



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

16 лютого 2016 р.

Київ

№ 68-р

Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання з попередніми висновками від 10.06.2015 № 227-26.4/219-12/211-спр у справі № 227-26.4/219-12 та матеріали справи № 227-26.4/219-12 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дочірнім підприємством «Старокостянтинівський молочний завод» (далі – ДП «Старокостянтинівський молочний завод», Відповідач) (ідентифікаційний код 31952591).

ВСТАНОВИВ:

Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 05 червня 2012 року № 09/269-р розпочато розгляд справи № 227-26.4/219-12 за ознаками вчинення ДП «Старокостянтинівський молочний завод» порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

За результатами розгляду справи № 227-26.4/219-12 встановлено наступне.

Протягом 2012 – 2014 років у маслі солодковершковому селянському виробництва ДП «Старокостянтинівський молочний завод» неодноразово було виявлено рослинні жири.

Згідно зі свідоцтвом про державну реєстрацію серії А00 № 218163 ДП «Старокостянтинівський молочний завод» є юридичною особою, зареєстроване Виконавчим комітетом Старокостянтинівської міської ради Хмельницької області, ідентифікаційний код 31952591.

Відповідно до довідки з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) основним видом діяльності ДП «Старокостянтинівський молочний завод» є перероблення молока, виробництво масла та сиру.

ДП «Старокостянтинівський молочний завод», у значенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

Під час здійснення господарської діяльності ДП «Старокостянтинівський молочний завод» виробляє та реалізує на території України масло солодковершкове селянське.

Ринок масла солодковершкового селянського є загальнодержавним та конкурентним.

ДП «Старокостянтинівський молочний завод» листом від 23.01.2015 № 51 повідомило, що конкурентами підприємства у 2012 – 2014 роках були ТОВ «Тулчинський маслосирзавод», ПАТ «Яготинський маслозавод», ТОВ «Люстдорф», ПАТ «Житомирський маслозавод» та ПрАТ «Хмельницька маслосирбаза».

Виробництво масла в Україні регламентується державним стандартом ДСТУ 4399:2005 «Масло вершкове. Технічні умови», який введено в дію 01.07.2006.

У ДСТУ 4399:2005 «Масло вершкове Технічні умови» (далі – ДСТУ 4399:2005) наводяться терміни та визначення понять видів масла, а також його класифікація.

Відповідно до ДСТУ 4399:2005 масло (з коров'ячого молока) – це харчовий жировий продукт, вироблений тільки з коров'ячого молока та продуктів його перероблення з рівномірно розподіленою в жировому середовищі вологою і сухими знежиреними речовинами.

Вершкове масло – вироблене з вершків та/або продуктів перероблення молока, яке має специфічний притаманний йому смак, запах та пластичну консистенцію за температури $(12 \pm 2)^\circ\text{C}$, із вмістом молочного жиру не менше ніж 61,5 відсотка, що становить однорідну емульсію типу «вода в жирі».

Солодковершкове масло виробляється з пастеризованих натуральних вершків.

Залежно від масової частки жиру, що є одним з фізико-хімічних показників масла, вершкове масло поділяється на групи:

вершкове масло «екстра» – з масовою часткою жиру від 80 до 85 %;

вершкове масло «селянське» – з масовою часткою жиру від 72,5 до 79,9 %;

вершкове масло «бутербродне» – з масовою часткою жиру від 61,5 до 72,4 %;

топлене масло (молочний жир) з масовою часткою молочного жиру не менше ніж 99% (99,8).

Пунктом 5.3.3 ДСТУ 4399:2005 заборонено для виробництва масла застосовувати будь-які жири та вершки, крім тих, що отримані з коров'ячого молока.

Відповідно до пункту 5.1 ДСТУ 4399:2005 масло повинно відповідати вимогам цього стандарту.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону України «Про молоко та молочні продукти» (надалі – Закон) не допускається використання назв молочних продуктів у власних назвах продуктів та торговельних марках, якщо ці продукти виробляються з використанням сировини немолочного походження.

Статтею 6 Закону України «Про молоко та молочні продукти» заборонено використовувати у виробництві традиційних молочних продуктів жири та білки немолочного походження, а також будь-які стабілізатори і консерванти.

Суб'єкти господарювання зобов'язані додержуватися вимог нормативних документів при виробництві молока, молочної сировини і молочної продукції, а також при їх зберіганні, транспортуванні та реалізації (абзац другий частини другої статті 13 Закону).

