



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 травня 2018 р.

Київ

№ 246-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеного у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.05.2018 № 500-01/102-п та повідомлення про державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області від 06.03.2018 № 05/197 (вх. № 141-ПДД від 27.03.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

- (1) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, ідентифікаційний код юридичної особи 25490034).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство «Чистота» Мелітопольської міської ради Запорізької області (далі – КП «Чистота») (72314, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. О. Невського, 115, ідентифікаційний код юридичної особи 32349545).

1.3. Мета (ціль) підтримки

(3) Метою (ціллю) підтримки є:

- своєчасне виконання заходів з утримання в належному стані об'єктів дорожньо-мостового господарства міста Мелітополя, формування зовнішнього вигляду міста, покращення умов проживання мешканців у місті;
- покращення санітарного стану об'єктів дорожньо-мостового господарства, а саме: прибирання, зимове утримання вулично-дорожньої мережі та планування (грейдування), розмітка поверхні вулично-дорожньої мережі, полив доріг.

1.4. Очікуваний результат

- (4) Поліпшення екологічного та епідеміологічного стану у місті.
- (5) Підвищення безпеки дорожнього і пішохідного руху.

1.5. Форма підтримки

- (6) Відшкодування видатків на експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі.
Виконання програми проводиться за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів, які передбачають проведення всіх необхідних видатків на забезпечення діяльності виробництва, в тому числі: виробничі та адміністративні видатки, а саме: заробітна плата, відповідні нарахування на заробітну плату, податки і збори в бюджет, паливно-мастильні матеріали, комунальні послуги, електроенергія та інші видатки, проведення яких необхідне для виконання заходів у цілому.

1.6. Обсяг підтримки

- (7) Загальний обсяг підтримки – 16 600 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Рішення Мелітопольської міської ради Запорізької області від 29.11.2017 № 3/33 «Про затвердження міської програми «Експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі».
- (9) Рішення Мелітопольської міської ради Запорізької області від 07.02.2018 № 4/12 «Про внесення змін до рішення 35-ої сесії Мелітопольської міської ради Запорізької області VII скликання від 29.11.2017 № 3/33 «Про затвердження міської програми «Експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі».

1.8. Тривалість підтримки

- (10) З 01.01.2018 по 31.12.2018.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(12) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(13) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

(14) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(15) Стаття 19 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачає, що основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів.

(16) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

(17) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

(18) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

(19) Пунктом 2.1 статті 2 Статуту комунального підприємства «Чистота», затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради № 12/1 від 22.06.2007 (далі – Статут), передбачено, що підприємство, зокрема, створено з метою забезпечення санітарного стану міста, утримання доріг, вулиць, тротуарів.

(20) В Статуті передбачено, що комунальне підприємство «Чистота» належить до комунальної власності територіальної громади міста Мелітополя. Майно підприємства є власністю Мелітопольської міської ради.

(21) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад

належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(22) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(26) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

(27) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

(28) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Управління жилого-комунального господарства Мелітопольської міської ради є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Відповідно до Положення про Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради Запорізької області від 27.06.2014 № 6/5, його основними завданнями, зокрема, є:
- організація благоустрою міста, виконання функцій замовника з проектування, капітального та поточного ремонтів, обслуговування об'єктів благоустрою міста;
 - координація діяльності підпорядкованих комунальних підприємств, які обслуговують об'єкти житлово-комунального господарства та благоустрою міста в межах повноважень, визначених законодавством.
- (31) Пунктом 2.1 статті 2 Статуту КП «Чистота» передбачено що підприємство, зокрема, створено з метою забезпечення санітарного стану міста, утримання доріг, вулиць, тротуарів.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозовувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Послуги КП «Чистота» щодо забезпечення санітарного стану міста, утримання доріг, вулиць, тротуарів фінансуються за рахунок місцевого бюджету, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (36) Відповідно до інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області державна підтримка, яка надається в рамках міської програми «Експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі», буде використана виключно на послуги, пов'язані з експлуатаційним утриманням вулично-дорожньої мережі та зазначені витрати є обґрунтованими.
- (37) Як наслідок, підтримка у формі відшкодування видатків на експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі, що виділяється на підставі міської програми «Експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі» з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 16 600 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(38) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Чистота» за рахунок ресурсів держави повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням санітарного стану міста, доріг, вулиць, тротуарів, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Чистота» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- КП «Чистота» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (утримання санітарного стану міста, доріг, вулиць, тротуарів) та додаткового (підприємницької діяльності).

(39) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

(40) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі відшкодування видатків на експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі, що виділяється на підставі міської програми «Експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі», затвердженої рішенням Мелітопольської міської ради Запорізької області від 29.11.2017 № 3/33, та рішення Мелітопольської міської ради Запорізької області від 07.02.2018 № 4/12 «Про внесення змін до рішення 35-ої сесії Мелітопольської міської ради Запорізької області VII скликання від 29.11.2017 № 3/33 «Про затвердження міської програми «Експлуатаційне утримання вулично-дорожньої мережі» комунальному підприємству «Чистота» Мелітопольської міської ради Запорізької області на період з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 16 600 тис. грн. **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.