



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

18 травня 2018 р.

Київ

№ 244 - р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Виконавчого комітету Вінницької міської ради:

- 1) від 27.12.2017 № 01-00-002-56350 (вх. № 5-01/51-ДД від 29.01.2018);
- 2) від 14.03.2018 № 01-00-002-11374 (вх. № 129-ПДД від 22.03.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами від 27.12.2017 № 01-00-002-56350 (вх. № 5-01/51-ДД від 29.01.2018), від 14.03.2018 № 01-00-002-11374 (вх. № 129-ПДД від 22.03.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 12.02.2018 № 500-29/05-1771 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 14.03.2018 № 01-00-002-11374 (вх. № 129-ПДД від 22.03.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Виконавчий комітет Вінницької міської ради (21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 25512617).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» (21036, м. Вінниця, вул. Максимовича, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 05479361) (далі – комунальне підприємство «Вінницязеленбуд»).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
 - сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - створення умов для розвитку виробництва, збереження робочих місць і зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, установ та організацій.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Забезпечення надання якісних послуг з озеленення та благоустрою міста Вінниці.

2.5. Форма підтримки

- (7) Фіскальні заходи: податкові пільги по сплаті земельного податку, що надаються на підставі:
- пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, яким передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють пільги щодо сплати земельного податку на відповідній території;
 - рішень міської ради, якими затверджуються переліки підприємств, установ та організацій, які:
 - забезпечують життєдіяльність міста Вінниці;
 - мають важливе соціально-економічне значення;
 - надають послуги в галузі житлово-комунального господарства;
 - надають послуги з охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, культури, освіти, в тому числі позашкільної;
 - забезпечують обороноздатність держави.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 3 132,7 тис. грн, що становить 100 відсотків суми сплати земельного податку.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Пункт 284.1 статті 284 Податкового кодексу України.

- (10) Проект рішення Вінницької міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці».

2.8. Тривалість підтримки

- (11) з 01.01.2018 по 31.12.2018.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (12) Комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» обслуговує 2 парки міста Вінниці та використовує земельні ділянки загальною площею 83 га.
- (13) Надання послуг з озеленення міста та утримання парків здійснюється комунальним підприємством «Вінницязеленбуд» згідно з договором, укладеним з Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, який є замовником послуг на виконання Програми реформування, розвитку та утримання житлово-комунального господарства міста Вінниці на 2012-2018 роки (зі змінами), яка затверджена рішенням Вінницької міської ради від 25.11.2011 № 523, та за рахунок коштів, передбачених в міському бюджеті на озеленення міста. Використання коштів здійснюється згідно з планом використання з рахунку, який відкрито в органах державної казначейської служби. Вказаним договором визначається перелік робіт, територія озеленення та благоустрою, обсяг коштів, що виділяється з місцевого бюджету для фінансування послуг з озеленення та благоустрою.
- (14) Державна допомога, що надається комунальному підприємству «Вінницязеленбуд» у формі податкової пільги по сплаті земельного податку, спрямовується на діяльність з надання послуг утримання парків міста Вінниці та озеленення об'єктів благоустрою з метою збереження вартості вказаних послуг.
- (15) За інформацією, наданою Вінницькою міською радою, рахунки комунального підприємства «Вінницязеленбуд» розподілено щодо видів діяльності:
- кошти на озеленення міста та утримання парків з міського бюджету перераховуються на рахунок, відкритий в Головному управлінні Державної казначейської служби України у Вінницькій області;
 - дохід від комерційної діяльності підприємства (послуги атракціонів, планетарію, прокат інвентарю) надходить на рахунок, відкритий в АБ «Укргазбанк».
- (16) За інформацією, наданою Вінницькою міською радою, парки, що обслуговуються комунальним підприємством «Вінницязеленбуд», загальнодоступні, вхід населення до них вільний. Крім того, у місті Вінниці відсутні інші парки, крім вказаних у повідомленні.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (18) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (22) Відповідно до статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать, зокрема, парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики.
- (23) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях.
- (24) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз

тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, **озеленення**, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (25) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (26) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (27) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Надання послуг з озеленення міста та утримання парків здійснюється комунальним підприємством «Вінницязеленбуд» згідно з договором, який щорічно укладається з Департаментом житлово-комунального господарства та благоустрою міської ради на виконання Програми реформування, розвитку та утримання житлово-комунального господарства міста Вінниці на 2012-2018 роки (зі змінами) та за рахунок коштів, передбачених в міському бюджеті на озеленення міста.
- (29) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 29.09.2017 № 868, комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» є спеціалізованим підприємством з питань, зокрема, озеленення, утримання та благоустрою території міста Вінниці. Метою створення підприємства є, зокрема, виконання вимог законодавства України у сфері озеленення, утримання та благоустрою території міста, підвищення ефективності та якості виробництва у сфері озеленення та благоустрою міста.
- (30) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (31) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (32) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (33) З місцевого бюджету фінансуються виключно послуги комунального підприємства «Вінницязеленбуд» з утримання парків міста Вінниці та озеленення об'єктів благоустрою. Для населення такі послуги є безкоштовними, оскільки ці парки є загальнодоступними та безкоштовними для входу, отже, ці послуги не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (34) Отже, підтримка у формі податкової пільги зі сплати податку на землю, що спрямовується виключно на діяльність з утримання парків міста Вінниці та озеленення об'єктів благоустрою, виділяється на підставі проекту рішення Вінницької міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці» комунальному підприємству «Вінницязеленбуд» з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 3 132, 7 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (35) Разом з тим слід зазначити, що:
 - фінансування комунального підприємства «Вінницязеленбуд» за рахунок місцевого бюджету, в тому числі надання податкових пільг, повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням парків міста Вінниці та озелененням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Вінницязеленбуд» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (36) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.
- (37) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації,

що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

- (38) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Вінницької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі податкової пільги зі сплати податку на землю, що надається міському комунальному підприємству «Вінницязеленбуд» на підставі проекту рішення Вінницької міської ради «Про надання пільг по сплаті земельного податку на 2018 рік підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці» з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 3 132, 7 тис. грн і яка спрямована виключно на діяльність з утримання парків міста Вінниці та озеленення об'єктів благоустрою і не стосується здійснення підприємницької діяльності, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