



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 вересня 2015 р.

Київ

№ 489-р

Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 24-26.13/266-14 про порушення приватним акціонерним товариством «Укргаз-Енерго» (далі – ПрАТ «Укргаз-Енерго») (м. Київ, Україна) законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимоги державного уповноваженого від 15.07.2014 № 24-25/09-6457 та від 26.08.2014 № 24-25/09-7738 у встановлені ним строки,

ВСТАНОВИВ:

Комітет здійснює дослідження питання дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції компанією «Росукренерго АГ» (м. Цуг, Швейцарія) та/або суб'єктами господарювання, пов'язаними з нею відносинами контролю, під час здійснення концентрації шляхом безпосереднього або опосередкованого (через інших осіб) придбання, набуття у власність іншим способом чи одержання в управління акцій, що забезпечує досягнення 100 відсотків голосів у вищому органі управління приватного акціонерного товариства «Укргаз-Енерго» (далі – ПрАТ «Укргаз-Енерго») (м. Київ).

У зв'язку з цим, на адресу ПрАТ «Укргаз-Енерго» була надіслана вимога державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 15.07.2014 № 24-25/09-6457 (далі – Вимога 1), в якій відповідно до статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (далі – Закон) було запропоновано у 20-денний строк з дня отримання Вимоги 1 надати Комітету визначену інформацію, зокрема, щодо зміни власника 50 відсотків акцій ПрАТ «Укргаз-Енерго», вартісних показників товариства, обсягів та вартості закупленого і реалізованого ПрАТ «Укргаз-Енерго» природного газу, а також копії документів (статуту ПрАТ «Укргаз-Енерго», протоколів усіх органів управління товариства, договорів купівлі-продажу природного газу).

Одночасно у Вимозі 1 зазначалося, що:

інформація з обмеженим доступом (конфіденційна інформація) повинна бути відповідним чином позначена або подана в окремо опечатаному конверті (на конверті та на кожній сторінці повинно бути чітко зазначено «Інформація з обмеженим доступом»), і буде використана згідно з чинним законодавством;

відповідно до статті 22 Закону вимоги державного уповноваженого щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначений ним строк;

відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації в установлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 03035081146283 Вимога 1 була отримана уповноваженим представником ПрАТ «Укргаз-Енерго» Коновальчук 18.07.2014. Отже, останній день строку надання інформації Комітету припадав на 07.08.2014.

ПрАТ «Укргаз-Енерго» листом від 07.08.2014 № 8/1-344 (zareestrovaniy u Komiteti 08.08.2014 za № 8/1029-ДСК) надало інформацію на Вимогу 1, але не в повному обсязі, а саме не надано інформацію на питання 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 Вимоги 1.

Одночасно у вказаному листі ПрАТ «Укргаз-Енерго» повідомило, що компанія «Росукренерго АГ» не придбавала акцій ПрАТ «Укргаз-Енерго», а акції товариства у розмірі 2500 штук, які були стягнуті з НАК «Нафтогаз України» відповідно до рішення господарського суду м. Києва від 26.06.2013 у справі № 910/5598/13, були зараховані 29 жовтня 2013 року на рахунок в цінних паперах емітента – ПрАТ «Укргаз-Енерго».

У зв'язку з цим, на підставі статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» до ПрАТ «Укргаз-Енерго» було направлено вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 26.08.2014 № 24-25/09-7738 (далі – Вимога 2), в якій пропонувалось у п'ятиденний строк з дня її отримання надати Комітету визначену інформацію.

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303508151970 Вимога 2 була отримана уповноваженим представником ПрАТ «Укргаз-Енерго» Коновальчук 02.09.2014. Отже, останній день строку надання інформації Комітету припадав на 08.09.2014 (оскільки 07.09.2014 припадало на вихідний день).

Одночасно, у Вимозі 2 було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації в установлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлений строк, а також подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Вимогу 2 ПрАТ «Укргаз-Енерго» листом від 08.09.2014 № 01-14/2-356 (zareestrovaniy u Komiteti 12.09.2014 za № 8-24/7492) повідомило, що компанія «Росукренерго АГ» не збільшувала будь-яким способом належну їй кількість акцій ПрАТ «Укргаз-Енерго», яка становила на момент реєстрації акцій товариства 50 відсотків, у тому числі шляхом придбання, набуття у власність іншим способом або отримання в управління. За таких умов товариство вважає, що предмет перевірки відсутній.

Тобто, ПрАТ «Укргаз-Енерго» не надало в повному обсязі інформацію, яка була запитана у Вимозі 1 та Вимозі 2 органами Комітету, у зв'язку із здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції щодо встановлення обставин, які дозволяють зробити висновки стосовно необхідності чи відсутності необхідності отримання дозволу органів Комітету на концентрацію, згідно з частиною другою статті 22 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді придбання та/або набуття у власність іншим способом чи одержання в управління компанією «Росукренерго АГ» часток (акцій, паїв), що забезпечує досягнення чи перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління ПрАТ «Укргаз-Енерго». Зокрема, не надано: копію статуту ПрАТ «Укргаз-Енерго» з усіма змінами та доповненнями з моменту державної реєстрації товариства; копії протоколів всіх органів управління ПрАТ «Укргаз-Енерго» (загальних зборів акціонерів, наглядової ради, виконавчого органу товариства тощо), починаючи з червня 2013 року; інформації щодо можливого здійснення перепродажу та/або анулювання акцій ПрАТ «Укргаз-Енерго».

