



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

23 червня 2018 р.

Київ

№ 328-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.06.2018 № 500-01/2532-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Управління житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради (далі – Управління) від 19.02.2018 № 01-11/55 (вх. № 87-ПДД від 28.02.2018) та від 18.04.2018 № 01-11/119 (вх. № 205-ПДД від 23.04.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 19.02.2018 № 01-11/55 (вх. № 87-ПДД від 28.02.2018) Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 15.03.2018 № 500-29/05-3035 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 18.04.2018 № 01-11/119 (вх. № 205-ПДД від 23.04.2018) Управлінням надано додаткову інформацію до Повідомлення.

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Управління житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради (22000, Вінницька обл., м. Хмельник, вул. Столярчука, 10, ідентифікаційний код юридичної особи 26287105).

## **2.2. ОТРИМУВАЧІ ПІДТРИМКИ**

### **2.2.1. Отримувач -1**

- (5) Комунальне підприємство «Хмільниккомунсервіс» (далі – КП «Хмільниккомунсервіс») (22000, Вінницька обл., м. Хмільник, вул. Пушкіна, 107 А, ідентифікаційний код юридичної особи 32505648).
- (6) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «Хмільниккомунсервіс», затвердженого рішенням Хмільницької міської ради від 30.11.2016 № 618, КП «Хмільниккомунсервіс» є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Хмільницька міська рада або орган, нею уповноважений.

### **2.2.2. Отримувач -2**

- (7) Комунальне підприємство «Хмільницька житлово-експлуатаційна контора» (далі – КП «Хмільницька ЖЕК») (22000, Вінницька обл., м. Хмільник, вул. Чайковського, 17, ідентифікаційний код юридичної особи 13300838).
- (8) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «Хмільницька ЖЕК», затвердженого рішенням 32 сесії 7 скликання Хмільницької міської ради від 10.03.2017, КП «Хмільницька ЖЕК» є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Хмільницька міська рада або орган, нею уповноважений.

## **2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

- (9) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

## **2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (10) Створення належних умов небезпечної життєдіяльності населення міста.

## **2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (11) Субсидії.

## **2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ**

- (12) Загальний обсяг підтримки (на 2018 рік) – 195,0 тис. грн.

## **2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (13) Рішення 3 сесії 7 скликання Хмільницької міської ради від 04.12.2015 № 36 «Про затвердження Комплексної Програми захисту населення і територій міста Хмільника у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій за 2016-2018 роки» (зі змінами).

## **2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

- (14) 01.01.2016 – 31.12.2018.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (15) Метою Комплексної Програми захисту населення і територій міста Хмільника у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій за 2016-2018 роки (далі – Програма) є необхідність здійснення заходів цивільного захисту населення і територій від

наслідків надзвичайних ситуацій, запровадження заходів щодо запобігання їм та максимального зменшення їх наслідків.

- (16) Заходами Програми є:
- розчищення існуючих каналів водовідведення;
  - встановлення показників з інформацією про захисні споруди, найпростіші укриття та пам'яток для населення про порядок дій, з їх встановленням;
  - утримання рятувальної служби, в тому числі з пошуку загиблих на воді;
  - забезпечення діяльності рятувального посту;
  - встановлення інформаційних табличок з питань безпеки на водних об'єктах.
- (17) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, діяльність у межах цільових програм, зокрема Програми, КП «Хмільниккомунсервіс» та КП «Хмільницька ЖЕК» здійснюють на безоплатній основі для населення міста Хмільника.
- (18) За рахунок місцевого бюджету фінансується діяльність, яку здійснюють КП «Хмільниккомунсервіс» та КП «Хмільницька ЖЕК» у межах Програми та яка спрямовується на виконання заходів цієї Програми, тобто на виконання функцій, покладених на комунальні підприємства як на балансоутримувачів об'єктів благоустрою та житлового фонду багатопверхових будинків.
- (19) За інформацією Управління, державна допомога не спрямовується на фінансування діяльності КП «Хмільниккомунсервіс» та КП «Хмільницька ЖЕК», що здійснюється на платній основі.

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (20) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (21) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (23) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

- (24) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.
- (25) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.
- (26) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.
- (27) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:
- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
  - забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
  - забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
  - розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
  - створення за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та підтримання у постійній готовності місцевої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування;
  - розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання в особливий період, що належать до сфери їх управління;
  - створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
  - організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту;
  - визначення потреби фонду захисних споруд цивільного захисту;
  - планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення;

- здійснення контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту;
- організація проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, виключення їх за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, з фонду захисних споруд цивільного захисту.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

