державним уповноваженим у Вимозі строк.**

Подання з попередніми висновками

- (12) Листом Комітету від 12.04.2016 № 130-29.3/07-3728 ДП «Адміністрація морських портів України» надіслано копію подання у справі № 136-26.13/280-14.
- (13) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303509301983 лист від 12.04.2016 № 130-29.3/07-3728 ДП «Адміністрація морських портів України» отримало 18.04.2016.
- (14) На подання з попередніми висновками від 12.04.2016 № 136-26.13/280-14/135-спр ДП «Адміністрація морських портів України» листом від 26.04.2016 № 2388 повідомило, зокрема, що *«ДП «АМПУ» визнає, що надана інформація на лист Комітету від 06.10.2014 № 136-29.3/06-9019 було здійснено з запізненням, однак інформацію надано в повному обсязі»*. Зазначене не звільняє суб'єкта господарювання від відповідальності за вчинене порушення.

4. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЇ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (15) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (16) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (17) Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (18) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (19) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органом Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (21) Неподання ДП «Адміністрація морських портів України» інформації на вимогу державного уповноваженого Комітету від 06.10.2014 № 136-29.3/06-9019 у встановлені ним строки перешкодило здійсненню Антимонопольним комітетом України покладених на нього завдань.
- (22) **Отже, дії ДП «Адміністрація морських портів України» з неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого від 06.10.2014 № 136-29.3/06-9019 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».**

5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (23) Відповідно до частини першої та абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Комітету накладають штрафи на суб'єктів господарювання за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (24) Дохід (виручка) ДП «Адміністрація морських портів України» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік становить 8 074 128 876 (вісім мільярдів сімдесят чотири мільйони сто двадцять вісім тисяч вісімсот сімдесят шість) гривень.
- (25) **Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України**

ПОСТАНОВИВ

- (26) Визнати, що державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (просп. Перемоги, 14, м. Київ, код ЄДРПОУ 38727770) вчинило порушення,

передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 06.10.2014 № 136-29.3/06-9019 у встановлений ним строк.

- (27) За порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення, накласти на державне підприємство «Адміністрація морських портів України» штраф у розмірі 27 200 (двадцять сім тисяч двісті) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Головуючий –
заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

А. БОБК