Згідно зі статтею 3 Закону основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частин першої та другої статті 7 Закону у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції та за концентрацією та узгодженими діями Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про надання дозволу, надання попередніх висновків стосовно узгоджених дій, концентрації, проводити дослідження за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону державний уповноважений Комітету є органом Комітету.

Відповідно до статті 16 Закону державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших юридичних та фізичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі Комітету у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії ПрАТ «Укргаз-Енерго» з подання інформації в неповному обсязі на вимоги державного уповноваженого від 15.07.2014 № 24-25/09-6457 та від 26.08.2014 № 24-25/09-7738 у встановлені ним строки є порушеннями, передбаченими пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На лист Комітету від 16.12.2014 № 24-26/05-11281 ПрАТ «Укргаз-Енерго» листом від 26.12.2014 № 07-14/2-442 (zareestrovaniy u Komiteti 30.12.2014 za № 8-24/10781) повідомило, що не визнає факту вчинення порушення, оскільки, на думку товариства: «обсяг запитуваної інформації у вимогах державного уповноваженого від 15.07.2014 № 24-25/09-6457 та від 26.08.2014 № 24-25/09-7738 не відповідає змісту завдання Антимонопольного комітету з огляду на вже надану документальну інформацію, яка спростовує єдину підставу запитів Комітету – лист НАК «Нафтогаз України» від 26.06.2014 № 2894/1.9.1-14».

Зазначені доводи ПрАТ «Укргаз-Енерго» не ґрунтуються на приписах законодавства про захист економічної конкуренції, якими визначені повноваження Антимонопольного

комітету України, зокрема, статтями 7, 16, 22 і 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтями 22 і 25 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На подання від 28 квітня 2015 року № 24-26.13/266-14/144-спр з попередніми висновками у справі № 24-26.13/266-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ПрАТ «Укргаз-Енерго» листом від 27.05.2015 № 05-14/2-096 (зарєєстрований у Комітеті 03.06.2015 за № 8-24/4698) повідомило, що не погоджується з висновками Комітету та наполягає на своїй позиції. Зокрема, зазначає, що:

1. Антимонопольний комітет України має повноваження, зокрема, вимагати інформацію від суб'єктів господарювання та інших осіб при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірок та в інших передбачених законом випадках. При цьому товариство звертає увагу на те, що Антимонопольний комітет України не розглядав справу, у межах якої запитувалась інформація, зазначена у Вимозі 1 та Вимозі 2, та не здійснював перевірку в порядку, визначеному законодавством.

Зазначене спростовується наступним:

Законодавство про захист економічної конкуренції не містить вичерпного переліку випадків коли уповноважені особи Антимонопольного комітету України мають право вимагати відповідну інформацію у суб'єктів господарювання та інших осіб.

Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України подавати документи, інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Обов'язок надання інформації на вимогу уповноваженої особи Антимонопольного комітету України повинен виконуватися суб'єктом господарювання незалежно від того, чи розпочата органом Комітету справа про порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Інформація може бути витребувана як під час розгляду заяв, так і під час розгляду справ, а також в інших випадках, передбачених законодавством.

Проведення перевірок і надсилання вимог про надання інформації є окремими і не тотожними повноваженнями органів Антимонопольного комітету України, встановленими законодавством.

2. ПрАТ «Укргаз-Енерго» зазначає, що в товариства були відсутні підстави надавати відповіді на запити в повному обсязі, оскільки обсяг запитуваної Антимонопольним комітетом України інформації не відповідав змістовному колу завдань Комітету, встановлених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Зазначене спростовується наступним:

Закон України «Про Антимонопольний комітет України» та інші нормативно-правові акти не містять положень про право суб'єктів господарювання на відмову від виконання вимоги уповноваженої особи Комітету щодо надання інформації, необхідної для реалізації завдань, покладених на органи Антимонопольного комітету України.

Державним уповноваженим Антимонопольного комітету України Вимога 1 та Вимога 2 надсилались у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції компанією «Росукренерго АГ» та/або суб'єктами господарювання, пов'язаними з нею відносинами контролю, під час здійснення концентрації шляхом безпосереднього або опосередкованого (через інших осіб) придбання, набуття у власність іншим способом чи одержання в управління акцій, що забезпечує досягнення 100 відсотків голосів у вищому органі управління ПрАТ «Укргаз-Енерго».

Статті 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» встановлюють обов'язок, у тому числі для суб'єктів господарювання, надавати інформацію на вимогу органів Комітету у визначені ними строки.

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктом 14 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Дохід ПрАТ «Укргаз-Енерго» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2014 рік становить 43 996 826 грн.

При визначенні розміру штрафу за вчинення ПрАТ «Укргаз-Енерго» порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано:

ПрАТ «Укргаз-Енерго» під час розгляду справи не надало інформацію, що запитувалась у Вимозі 1 і Вимозі 2.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/229 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що приватне акціонерне товариство «Укргаз-Енерго» (м. Київ, податковий номер 34003224) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 15.07.2014 № 24-25/09-6457 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення, накласти на приватне акціонерне товариство «Укргаз-Енерго» штраф у розмірі 40 800 (сорок тисяч вісімсот) гривень.

3. Визнати, що приватне акціонерне товариство «Укргаз-Енерго» вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 26.08.2014 № 24-25/09-7738 у встановлений ним строк.

4. За порушення, зазначене в пункті 3 цього рішення, накласти на приватне акціонерне товариство «Укргаз-Енерго» штраф у розмірі 40 800 (сорок тисяч вісімсот) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» документи, що підтверджують сплату штрафу, необхідно надіслати до Антимонопольного комітету України протягом п'яти днів з дня сплати штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.