Пунктом 5.4.2 ДСТУ 4399:2005 «Масло вершкове. Технічні умови» визначено, що при маркуванні масла вершкового слід зазначати назву й адресу виробника, повну назву продукту, його склад, кінцеву дату зберігання або дату виробництва та строк придатності, умови зберігання, масу нетто, брутто, тару, номер партії, інформаційні дані про харчову цінність 100 г продукту, штрих-код ЕАН та інше.

Відповідно до пункту 3 Технічного регламенту щодо правил маркування харчових продуктів (далі – Технічний регламент), затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 28.10.2010 № 487 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.02.2011 за № 183/18921, маркування – це усі слова, описи, знаки для товарів і послуг, назва марки, зображення чи символи, що стосуються харчових продуктів і розміщені на будь-якій упаковці, етикетці (стікері), споживчій тарі, контретикетці, кольєретці, ярлику, пробці, листку-вкладиші, документі, повідомленні, інших елементах упаковки, що супроводжують чи належать до цього виду харчових продуктів.

Пунктом 6 Технічного регламенту передбачено, що вимоги до маркування харчових продуктів повинні забезпечувати надання споживачу необхідної, доступної, достовірної та своєчасної інформації про харчовий продукт.

Згідно з пунктом 7 Технічного регламенту назва харчового продукту повинна бути зрозумілою для споживача, конкретно та точно характеризувати продукт, розкривати його природу, походження, надавати можливість відрізнити певний вид харчового продукту від інших аналогічних видів харчових продуктів. Назва харчового продукту повинна відповідати назві, установленій нормативно-правовими актами. Назву продукту встановлює виробник з урахуванням вимог цього Технічного регламенту.

Аналогічні вимоги щодо маркування харчової продукції містяться і в положеннях ДСТУ 4518:2008 «Продукти харчові, маркування для споживачів» (далі – ДСТУ 4518:2008).

Права споживача вважаються в будь-якому разі порушеними, якщо будь-яким чином обмежується право споживача на одержання необхідної, доступної, достовірної та своєчасної інформації про відповідну продукцію або споживачу реалізовано продукцію, яка є небезпечною, неналежної якості, фальсифікованою, у тому числі шляхом порушення технології виготовлення (стаття 21 Закону України «Про захист прав споживачів»).

Указом Президента України від 13 квітня 2011 року № 465/2011 затверджено Положення про Державну інспекцію України з питань захисту прав споживачів (далі – Положення), відповідно до якого Державна інспекція України з питань захисту прав споживачів (далі – Держспоживінспекція України) входить до системи органів виконавчої влади і реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів.

Держспоживінспекція України здійснює, зокрема, державний контроль за дотриманням законодавства про захист прав споживачів у межах своєї компетенції, державний нагляд за додержанням технічних регламентів, стандартів, норм і правил (пункт 4 Положення).

Відповідно до пункту 7 Положення Держспоживінспекція України здійснює свої повноваження безпосередньо та через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі.

У 2012 році в різних областях України територіальними органами Держспоживінспекції України, під час здійснення контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів та державного нагляду за додержанням технічних регламентів, стандартів, норм і правил, були виявлені та встановлені непоодинокі факти наявності рослинних жирів у маслі солодковершковому селянському виробництва ДП «Старокостянтинівський молочний завод», зокрема:

– у маслі солодковершковому селянському, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **03.05.2012** (Протокол випробувань від 23.05.2012 № 1146/12-ВЦ/1, регіон виявлення неналежної продукції – Кіровоградська обл.);

– у маслі солодковершковому селянському, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **28.05.2012** (Протокол випробувань від 15.06.2012 № 1022 зп, регіон виявлення неналежної продукції – Херсонська обл.);

– у маслі солодковершковому селянському, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **15.06.2012** (Протокол випробувань від 16.07.2012 № 1663/12-ВЦ/1, регіон виявлення неналежної продукції – Кіровоградська область);

– у маслі солодковершковому селянському, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **07.07.2012** (Протокол випробувань від 26.07.2012 № 1920/12-ВЦ/1, регіон виявлення неналежної продукції – Черкаська область);

