



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

07 червня 2018 року

Київ

№ 300-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.06.2018 № 500-03/2508-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області від 06.03.2018 № 05/193 (вх. № 148-ПДД від 27.03.2018), від 06.03.2018 № 05/194 (вх. № 144-ПДД від 27.03.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, ідентифікаційний код юридичної особи 25490034).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Житломасив» (72319, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Беляєва, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 32723194).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Метою (ціллю) підтримки є:
 - забезпечення належного функціонування та ефективної експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства міста Мелітополь;
 - поліпшення якості надання житлово-комунальних послуг;
 - продовження строку експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства;
 - покращення умов проживання мешканців міста;
 - поліпшення експлуатаційних якостей нежитлових будівель.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Підвищення якості житлово-комунальних послуг, які надаються населенню міста.
- (5) Поліпшення умов безпечного проживання у житлових будинках.
- (6) Продовження строків служби об'єктів житлово-комунального господарства.
- (7) Поліпшення експлуатаційних якостей нежитлових будівель.

1.5. Форма підтримки

- (8) Відшкодування видатків на капітальний ремонт житлового фонду, а також нежитлових будівель.

1.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 5125,00 тис. грн, з них:
 - 3875,00 тис. грн на капітальний ремонт житлового фонду;
 - 1250,00 тис. грн на капітальний ремонт нежитлових будівель.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення Мелітопольської міської ради Запорізької області від 29.11.2017 № 3/36 «Про затвердження міської програми «Капітальний ремонт житлового фонду».
- (11) Рішення Мелітопольської міської ради Запорізької області від 07.02.2018 № 4/16 «Про затвердження міської програми «Капітальний ремонт інших об'єктів».

1.8. Тривалість підтримки

- (12) з 01.01.2018 по 31.12.2018.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (16) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (17) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (18) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (19) Пунктом 2.1 Статуту комунального підприємства «Житломасив», затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради № 7 від 15.12.2017 (далі – Статут), передбачено, що підприємство створено з метою підвищення ефективності утримання житлового фонду міської комунальної власності.
- (20) У Статуті передбачено, що комунальне підприємство «Житломасив» належить до комунальної власності територіальної громади міста Мелітополя. Майно підприємства є власністю Мелітопольської міської ради.
- (21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (23) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (24) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (25) Відповідно до статті 25 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території.
- (26) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціна послуги з управління багатоквартирним будинком включає витрати на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території і поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку.
- (27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (28) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Відповідно до Положення про управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради Запорізької області від 27.06.2014 № 6/5, його основними завданнями, зокрема, є:
- організація благоустрою міста, виконання функцій замовника з проектування, капітального та поточного ремонтів, обслуговування об'єктів благоустрою міста;
 - координація діяльності підпорядкованих комунальних підприємств, які обслуговують об'єкти житлово-комунального господарства та благоустрою міста в межах повноважень, визначених законодавством.
- (31) Відповідно до міської програми «Капітальний ремонт житлового фонду», затвердженої рішенням Мелітопольської міської ради Запорізької області від 29.11.2017 № 3/36, до приміщень житлового фонду м. Мелітополь належить 700 багатоквартирних житлових будинків.
- (32) Відповідно до міської програми «Капітальний ремонт інших об'єктів», затвердженої рішенням Мелітопольської міської ради Запорізької області від 07.02.2018 № 4/16, до

об'єктів нежитлових будівель, що обліковуються на балансі комунального підприємства «Житломасив», належать приміщення за адресами:

- м. Мелітополь, вул. Гоголя, 136а (виробниче приміщення КП «Житломасив»);
- м. Мелітополь, просп. 50-річчя Перемоги, 55а (виробниче приміщення КП «Житломасив»);
- м. Мелітополь, вул. Гагаріна, 4 (виробниче приміщення КП «Житломасив»);
- м. Мелітополь, просп. Богдана Хмельницького, 64 (приміщення Мелітопольського міського товариства інвалідів та Мелітопольської міської організації інвалідів війни та Збройних Сил м. Мелітополь);
- м. Мелітополь, вул. Михайла Грушевського, 35 (Мелітопольський об'єднаний міський військовий комісаріат).

(33) Пунктом 2.1 статті 2 Статуту комунального підприємства «Житломасив» передбачено, що підприємство створено з метою підвищення ефективності утримання житлового фонду міської комунальної власності.

(34) Відповідно до інформації, надісланої додатково до Повідомлень листом від 05.06.2018 № 05/412 (вх. № 5-01/6427 від 05.06.2018), комунальне підприємство «Житломасив» не здійснює комерційної діяльності.

(35) Ціна послуги з управління багатоквартирним будинком не включає витрати на проведення капітального ремонту багатоквартирного будинку та спільного майна багатоквартирного будинку відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

(36) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(37) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(38) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(39) Послуги комунального підприємства «Житломасив» щодо забезпечення ефективності утримання житлового фонду міської комунальної власності фінансуються за рахунок місцевого бюджету, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(40) Відповідно до інформації, надісланої додатково до Повідомлень листами від 16.05.2018 № 05/363 (вх. № 5-01/5836 від 18.05.2018), від 16.05.2018 № 05/364 (вх. № 5-01/5835

від 18.05.2018), приміщення, зазначені у Повідомленнях, не використовуються для комерційної діяльності, а державна підтримка, яка надається в рамках програм «Капітальний ремонт житлового фонду», «Капітальний ремонт інших об'єктів», буде використана виключно на забезпечення належного функціонування та ефективної експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства міста Мелітополя.

(41) Отже, державна підтримка у формі відшкодування видатків на капітальний ремонт житлового фонду, а також нежитлових будівель не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(42) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування комунального підприємства «Житломасив» за рахунок ресурсів держави повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з проведенням капітального ремонту житлових та нежитлових приміщень і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Житломасив» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- комунальне підприємство «Житломасив» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (підвищення ефективності утримання житлового фонду комунальної форми власності) та додаткового (підприємницької діяльності).

(43) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі відшкодування видатків на капітальний ремонт житлового фонду, а також нежитлових будівель, що виділяється на підставі міських програм «Капітальний ремонт житлового фонду», «Капітальний ремонт інших об'єктів», затверджених рішенням Мелітопольської міської ради Запорізької області від 07.02.2018 № 4/16, від 29.11.2017 № 3/36 комунальному підприємству «Житломасив» на період з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 5125,00 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.