



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

07 червня 2018 р.

Київ

№ 297-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.06.2018 № 500-03/2510-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради від 06.03.2018 № 05/198 (вх. № 146-ПДД від 27.03.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 06.03.2018 № 05/198 (вх. № 146-ПДД від 27.03.2018) Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, ідентифікаційний код юридичної особи 25490034).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Комунальне підприємство «Чистота» Мелітопольської міської ради (далі – КП «Чистота») (72314, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. О. Невського, 115, ідентифікаційний код юридичної особи 32349545).
- (4) Відповідно до Статуту комунального підприємства Мелітопольської міської ради, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 23.12.2002 № 9/8, засновником КП «Чистота» є Мелітопольська міська рада.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

(5) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

(6) Забезпечення безперебійного та якісного виконання заходів для належної підтримки в належному санітарному стані об'єктів благоустрою, а саме: дробління гілок та пнів, вивіз несанкціонованих звалищ, санітарне очищення фонтанного комплексу, боротьба з карантинними та шкідливими рослинами.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

(7) Відшкодування видатків на забезпечення діяльності виробництва.

(8) Фінансування комунального підприємства здійснюється з місцевого бюджету шляхом повного відшкодування витрат за відповідною програмою.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

(9) Загальний обсяг підтримки - 660 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(10) Рішення 35-ої сесії VII-го скликання Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Санітарне очищення» від 29.11.2017 № 3/43.

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(11) 2018 рік.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(12) Метою Програми є своєчасне виконання заходів з покращення екологічного та епідеміологічного стану міста.

(13) Виконання Програми здійснюватиметься для забезпечення безперебійного та якісного виконання заходів для належної підтримки в належному санітарному стані об'єктів благоустрою, а саме:

- дробління гілок та пнів;
- вивіз несанкціонованих звалищ;
- санітарне очищення фонтанного комплексу;
- боротьба з карантинними та шкідливими рослинами.

(14) Розроблення програми обумовлено необхідністю здійснення заходів, пов'язаних із забезпеченням належного санітарного та епідемічного стану міста Мелітополя.

(15) Перевагу надано КП «Чистота» тому, що це підприємство створено з метою, зокрема, забезпечення санітарного стану міста, утримання доріг, вулиць, тротуарів, облаштування ландшафту, задоволення потреб населення, має відповідну матеріальну базу, достатній автопарк спеціалізованої техніки та кваліфікований персонал. Майно підприємства є комунальною власністю територіальної громади в особі Мелітопольської міської ради з правом господарського відання.

- (16) Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт та послуг не отримувалися. Конкурсний відбір при виборі зазначеного підприємства не проводився.
- (17) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради від 29.05.2018 № 05/394, державна допомога, яка надається в рамках рішення 35-ої сесії VII-го скликання Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Санітарне очищення» КП «Чистота», буде використана виключно на безперебійне та якісне виконання заходів, які забезпечать підтримку в належному санітарному стані об'єктів благоустрою, а саме: дробління гілок та пнів, вивіз несанкціонованих звалищ, санітарне очищення фонтанного комплексу, боротьба з карантинними та шкідливими рослинами.
- (18) Інших послуг КП «Чистота» на комерційній основі не надає.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (23) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

- (24) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.
- (25) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів передбачає, зокрема: розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів.
- (26) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:
- зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади.
- (27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (29) Пунктом 2.1 Статуту КП «Чистота», затвердженого рішенням 17-ої сесії Мелітопольської міської ради V-го скликання № 12/1 від 22.06.2007, визначено, що підприємство створено з метою, зокрема, забезпечення санітарного стану міста, облаштування ландшафту, задоволення потреб населення міста, підприємств та організацій міста у наданні транспортних послуг із санітарного очищення від твердих побутових та рідких відходів.
- (30) Статутом КП «Чистота» також визначено, що підприємство належить до комунальної власності територіальної громади міста Мелітополя.
- (31) Майно підприємства є власністю Мелітопольської міської ради і передається йому в оперативне управління.

- (32) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (33) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (34) Головний розпорядник бюджетних коштів – управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Мелітопольська міська рада або орган, нею уповноважений.
- (36) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (37) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (38) Відповідно до Положення про управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 27.06.2014 № 6/5, управління є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста Мелітополь, та здійснює координацію діяльності підпорядкованих комунальних підприємств, які обслуговують об'єкти житлово-комунального господарства та благоустрою міста в межах повноважень, визначених законодавством.
- (39) Відповідно до Статуту КП «Чистота» створено з метою забезпечення санітарного стану міста, утримання доріг, вулиць, тротуарів, надання послуг у рослинництві, облаштування ландшафту та отримання прибутку від ведення господарської діяльності, задоволення потреб населення міста, підприємств та організацій міста у наданні транспортних послуг із санітарного очищення від твердих побутових та рідких відходів.
- (40) КП «Чистота» надає кошториси, розрахунки та калькуляції для обґрунтування необхідної суми витрат щодо надійного, безперебійного функціонування об'єктів житлово-комунального господарства міста Мелітополя, що включені до бюджетного запиту.

- (41) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (42) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (43) Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (44) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (45) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (46) Послуги КП «Чистота» Мелітопольської міської ради, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із санітарного очищення об'єктів благоустрою, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (47) Як наслідок, підтримка у формі відшкодування витрат на забезпечення виробництва, що виділяється на підставі рішення Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Санітарне очищення» для комунального підприємства «Чистота» у 2018 році у сумі 660 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (48) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Чистота» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із санітарним очищенням об'єктів благоустрою та території міста Мелітополя, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Чистота» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - КП «Чистота» у разі здійснення іншої підприємницької діяльності має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (санітарного очищення об'єктів благоустрою та території міста) та додаткового (підприємницької діяльності).

(49) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради відповідно до рішення 35-ої сесії VII-го скликання Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Санітарне очищення» комунальному підприємству «Чистота» Мелітопольської міської ради у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності виробництва у 2018 році обсягом 660 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

Н. СИДОРЕНКО