– у маслі солодковершковому селянському, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **17.07.2012** (Протокол випробувань від 03.08.2012 № 9947-9951/12-х; вміст немолочного жиру становить **50 %** загального вмісту жиру, неналежна продукції виявлена в м. Києві);

– у маслі солодковершковому селянському, 72,6 % жиру, ТМ «Наш молочник», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **18.07.2012** (Протокол випробувань від 03.08.2012 № 9947-9951/12-х; вміст немолочного жиру становить **10 %** загального вмісту жиру, неналежна продукції виявлена в м. Києві);

– у маслі солодковершковому селянському, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **24.09.2012 р.** (Протоколи випробувань від 08.10.2012 № 2365, фактична частка виявленого рослинного жиру – **23,7 %**, регіон виявлення неналежної продукції – Полтавська обл). У вказаному зразку виявлено також наявність недопустимого рівня бактерій групи кишкових паличок (коліформи).

У 2010 та 2011 роках, за результатами проведених випробувань, Державне підприємство «Черкаський науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації» (далі – ДП «Черкасистандартметрологія» також було виявлено рослинний жир у маслі солодковершковому селянському, зокрема в маслі солодковершковому селянському, 72,5 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод», дата виготовлення – **13.10.2010** (Протокол випробувань від 26.10.2010 № 2711/10-ВЦ/1; регіон виявлення неналежної продукції – Черкаська обл).

Дослідні випробування вищезазначеного масла солодковершкового селянського проводили належно акредитовані суб'єкти: державне підприємство «Черкасистандартметрологія», Державне підприємство «Херсонський науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації», Державне підприємство «Всеукраїнський державний науково-виробничий центр стандартизації, метрології, сертифікації та захисту прав споживачів» (далі – ДП «Укрметртестстандарт») та Державне підприємство «Полтавський регіональний науково-технічний центр стандартизації, метрології та сертифікації».

У матеріалах справи № 227-26.4/219-12 містяться й інші протоколи випробувань, які також свідчать про факти наявності рослинних жирів у маслі солодковершковому селянському виробництва ДП «Старокостянтинівський молочний завод», а саме:

- Протокол випробувань Державного підприємства «Житомирський науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації» від 14.03.2012 № 361: заявник – Іванов Юрій Миколайович; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **23.02.2012**, виробник ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено наявність рослинного жиру;

- Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 10.12.2012 № 15288-15300/12-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Наш Молочник», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **09.11.2012**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено немолочні жири, вміст немолочного жиру становить **10 %** загального вмісту жиру;

- Протокол випробувань Інституту продовольчих ресурсів від 09.01.2013 № 3-761: заявник – ЦКВЛ Укоопспілка; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **14.12.2012**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено заміник молочного жиру, вміст немолочного жиру у жировій фазі становить **84 %**;

- Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 24.01.2013 № 0666-0667/13-х: заявник – ТОВ «ФОЗЗІ-ФУД»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **07.01.2013**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено немолочні жири, вміст немолочного жиру становить **40 %** загального вмісту жиру;

- Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 29.03.2013 № 3161-3163/13-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **06.03.2013**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено немолочні жири, вміст немолочного жиру становить **10 %** загального вмісту жиру;

- Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 24.10.2013 № 12254/13-х: заявник – ТОВ «Адвентіс»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Easy&Good», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **07.10.2013**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»;

висновок: виявлено жири рослинного походження; висновок: виявлено немолочні жири, вміст немолочного жиру становить **7 %** загального вмісту жиру;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 01.11.2013 № 12635-12636/13-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **07.10.2013**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено замітник молочного жиру, вміст немолочного жиру у жировій фазі становить **8 %**;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 01.11.2013 № 12635-12636/13-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Наш молочник», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **07.10.2013**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено замітник молочного жиру, вміст немолочного жиру у жировій фазі становить **9 %**;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 01.11.2013 № 12633/13-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Easy&Good», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **14.10.2013**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено замітник молочного жиру, вміст немолочного жиру у жировій фазі становить **8 %**;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 24.01.2014 № 0486-0487/14-х: заявник – ТОВ «Адвентіс»; об'єкти випробувань: масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Easy&Good», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **06.01.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; масло солодковершкове селянське, 82,5 % жиру, ТМ «Easy&Good», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **06.01.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: в об'єктах випробувань виявлено жири рослинного походження;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 28.03.2014 № 3754-3759/14-х: заявник – Костяний Ярослав Олександрович; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське «Добрино», 72,6 % жиру, ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **17.02.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено рослинні жири, вміст рослинних жирів становить **9 %** загального жиру;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 24.04.2014 № 3846-3857/14-х: заявник – Костяний Ярослав Олександрович; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське «Кожен День», 72,6 % жиру, ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **21.02.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено рослинні жири, вміст рослинних жирів становить **10 %** загального жиру;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 18.07.2014 № 6500/14-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **23.06.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено замітник молочного жиру, вміст немолочного жиру у жировій фазі становить **10 %**;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 18.07.2014 № 6497/14-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Наш молочник», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **03.07.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено замітник молочного жиру, вміст немолочного жиру у жировій фазі становить **10 %**;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 30.07.2014 № 7198-7205/14-х: заявник – Інспекція з питань захисту прав споживачів у Київській області; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, ТМ «Кожен

