



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

07 червня 2018 р.

Київ

№ 298-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.06.2018 № 500-03/2511-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Виконавчого комітету Житомирської міської ради від 27.02.2018 № 17/1875 (вх. № 89-ПДД від 01.03.2018) та від 06.04.2018 № 17/2666 (вх. № 178-ПДД від 11.04.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 27.02.2018 № 17/1875 (вх. № 89-ПДД від 01.03.2018) Виконавчим комітетом Житомирської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Під час розгляду Повідомлення встановлено, що його подано без додержання вимог, вказаних у Порядку 2-рп, на підставі чого його було залишено без руху листом від 15.03.2018 № 500-29/05-3006.
- (3) Листом від 06.04.2018 № 17/2666 (вх. № 178-ПДД від 11.04.2018) Виконавчий комітет надав доопрацьоване повідомлення.

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (4) Виконавчий комітет Житомирської міської ради Житомирської області (10014, Житомирська обл., м. Житомир, майдан ім. С.П. Корольова, 4/2).

##### 2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

###### 2.2.1. Отримувач-1

- (5) Комунальне підприємство «Електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськвітло» Житомирської міської ради (далі – КП «ЕМЗО «Міськвітло») (10005,

Житомирська область, м. Житомир, набережна Під Скелями, 54, код ЄДРПОУ 03344148).

- (6) Відповідно до Статуту КП «ЕМЗО «Міськсвітло», затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 18.12.2017 № 860, комунальне підприємство засноване на власності територіальної громади м. Житомира.

### **2.2.2. Отримувач-2**

- (7) Комунальне підприємство «Управління автомобільних шляхів» (10003, Житомирська область, м. Житомир, пров. Кавалерійський, 4, код ЄДРПОУ 03344119).
- (8) Відповідно до Статуту КП «Управління автомобільних шляхів», затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 09.03.2017 № 569, комунальне підприємство засноване на власності територіальної громади м. Житомира. Засновником підприємства є територіальна громада міста Житомира в особі Житомирської міської ради.

### **2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

- (9) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

### **2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (10) Підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів міста, зменшення кількості дорожньо-транспортних пригод, створення комфортних умов проживання та відпочинку мешканців та гостей міста.
- (11) Заміна старих світлофорів з лампами розжарювання та світлодіодні нові та будівництво нових світлофорних об'єктів, встановлення, належне утримання, поточний ремонт та технічне обслуговування технічних засобів організації та регулювання дорожнього руху (світлофорів, дорожніх знаків, дорожньої розмітки, антипаркувальних пристроїв (стовпчиків, «напівсферичних куль») пішохідного огороження, пристроїв примусового зниження швидкості), забезпечення оплати спожитої електроенергії на світлофорних об'єктах.

### **2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (12) Поточні трансферти, капітальне будівництво.
- (13) Фінансування поточних трансфертів із загального фонду здійснює Виконавчий комітет Житомирської міської ради за рахунок коштів міського бюджету.

### **2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ**

- (14) Загальний обсяг підтримки – 44 977,79 тис. грн.

### **2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (15) Рішення 31-ої сесії 7-го скликання «Про затвердження Програми організації безпеки руху транспорту та пішоходів в м. Житомирі на 2018-2020 роки» № 914 від 25.01.2018.

### **2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

- (16) 2018 – 2020 роки.

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) Метою Програми є зменшення кількості випадків дорожньо-транспортного травматизму, смертності на дорогах міста, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів.
- (15) Основним завданням Програми є забезпечення:
- належного функціонування світлофорних об'єктів, утримання та заміна дорожніх знаків;
  - нанесення належної дорожньої розмітки, утримання, обслуговування та встановлення турнікетного огороження, пристроїв примусового зниження швидкості руху транспорту, антипаркувальних стовпчиків;
  - розвиток та реалізація заходів, які впливають на зниження аварійності на дорогах міста.
- (16) Заходи, які буде виконувати КП «ЕМЗО «Міськвітло» відповідно до Програми: утримання, технічне обслуговування, монтаж, ремонт світлофорних об'єктів, інші роботи, пов'язані з їх належною експлуатацією; утримання, технічне обслуговування, ремонт, монтаж, заміна дорожніх знаків, інші роботи, пов'язані з їх належною експлуатацією; забезпечення оплати спожитої електроенергії світлофорними об'єктами; будівництво світлофорних об'єктів на перехрестях вулиць в місті Житомирі.
- (17) Заходи, які буде виконувати КП «Управління автомобільних шляхів» відповідно до Програми: утримання та обслуговування турнікетного огороження та велопарковок, інші роботи, пов'язані з їх належною експлуатацією; утримання та обслуговування пристроїв примусового зниження швидкості, інші роботи, пов'язані з їх належною експлуатацією; утримання, обслуговування антипаркувальних пристроїв, інші роботи, пов'язані з їх належною експлуатацією («напівсферичні кулі» стовпчики); нанесення дорожньої розмітки; придбання дорожнього обладнання: (пристроїв примусового зниження швидкості, антипаркувальних пристроїв: стовпчиків, протитаранних стовпчиків (стаціонарних болардів), напівсферичних куль, дорожніх конусів, трафаретів).
- (18) Перевагу надано КП «ЕМЗО «Міськвітло» тому, що це підприємство засноване на власності територіальної громади м. Житомира, є балансоутримувачем світлофорних об'єктів та дорожніх знаків, має необхідну матеріально-технічну базу (приміщення, автотранспорт тощо) та відповідний кваліфікований персонал.
- (19) Перевагу надано КП «Управління автомобільних шляхів» тому, що це підприємство є балансоутримувачем пристроїв примусового зниження швидкості, антипаркувальних пристроїв (стовпчиків, «напівсферичних куль», велопарковок, пішохідного огороження, міських автомобільних доріг, має необхідну матеріально-технічну базу (приміщення, автотранспорт тощо) та відповідний кваліфікований персонал.
- (20) Відповідно до інформації Виконавчого комітету Житомирської міської ради державна допомога, яка надається в рамках рішення 31-ої сесії 7-го скликання «Про затвердження Програми організації безпеки руху транспорту та пішоходів в м. Житомирі на 2018-2020 роки» № 914 від 25.01.2018 буде використана виключно на виконання заходів цієї Програми.
- (21) Діяльність у межах Програми здійснює КП «ЕМЗО «Міськвітло» та КП «Управління автомобільних шляхів» на безоплатній основі для населення міста Житомира.

