



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

23 червня 2018 року

Київ

№ 331-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.06.2018 № 500-01/2530-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Миронівської міської ради № 02-36/1072 від 29.03.2018 (вх. № 156-ПДД від 30.03.2018) (далі – Повідомлення), та лист про надання додаткової інформації № 02-36/1294 від 26.04.2018 (вх. № 211-ПДД від 26.04.2018), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, яка передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Миронівська міська рада (08801, Київська обл., м. Миронівка, вул. Соборності, 48, ідентифікаційний код юридичної особи 04054984).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство «Миронівка-благоустрій» (далі – КП «Миронівка-благоустрій») (08801, Київська обл., м. Миронівка, вул. Бузницького, 8а, ідентифікаційний код юридичної особи 31823373).
- (3) Відповідно до пункту 4.2 розділу 4 Статуту Комунального підприємства «Миронівка-благоустрій», затвердженого 33 сесією Миронівської міської ради рішення № 1713-33-VII від 22.12.2017 (далі – Статут КП «Миронівка-благоустрій»), підприємство підпорядковане Миронівській міській раді з питань визначених чинним законодавством та Статутом.

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (5) Належне утримання об'єктів благоустрою, доріг, вулиць, санітарне очищення території міста (прибирання вулиць, косіння трави тощо), освітлення вулиць міста, озеленення, збереження існуючих зелених насаджень, забезпечення безпечних умов перебування та відпочинку громадян, забезпечення обладнання майданчиків для дозвілля та відпочинку, утримання в належному стані території кладовищ та місць поховання.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (6) Поточні та капітальні трансферти.
- (7) Фінансування здійснюється шляхом перерахування коштів на рахунок КП «Миронівка-благоустрій», відкритий в Управлінні державної казначейської служби України у Миронівському районі Київської області, на підставі розрахунку заробітної плати та рахунків, накладних, актів, розрахунків тощо за надані послуги та закуплені необхідні матеріали, що подаються підприємством на затвердження Миронівській міській раді.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (8) Загальний обсяг підтримки – 10 800,0 тис. грн.

1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Рішення Миронівської міської ради VII скликання від 22.12.2017 № 1682-33-VII «Про міський бюджет Миронівської міської ради на 2018 рік» та додатки до нього (зі змінами).
- (11) Пропозиції Виконавчого комітету Миронівської міської ради про внесення змін до рішення Миронівської міської ради VII скликання від 22.12.2017 № 1682-33-VII «Про міський бюджет Миронівської міської ради на 2018 рік».

1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (12) 14.07.2018 – 31.12 2018.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Рішенням Миронівської міської ради VII скликання від 22.12.2017 № 1682-33-VII «Про міський бюджет Миронівської міської ради на 2018 рік» затверджено Програму фінансової підтримки комунальних підприємств Миронівської міської ради на 2018 рік та Програму розвитку благоустрою території Миронівської міської ради на 2018 рік.
- (14) Відповідно до положень Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Миронівської міської ради на 2018 рік, комунальне господарство Миронівської міської

ради на сьогодні обслуговують 3 підприємства: комунальне підприємство «Миронівка-житло» (послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, послуги з вивезення твердих побутових відходів), комунальне підприємство «Миронівкаводоканал» (послуги з водопостачання та водовідведення) та КП «Миронівка-благоустрій» (надання послуг з благоустрою, утримання доріг тощо).

- (15) Відповідно до положень Програми розвитку благоустрою території Миронівської міської ради на 2018 рік (далі – Програма), метою Програми є організація робіт з інженерного захисту, очищення та озеленення територій, проведення соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів щодо поліпшення мікроклімату, санітарного очищення довкілля, зниження рівня шуму та ін., скерованих на раціональне використання, належне утримання та охорону довкілля, створення умов для життєдіяльності людини.
- (16) Розділом VII Програми передбачено, що безпосереднє управління благоустроєм міста покладено на КП «Миронівка-благоустрій», зокрема шляхом виконання робіт з утримання, капітального та поточного ремонту об'єктів благоустрою (зеленого господарства, проїжджої частини вулиць, вуличного освітлення, малих архітектурних форм та інше), будівель і споруд комунальної власності територіальних громад (житлові будинки, громадські будівлі, кладовища та інше).

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (18) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (21) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (22) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (23) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (24) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (25) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та

орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (26) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (27) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Миронівська міська рада або орган, нею уповноважений.
- (28) Відповідно до пункту 6.1 розділу 6 Статуту КП «Миронівка-благоустрій» передбачено, що майно підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Миронівка і закріплене за ним власником або уповноваженим ним органом на праві господарського відання.
- (29) Пунктом 6.5 розділу 6 Статуту КП «Миронівка-благоустрій» передбачено, що майно підприємства придбане ним у процесі здійснення господарської діяльності, належить територіальній громаді міста Миронівка, в особі Миронівської міської ради та перебуває на балансовому обліку підприємства і може закріплюватися за підприємством на праві господарського відання на підставі відповідного рішення власника.
- (30) Відповідно до пункту 3.1 розділу 3 Статуту КП «Миронівка-благоустрій», основною метою діяльності підприємства є забезпечення безперебійного прибирання, озеленення території, утримання шляхів, тротуарів, вуличного освітлення та світлофорів, надання інших послуг, удосконалення житлово-комунального обслуговування споживачів, підвищення ефективності та надійності роботи технологічного устаткування.
- (31) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, КП «Миронівка-благоустрій» надає такі платні послуги:
- збирання і вивезення твердих побутових відходів;
 - послуги по захороненню твердих побутових відходів
 - надання автотранспортних послуг;
 - послуги по благоустрою об'єктів тимчасової торгівлі;
 - оренда основних засобів;
 - послуги по порізці дерев.
- (32) Відповідно до листа КП «Миронівка-благоустрій» № 179 від 08.06.2018 (далі – Лист) кошти з міського бюджету використовуються відповідно до Програми виключно на роботи з благоустрою території міста, що не є комерційною діяльністю та надаються населенню міста на безоплатній основі.
- (33) Послугами, що надаються КП «Миронівка-благоустрій» на безоплатній основі, відповідно до Повідомлення є:
- обслуговування вуличного освітлення;
 - санітарна очистка (благоустрій) території міста;

- догляд за дорогами та тротуарами міста;
 - догляд та обслуговування міського стадіону;
 - озеленення території міста;
 - поточний ямковий ремонт вулиць міста.
- (34) За інформацією, наданою Листом, рахунки КП «Миронівка-благоустрій» розподілено щодо видів діяльності:
- фінансова підтримка для благоустрою та утримання в належному санітарному стані території міста надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України у Миронівському районі Київської області;
 - кошти, що надходять від комерційної діяльності підприємства, зараховуються на рахунок у ТББВ № 10026/0671 філії – Головного управління по м. Києву та Київській області АТ «Ощадбанк».
- (35) Фінансова підтримка КП «Миронівка-благоустрій» з міського бюджету спрямована на утримання та розвиток благоустрою міста, а саме, покриття витрат на:
- заробітну плату працівників та придбання відповідного спецодягу для працівників;
 - оплату комунальних послуг, енергоносіїв, необхідних паливо-матеріалів, матеріалів та запасних частин необхідних для благоустрою;
 - санітарну очистку території міста;
 - проведення капітальних ремонтів об'єктів благоустрою.
- (36) КП «Миронівка-благоустрій» надає обґрунтування необхідної суми витрат на основі розрахунків заробітної плати, кошторисів, рахунків, накладних, актів, розрахунків тощо за надані послуги та закуплені матеріали, які необхідні для надійного та безперебійного забезпечення благоустрою міста Миронівка.
- (37) Обсяг фінансової підтримки КП «Миронівка-благоустрій» обраховано згідно з Додатком 2 до рішення Миронівської міської ради № 1703-33-VII від 22.12.2017 «Потреба у обсягах фінансування заходів щодо реалізації Програми розвитку благоустрою території Миронівської міської ради на 2018 рік». Нарахування заробітної плати працівникам, які зайняті благоустроєм, здійснюється відповідно до розміру мінімальної заробітної плати з 01.01.2018, штатного розпису та з урахуванням коефіцієнтів, що передбачені Галузевою угодою між Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017-2018 роки. Видатки на закупівлю матеріалів, необхідних для здійснення заходів благоустрою та оплати комунальних і інших послуг (водопостачання, водовідведення, постачання електричної енергії тощо) розраховано відповідно до показників попереднього року з урахуванням індексу споживчих цін.
- (38) Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад, зокрема, належить створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);

- (39) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (41) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (42) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (43) Послуги КП «Миронівка-благоустрій» Миронівської міської ради, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (44) Як наслідок, підтримка у формі капітальних та поточних трансфертів КП «Миронівка-благоустрій», що надається відповідно до рішення Миронівської міської ради VII скликання від 22.12.2017 № 1682-VII «Про міський бюджет Миронівської міської ради на 2018 рік» та пропозицій Виконавчого комітету Миронівської міської ради про внесення змін до рішення Миронівської міської ради VII скликання від 22.12.2017 № 1682-VII «Про міський бюджет Миронівської міської ради на 2018 рік» в обсязі 10 800,0 тис. грн. не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (45) Водночас слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Миронівка-благоустрій» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів з благоустрою міста Миронівка та в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Миронівка-благоустрій» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (46) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що

призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

- (47) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.
- (48) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Миронівською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка буде надаватися Миронівською міською радою, відповідно до рішення Миронівської міської ради VII скликання від 22.12.2017 № 1682-VII «Про міський бюджет Миронівської міської ради на 2018 рік» та пропозицій Виконавчого комітету Миронівської міської ради про внесення змін до рішення Миронівської міської ради VII скликання від 22.12.2017 № 1682-VII «Про міський бюджет Миронівської міської ради на 2018 рік», комунальному підприємству «Миронівка-благоустрій» у формі капітальних і поточних трансфертів для забезпечення заходів у межах Програми розвитку благоустрою території Миронівської міської ради на 2018 рік, в обсязі 10 800,0 тис. грн. **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