День», 72,6 % жиру, ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **11.07.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено рослинні жири, вміст рослинних жирів становить **9 %** загального жиру;

– Протокол випробувань харчової продукції ДП «УКРМЕТРТЕСТСТАНДАРТ» від 21.08.2014 № 7904/14-х: заявник – Громадська організація «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»; об'єкт випробувань – масло солодковершкове селянське, 72,6 % жиру, ТМ «Вершкова долина», ДСТУ 4399:2005, дата виготовлення – **03.07.2014**, виробник – ДП «Старокостянтинівський молочний завод»; висновок: виявлено замінник молочного жиру, вміст немолочного жиру у жировій фазі становить **9 %**.

Згідно з пунктом 5.1 ДСТУ 4834:2007 «Молоко та молочні продукти. Правила приймання, відбирання та готування проб до контролювання» (далі – ДСТУ 4834:2007) продукт приймається партіями. Кожну партію супроводжують документами, що підтверджують якість та безпечність продукту.

Відповідно до пункту 3.1 ДСТУ 4834:2007 партія – це будь-яка визначена кількість продукту з однаковою назвою та властивостями, яку вироблено за однакових умов на одній і тій самій потужності, за один технологічний цикл.

Відповідно до інформації, отримані від ДП «Старокостянтинівський молочний завод»:

- загальний обсяг та вартість виробництва масла солодковершкового селянського у 2012 – 2014 роках з назвами «Вершкова долина», «Наш Молочник», «Easy&Good», «Добрино» та «Кожен День» на дати виготовлення масла, що вказані у вищезазначених протоколах випробувань, становить:

Назва масла	Дати виготовлення	Загальна кількість (кг) виготовлення масла (щодо кожної назви масла окремо) на дати виготовлення	Загальна кількість (кг) усього виготовленого масла на дати виготовлення	Загальна вартість (з ПДВ) виготовленого масла (щодо кожної назви масла окремо) на дати виготовлення (грн)	Загальна вартість усього виготовленого масла на дати виготовлення (грн)
«Вершкова долина»	23.02.2012, 03.05.2012, 28.05.2012, 15.06.2012, 07.07.2012, 17.07.2012, 24.09.2012, 14.12.2012, 07.01.2013, 06.03.2013, 07.10.2013, 23.06.2014 та 03.07.2014	63 433,80 кг	86 034,2 кг	2 401 012,62 грн	3 292 965,43 грн
«Наш Молочник»	18.07.2012, 09.11.2012, 07.10.2013, 03.07.2014	20 554 кг		808 334,260 грн	
«Easy&Good»	07.10.2013, 14.10.2013, та 06.01.2014	167 кг		7 371,080 грн	
«Добрино»	17.02.2014	22,2 кг		931,290 грн	
«Кожен День»	21.02.2014 та 11.07.2014	1 857,20 кг		75 316,180 грн	

- загальний обсяг та вартість виробництва й реалізації у 2012 – 2014 роках масла солодковершкового селянського, 72,6 % жиру, що вироблялось в упаковках масою 200 г, з назвами «Вершкова долина», «Наш Молочник», «Easy&Good», «Добрино» та «Кожен День» становить:

Рік	Назва масла	Обсяги виробництва масла, кг	Вартість (з ПДВ) виробництва масла за рік (у грн)	Обсяги реалізації масла, кг	Вартість (з ПДВ) реалізації масла за рік (у грн)
2012	«Вершкова долина»	1 986 050,40	63 149 632,07	2 020 915	85 410 629,04
	«Наш Молочник»	1 020 669	31 410 646,73	1 211 895,60	57 039 839,25
	«Easy&Good»	—	—	—	—
	«Добрино»	—	—	—	—
	«Кожен День»	—	—	—	—
2013	«Вершкова долина»	2 801 948	123 577 263	2 750 850,80	126 075 318,93
	«Наш Молочник»	2 453 839	112 088 739,47	2 357 418,60	118 779 768,11
	«Easy&Good»	9 600	381 683	9 296	466 677,32
	«Добрино»	—	—	—	—
	«Кожен День»	52 216	2 087 396,96	50 688	2 425 468,80
2014	«Вершкова долина»	1 395 954	62 970 996,30	1 414 834,60	82 485 213,01
	«Наш Молочник»	2 694 449	114 748 210,39	1 528 405	647 647 712,42
	«Easy&Good»	16 568	732 661,20	16 391,60	926 607,20
	«Добрино»	16 288	675 755,52	16 116	944 211,92
	«Кожен День»	155 060	6 314 716,24	153 868	7 975 557,96

Територіальні органи Держспоживінспекції України неодноразово інформували ДП «Старокостянтинівський молочний завод» про факти наявності рослинних жирів у маслі солодковершковому селянському виробництва ДП «Старокостянтинівський молочний завод». Зокрема, Інспекція з питань захисту прав споживачів у Кіровоградській області направляла до відома ДП «Старокостянтинівський молочний завод» припис від 20.08.2012 № 49 про заборони реалізації продукції, що не відповідає вимогам нормативних документів, та лист від 12.09.2012 № 1533/22 щодо надання дозволу на реалізацію продукції; Інспекція з питань захисту прав споживачів у Полтавській області направляла до відома ДП «Старокостянтинівський молочний завод» припис від 16.10.2012 № 36 про заборони реалізації продукції, що не відповідає вимогам нормативних документів.

Інспекція з питань захисту прав споживачів у м. Києві листом від 20.08.2012 № 1013-12/1277 також повідомляла ДП «Старокостянтинівський молочний завод» про факти виявлення в маслі солодковершковому селянському виробництва Відповідача рослинних жирів.

Статтею 18 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», яка регламентує оскарження результатів експертизи (випробування), встановлено, що питання щодо встановлення недостовірності результатів експертиз (випробувань) вирішуються судом, у тому числі у разі розходження результатів експертиз (випробувань).

Відповідно до матеріалів справи № 227-26.4/219-12 у період 2012 – 2014 років ДП «Старокостянтинівський молочний завод» здійснювало виробництво, фасування та реалізацію власного виробленого товару в упаковках із назвою «масло солодковершкове селянське», з використанням позначень «Вершкова долина», «Наш Молочник», «Easy&Good», «Добрино», «Кожен День» та зазначенням на упаковках ДСТУ 4399:2005 і складу: вершки з коров'ячого молока.

Виробляючи та реалізуючи у 2012 – 2014 роках вищезазначене в протоколах випробування масло солодковершкове селянське (далі – Продукт), ДП «Старокостянтинівський молочний завод» позиціонувало свій товар як молочну продукцію із назвою «масло солодковершкове селянське», яка відповідає ДСТУ 4399:2005 та має у складі вершки з коров'ячого молока.

ДП «Старокостянтинівський молочний завод» на упаковках Продукту поширило неправдиві відомості щодо приналежності Продукту до молочного продукту масло солодковершкове селянське, а саме наявності в ньому лише жирів молочного походження з відповідною масовою часткою та відповідності його ДСТУ 4399:2005. Назва та характеристики товару впливають на намір споживача щодо його придбання, дозволяють відрізнити один товар від іншого та забезпечують можливість споживачу зробити свій свідомий і компетентний вибір.

Неправдиві назва та характеристики товару вводять споживача в оману.

Про факт поширення на упаковці Продукту оманливої інформації свідчить і заява про порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції від 22.03.2012 вх. № 8-01/27-АМ, що надійшла до Комітету від Іванова Юрія Миколайовича, який придбав товар виробництва ДП «Старокостянтинівський молочний завод» саме як масло, яке відповідає нормативним вимогам.