- (28) Відповідно до частини четвертої статті 51 Кодексу цивільного захисту України, забезпечення техногенної безпеки в жилих приміщеннях державного, комунального, приватного житлового фонду, фонду житлово-будівельних кооперативів покладається на житлово-експлуатаційні організації, квартиронаймачів та власників квартир, а в жилих будинках приватного житлового фонду - на їх власників або наймачів, якщо це обумовлено договором найму.
- (29) Пунктом 2.1 розділу 2 Статуту КП «Хмільниккомунсервіс», затвердженого рішенням Хмільницької міської ради № 618 від 30.11.2016, передбачено, що підприємство створено з метою задоволення громадської необхідності в роботах та послугах житлово-комунального господарства.
- (30) Метою та предметом діяльності Рятувального поста, який функціонує у структурі КП «Хмільниккомунсервіс», є запобігання виникнення надзвичайних ситуацій на водних об'єктах, прилеглих територіях, а також проведення роз'яснювальної роботи серед населення, роз'яснювальних заходів у дошкільних та шкільних закладах міста Хмільника, проведення навчання матросів-рятувальників.
- (31) Пунктом 3.2 розділу 3 Статуту КП «Хмільниккомунсервіс» передбачено, що КП «Хмільниккомунсервіс» є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Хмільницька міська рада.
- (32) Майно, закріплене за підприємством, є комунальною власністю територіальної громади: основні засоби належать підприємству на правах користування, майно – на правах повного господарського відання.
- (33) Відповідно до пункту 2.1 Статуту комунального підприємства «Хмільницька ЖЕК», затвердженого рішенням 32 сесії 7 скликання Хмільницької міської ради від 10.03.2017, передбачено, що підприємство створене з ціллю найбільш повного обліку та експлуатації житлового фонду міської ради.
- (34) Пунктом 3.1 Статуту КП «Хмільницька ЖЕК» визначено, що майно, закріплене за підприємством, є власністю територіальної громади м. Хмільника, управління якою здійснює Орган управління майном. Основні засоби належать підприємству на правах користування, інше майно – на правах повного господарського відання.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (35) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачами підтримки є комунальні підприємства, які є власністю

територіальної громади, управління якою здійснює Хмельницька міська рада або орган, нею уповноважений.

- (36) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, КП «Хмельниккомунсервіс» є балансоутримувачем об'єктів та елементів благоустрою міста Хмельника і зобов'язане утримувати за їх кошти власника у належному стані. Має у своїй структурі рятувальний пост і забезпечує його постійне функціонування.
- (37) КП «Хмельницька ЖЕК» є управителем багатоквартирних житлових будинків, і на його балансі перебуває захисна споруда, що потребує ремонту.
- (38) Для виконання робіт з утримання рятувального поста і житлового фонду в належному стані закупівля обладнання, витратних матеріалів здійснюється згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (39) Заходи, передбачені Програмою, спрямовані на комплексне вирішення проблеми цивільного захисту населення і територій міста Хмельника від надзвичайних ситуацій.
- (40) Фінансування отримувачів здійснюється шляхом перерахування коштів на рахунок в Державній казначейській службі України виключно на підставі укладеного договору про виконання робіт, послуг, актів виконаних робіт, відповідних розрахунків потреби.
- (41) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (42) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (43) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (44) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (45) Послуги (роботи, заходи) КП «Хмельниккомунсервіс» та КП «Хмельницька ЖЕК», які створені на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Хмельника від наслідків надзвичайних ситуацій, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(46) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на виконання заходів із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Хмільника від наслідків надзвичайних ситуацій, що передбачена рішенням 3 сесії 7 скликання Хмільницької міської ради від 04.12.2015 № 36 «Про затвердження Комплексної Програми захисту населення і територій міста Хмільника у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій за 2016-2018 роки» (зі змінами) для КП «Хмільниккомунсервіс» та КП «Хмільницька ЖЕК» у 2018 році обсягом 195,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(47) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Хмільниккомунсервіс» та КП «Хмільницька ЖЕК» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Хмільника від наслідків надзвичайних ситуацій, і в жодному разі не повинні покривати витрат на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Хмільниккомунсервіс» та КП «Хмільницька ЖЕК» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- КП «Хмільниккомунсервіс» та КП «Хмільницька ЖЕК» мають забезпечити розподіл рахунків для обліку витрат, які пов'язані з виконанням заходів із забезпечення цивільного захисту населення і територій міста Хмільника від наслідків надзвичайних ситуацій, та витрат, які пов'язані із здійсненням підприємницької діяльності.

(48) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

(49) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмільницької міської ради, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмільницької міської ради відповідно до рішення 3 сесії 7 скликання Хмільницької міської ради від 04.12.2015 № 36 «Про затвердження Комплексної Програми захисту населення і територій міста Хмільника у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій за 2016-2018 роки» (зі змінами) комунальному підприємству «Хмільниккомунсервіс» та комунальному підприємству «Хмільницька житлово-експлуатаційна контора» у формі субсидій для забезпечення заходів у межах Програми у 2018 році обсягом 195,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