- (22) Державна допомога на фінансування діяльності КП «ЕМЗО «Міськвітло» та КП «Управління автомобільних шляхів», що здійснюється на платній основі, не надається.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (19) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

##### **4.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (21) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (22) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (23) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з

метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.

- (24) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів передбачає, зокрема: розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів.
- (25) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:
- покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
  - засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
  - технічні засоби регулювання дорожнього руху.
- (26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (29) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

- (30) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (31) Головний розпорядник бюджетних коштів – Виконавчий комітет Житомирської міської ради.
- (32) Пунктом 2.1 Статуту КП «ЕМЗО «Міськвітло», затвердженого рішенням Житомирської міської ради № 860 від 18.12.2017, визначено, що метою діяльності підприємства є забезпечення якісного освітлення міста.
- (33) Статутом КП «ЕМЗО «Міськвітло» також визначено, що підприємство засноване на власності територіальної громади м. Житомира. Засновником підприємства є територіальна громада м. Житомира в особі Житомирської ради.
- (34) Майно підприємства є власністю територіальної громади міста Житомира і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (35) Пунктом 2.2 Статуту КП «Управління автомобільних шляхів», затвердженого рішенням Житомирської міської ради № 569 від 09.03.2017, визначено, що основним напрямом діяльності підприємства є, зокрема, виконання поточного та капітального ремонту доріг, нового будівництва шляхів.
- (36) Статутом КП «Управління автомобільних шляхів» також визначено, що підприємство засноване на власності територіальної громади м. Житомира. Засновником підприємства є територіальна громада м. Житомира в особі Житомирської міської ради.
- (37) Майно підприємства є власністю територіальної громади міста Житомира і закріплюється за ним на праві господарського відання.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (38) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачами підтримки є комунальні підприємства, які є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Житомирська міська рада або орган, нею уповноважений.
- (39) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, заходи, передбачені Програмою, здійснюються комунальними підприємствами як балансоутримувачами об'єктів та елементів благоустрою і створені Житомирською міською радою для виконання функцій органів місцевого самоврядування із забезпечення громади міста цими послугами.
- (40) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою

здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Послуги КП «ЕМЗО «Міськвітло» та КП «Управління автомобільних шляхів», які створені з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування засобів регулювання дорожнього руху, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (45) Як наслідок, підтримка у формі поточних трансфертів, що виділяється на підставі рішення 31-ої сесії 7-го скликання «Про затвердження Програми організації безпеки руху транспорту та пішоходів в м. Житомирі на 2018-2020 роки» № 914 від 25.01.2018 у сумі 44 977,79 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (46) Разом з тим слід зазначити, що:
- а) державне фінансування КП «ЕМЗО «Міськвітло» та КП «Управління автомобільних шляхів» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням засобів регулювання дорожнього руху, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
  - б) використання коштів державної підтримки КП «ЕМЗО «Міськвітло» та КП «Управління автомобільних шляхів» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - в) КП «ЕМЗО «Міськвітло» та КП «Управління автомобільних шляхів» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (з обслуговування засобів регулювання дорожнього руху) та додаткового (підприємницької діяльності).
- (47) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Житомирської міської ради, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Виконавчий комітет Житомирської міської ради відповідно до рішення 31-ої сесії 7-го скликання «Про затвердження Програми організації безпеки руху транспорту та пішоходів в м. Житомирі на 2018-2020 роки» № 914 від 25.01.2018 обсягом 44 977,79 тис. грн не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

Н. СИДОРЕНКО