Використання при виробництві масла солодковершкового селянського рослинних жирів створює інший продукт ніж масло солодковершкове селянське, який може бути віднесений до спреду.

Відповідно до ДСТУ 4445:2005 «Спреди та жирові суміші» спред – це харчовий жировий продукт (емульсія типу «вода в жирі»), який складається з молочного та рослинного жиру з масовою часткою загального жиру від 50 % до 85% і в якому частка молочного жиру не менше ніж 25 % загального жиру, із щільною або м'якою консистенцією з (без) додавання харчових добавок, наповнювачів та вітамінів.

Масло солодковершкове селянське та спред – це різні харчові продукти, які відрізняються один від одного не тільки вищезазначеними характеристиками цих продуктів, але і за значною розбіжністю їх цін.

Ціни реалізації у 2012 році різними суб'єктами господарювання, у тому числі ДП «Старокостянтинівський молочний завод», масла солодковершкового селянського та спреду:

Дата встановлення вартості (ціни)	Вартість (ціна) реалізації у грн (з ПДВ) спреду, 72,5 %, 0,2 кг, різних виробників	Вартість (ціна) реалізації у грн (з ПДВ) масла солодковершкового селянського, 72,6 %, 0,2 кг	Дата встановлення вартості (ціни)	Вартість (ціна) реалізації у грн (з ПДВ) спреду, 72,5%, 0,2 кг, різних виробників	Вартість (ціна) реалізації у грн (з ПДВ) масла солодковершкового селянського, 72,6 %, 0,2 кг
10.01.2012	4,35 грн, 6,66 грн, 6,28 грн, 5,64 грн, 4,58 грн, 2,99 грн	9,99 грн, 12,03 грн, 12,1 грн, 14,17 грн, 9,74 грн, 10,1 грн	26.09.2012	5,88 грн, 6 грн, 4,69 грн	9,06 грн, 11,04 грн, 10,62 грн, 8,13 грн
13.02.2012	4,32 грн, 4,18 грн, 6,14 грн, 5,76 грн, 5,33 грн	9,59 грн, 11,33 грн, 10,89 грн, 12,92 грн, 8,94 грн			
01.06.2012	4,15 грн, 4,13 грн, 5,74 грн, 5,36 грн, 5,00 грн	8,8 грн, 10,8 грн, 10,18 грн, 12,13 грн, 8,13 грн			

Аналіз вартості рослинного та молочного жирів, які закуповувало ДП «Старокостянтинівський молочний завод» у 2012 році, також засвідчив їх значну цінову розбіжність:

- ціна придбання ДП «Старокостянтинівський молочний завод» рослинного жиру у 2012 році:

Найменування рослинних жирів	Ціна у 2012 році			
	Дата придбання	Вартість придбання у грн (з ПДВ)	Дата придбання	Вартість придбання у грн (з ПДВ)
Саломас	I квартал	10 000 кг – 14,10 грн	II квартал	20 000 кг – 14,00 грн
	III квартал	10 000 кг – 11,80 грн	IV квартал	10 000 кг – 12,10 грн
Олія дезодорована Сонола	I квартал	10 560 кг – 11,80 грн	II квартал	10 560 кг – 11,95 грн
	III квартал	10 560 кг – 11,70 грн	IV квартал	10 560 кг – 12,50 грн
Жир зам.мол.жир у «Феттимилк 0,2 АК»	I квартал	10 000 кг – 14,30 грн	II квартал	5 000 кг – 15,35 грн
Замінник молочного жиру «Сонола» 3 ТЛ-ТС № 3	III квартал	5 000 кг – 14,20 грн	IV квартал	1 000 кг – 13,80 грн
Замінник молочного жиру «Делікон» 3 ТЛ № 1	III квартал	10 000 кг – 14,20 грн	IV квартал	20 000 кг – 12,00 грн

- ціна придбання ДП «Старокостянтинівський молочний завод» молочного жиру у 2012 році:

Найменування молочного жиру	Ціна у 2012 році			
	Дата придбання	Вартість придбання у грн (з ПДВ)	Дата придбання	Вартість придбання у грн (з ПДВ)
Масло солодковершкове 82,5 %	I квартал	10 000 кг – 47,48 грн	II квартал	2 294 кг – 38,10 грн
	III квартал	2 020 кг – 38,10 грн	IV квартал	20 000 кг – 40,00 грн

Отже, додавання ДП «Старокостянтинівський молочний завод» під час виробництва масла солодковершкового селянського рослинного жиру створювало за своїми характеристиками інший харчовий немолочний продукт, що здешевлювало собівартість Продукту та дозволяло отримувати неправомірні переваги у конкуренції через одержання додаткового, неправомірного прибутку від реалізації Продукту з назвою «масло солодковершкове селянське».

В частині першій статті 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» недобросовісну конкуренцію визначено як поширення інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.

Відповідно до частини другої статті 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» інформацією, що вводить в оману, є, зокрема, відомості, які: містять неповні, неточні або неправдиві дані про походження товару, виробника, продавця, спосіб виготовлення, джерела та спосіб придбання, реалізації, кількість, споживчі властивості, якість, комплектність, придатність до застосування, стандарти, характеристики, особливості реалізації товарів, робіт, послуг, ціну і знижки на них, а також про істотні умови договору.

Виходячи з наведеного, ДП «Старокостянтинівський молочний завод» поширивши інформацію, що вводить в оману, шляхом повідомлення неправдивих відомостей щодо назви та характеристик продукту масло солодковершкове селянське в обраний спосіб, що могло вплинути на наміри невизначеного кола осіб щодо придбання цього продукту, вчинило порушення, передбачене статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

Листом від 12.06.2015 № 127-26/09-6147 до ДП «Старокостянтинівський молочний завод» було надіслано подання з попередніми висновками від 10.06.2015 № 227-26.4/219-12/211-спр у справі № 227-26.4/219-12.

У відповідь на зазначене подання ДП «Старокостянтинівський молочний завод» листом від 26.06.2015 № 592 не погодилося з висновками, наведеними в поданні з попередніми висновками від 10.06.2015 № 227-26.4/219-12/211-спр.

У той же, час під час розгляду на засіданні Комітету справи № 227-26.4/219-12 ДП «Старокостянтинівський молочний завод» визнало факт вчинення порушення.

Отже, встановленими у справі № 227-26.4/219-12 обставинами доведено, що ДП «Старокостянтинівський молочний завод» вчинило порушення, передбачене статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення на упаковці виробленого ним продукту неправдивих відомостей щодо назви продукту «масло солодковершкове селянське» та його характеристик, що могло вплинути на наміри невизначеного кола осіб щодо придбання цього продукту.

Відповідно до копії звіту про фінансові результати за 9 місяців 2015 року чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ДП «Старокостянтинівський молочний завод» становить 512 407 000 (п'ятсот дванадцять мільйонів чотириста сім тисяч) гривень. Загальна вартість масла солодковершкового селянського виробництва ДП «Старокостянтинівський молочний завод», в якому були виявлені рослинні жири, становить 3 292 000 (три мільйони двісті дев'яносто дві тисячі) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано, що:

- з метою безперервного поліпшення системи управління харчовою безпеністю, ДП «Старокостянтинівський молочний завод» у 2015 році проведено сертифікаційний аудит згідно з новою схемою сертифікації FSSC 22000, яка схвалена глобальною ініціативою харчової безпеки (GFSI);

- виробництво продукції проводиться на сучасному модернізованому обладнанні, технологічний процес виробництва здійснюється в закритому циклі. Керування технологічним процесом та контроль параметрів здійснюється за допомогою комп'ютерних панелей управління. Автоматизація пакування продукції в брикети та ящики здійснюється автоматично, що забезпечує максимальну поточність виробництва;

- посилена робота контрольно-виробничої лабораторії;

- підприємство припинило порушення. До моменту прийняття рішення у цій справі до Комітету не надходило скарг від суб'єктів господарювання щодо якості та маркування масла солодко вершкового селянського виробництва ДП «Старокостянтинівський молочний завод».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 21, 27 і 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що дочірнє підприємство «Старокостянтинівський молочний завод» (ідентифікаційний код 31952591) вчинило порушення, передбачене статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення невизначеному колу осіб неправдивих відомостей на упаковці виробленого ним продукту «масло солодковершкове селянське» щодо його назви та характеристик, які можуть вплинути на наміри невизначеного кола осіб щодо придбання цього продукту.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на дочірнє підприємство «Старокостянтинівський молочний завод» у розмірі 790 311 (сімсот дев'яносто тисяч триста одинадцять) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надати Антимонопольному комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