



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 квітня 2018 р.

Київ

№ 199-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.04.2018 № 500-01/67-п та повідомлення про нову державну допомогу Виконавчого комітету Чернігівської міської ради, зареєстроване в Комітеті 25.01.2018 за № 5-01/39-ДД, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 19.01.2018 № 1-24/121 (вх. № 5-01/39-ДД від 25.01.2018) Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення 1) у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 08.02.2018 № 500-29/05-1655 (далі – Запит) було залишено Повідомлення 1 без руху і надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради листом від 26.02.2018 № 1-24/24-1116 (вх. № 98-ПДД від 06.03.2018) надіслано повідомлення про нову державну допомогу та надано додаткову інформацію на Запит (далі – Повідомлення 2).
- (4) Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради листом від 28.03.2018 № 1-24/24-1116 (вх. № 5-01/3836 від 30.03.2018) надіслано додаткову інформацію до Повідомлення 2 (далі – Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Виконавчий комітет Чернігівської міської ради (14000, м. Чернігів, вул. Магістратська, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 04062015).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради (14034, м. Чернігів, вул. Белова, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 41064956).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
Фінансування видатків, пов'язаних з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Здійснення діяльності отримувачем підтримки, пов'язаної з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень.

2.5. Форма підтримки

- (9) Поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 14 624,0 тис. грн.
З них:
на 2018 – 4 490,2 тис. грн;
на 2019 – 4 932,5 тис. грн;
на 2020 – 5 201,3 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Рішення Чернігівської міської ради № 25/VII-9 від 30.11.2017 «Про затвердження Програми забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 роки».
- (12) Рішення Виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 15.12.2017 № 79 «Про надання повноважень на складання протоколів про адміністративні правопорушення».

2.8. Тривалість підтримки

- (13) З 01.01.2018 по 31.12.2020.

2.9. Умови надання підтримки

- (14) Згідно з Програмою забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 роки комунальне підприємство реалізує такі заходи:
- здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, підтриманням чистоти та порядку, забезпечує попередження, запобігання та припинення правопорушень в цій сфері;
 - здійснює профілактичні заходи з метою запобігання правопорушенням у сфері благоустрою;
 - здійснює контроль за дотриманням підприємствами, установами, організаціями, громадянами вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про захист прав споживачів», «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова», інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері у порядку встановленому законодавством;
 - здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, в тому числі озелененням, охороною зелених насаджень і водойм, створенням місць відпочинку громадян, утриманням в належному стані закріплених та прилеглих до належних суб'єктам господарювання, установам, організаціям будівель, споруд та територій;
 - здійснює контроль за додержанням суб'єктами господарювання, установами, організаціями незалежно від форм власності та громадянами вимог законодавства у сфері поведінки з побутовими та виробничими відходами;
 - вживає заходів щодо зупинення робіт, які провадяться самовільно і порушують стан благоустрою міста, відшкодування завданих збитків та приведення об'єктів благоустрою до належного стану;
 - інші заходи.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

3.1. Повноваження органів місцевого самоврядування

- (17) Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються, зокрема, питання затвердження програм соціально-

економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

- (18) Підпунктом 4 пункту «б» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, розгляд справ про адміністративні правопорушення, віднесені законом до їх відання; утворення адміністративних комісій та комісій з питань боротьби зі злочинністю, спрямування їх діяльності.
- (19) Пунктом 2 частини першої статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлено, що у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 - 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати посадові особи, уповноважені на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад (частини перша - четверта статті 41, статті 103-1, 103-2, 103-3, 104, частина перша статті 106-1, статті 106-2, 149 - 152, частини перша - п'ята статті 152-1, статті 154, 155, 155-2, 156, 156-1, 156-2, 159 - 160, стаття 175-1 (за порушення, вчинені у місцях, заборонених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради), статті 183, 185-1, 186-5, 197, 198.

4. ВИЗНАЧЕННЯ СТАТУСУ ОТРИМУВАЧА ПІДТРИМКИ

- (20) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 04.07.2017 № 281 «Про зміну назви комунального підприємства та затвердження Статуту у новій редакції» змінено назву комунального підприємства «Муніципальна поліція» Чернігівської міської ради на «комунальне підприємство «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради».
- (21) Відповідно до пункту 1.3 Статуту комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради (далі – Статут) власником Муніципальної варті є територіальна громада міста Чернігова в особі Чернігівської міської ради.
- (22) Згідно з пунктом 3.2 Статуту муніципальна варта є уповноваженим представником Власника у сфері дотримання та виконання вимог законодавства про благоустрій населених пунктів, про відходи, захисту прав споживачів, громадського порядку та охоронної діяльності.
- (23) Пунктом 4.1 Статуту встановлено, що метою діяльності Муніципальної варті є:
- виконання заходів Програм міської ради у сфері забезпечення дієвого контролю за благоустроєм території міста;
 - забезпечення в межах визначених законодавством прав членів територіальної громади у сфері благоустрою міста, формування у мешканців міста активної громадської позиції щодо збереження довкілля, об'єктів та елементів благоустрою, забезпечення чіткого виконання суб'єктами господарювання та громадянами обов'язків у сфері благоустрою;
 - захист майна, забезпечення прав і законних інтересів суб'єктів господарювання та фізичних осіб, органів державної влади та місцевого самоврядування;
 - здійснення іншої господарської діяльності, не забороненої законом.
- (24) Згідно з Програмою забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 роки комунальне підприємство реалізує такі заходи:

- здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, підтриманням чистоти та порядку, забезпечує попередження, запобігання та припинення правопорушень в цій сфері;
- здійснює профілактичні заходи з метою запобігання правопорушенням у сфері благоустрою;
- здійснює контроль за дотриманням підприємствами, установами, організаціями, громадянами вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про захист прав споживачів», «Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях м. Чернігова», інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері, у порядку, встановленому законодавством;
- здійснює контроль за станом благоустрою території міста Чернігова, в тому числі озелененням, охороною зелених насаджень і водойм, створенням місць відпочинку громадян, утриманням в належному стані закріплених та прилеглих до належних суб'єктам господарювання, установам, організаціям будівель, споруд та територій;
- здійснює контроль за додержанням суб'єктами господарювання, установами, організаціями незалежно від форм власності та громадянами вимог законодавства у сфері поводження з побутовими та виробничими відходами;
- вживає заходів щодо зупинення робіт, які провадяться самовільно і порушують стан благоустрою міста, відшкодування завданих збитків та приведення об'єктів благоустрою до належного стану;
- інші заходи.

(25) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 15.02.2017 № 79 виконавчим органом уповноважено посадових осіб комунального підприємства «Муніципальна поліція» (Муніципальна варта) Чернігівської міської ради складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 152, частиною першою та другою статті 152-1, статтями 154, 155, 155-2, 156, 156-1, 159, 160, 175-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

(26) Разом з тим, відповідно до пункту 7.5.2 Статуту, джерелами формування майна є доходи, одержані від реалізації продукції та наданих послуг, а також від інших видів господарської діяльності.

(27) Згідно з пунктом 10.1 Статуту основним узагальнюючим показником фінансових результатів господарської діяльності Муніципальної варті є прибуток.

(28) Разом з тим, за інформацією, наданою надавачем підтримки, фінансування отримувача підтримки здійснюється виключно на покриття видатків, пов'язаних з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень. Реалізація таких повноважень не пов'язана з наданням платних послуг та отриманням доходів. Отримувач підтримки може здійснювати інші види господарської діяльності, що передбачають отримання прибутку (охоронні послуги). Такі послуги надаються на умовах самоокупності та витрати, пов'язані з наданням таких платних послуг, повністю покриваються за рахунок власних надходжень.

(29) Крім того, у Листі про додаткову інформацію надавачем підтримки зазначено, що у зв'язку з можливістю отримувача допомоги надавати платні послуги та з метою уникнення перехресного субсидіювання, підприємством відкриті окремі рахунки. Облік доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування

отримувача підтримки здійснюється окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків. Покриття витрат від надання платних послуг за рахунок коштів місцевого бюджету не допускається.

- (30) Отже, враховуючи вищенаведене, фінансування отримувача підтримки здійснюється виключно на покриття видатків, пов'язаних з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень.
- (31) За таких умов комунальне підприємство «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради має делеговані повноваження органу місцевого самоврядування в частині контролю за благоустроєм території міста тощо.
- (32) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи адміністративно-господарського управління та контролю - суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.
- (33) Отже, комунальне підприємство «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради, якому делеговано повноваження Виконавчого комітету Чернігівської міської ради в частині виконання завдань щодо здійснення контролю, які передбачені Програмою забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 рік, є органом адміністративно-господарського управління та контролю і не є суб'єктом господарювання.
- (34) Враховуючи викладене та оскільки:
- по-перше, комунальне підприємство «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради не є суб'єктом господарювання в частині виконання делегованих органом місцевого самоврядування повноважень та завдань щодо здійснення контролю;
 - по-друге, підтримка надається виключно на покриття видатків, пов'язаних з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень та завдань щодо здійснення контролю, які передбачені Програмою забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 рік,
- не виконується перша умова визначення державної допомоги, а саме державна підтримка надається не суб'єкту господарювання, інші умови не досліджувалися.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) Враховуючи, що:
- комунальне підприємство «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради, якому делеговано повноваження Виконавчого комітету Чернігівської міської ради в частині виконання завдань щодо здійснення контролю, які передбачені Програмою забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 рік, є органом адміністративно-господарського управління та контролю і не є суб'єктом господарювання;
 - підтримка надається виключно на покриття видатків, пов'язаних з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень та завдань щодо здійснення контролю, які передбачені Програмою забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 рік,

підтримка на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у розмірі 14 624,0 тис. грн, яка буде надана комунальному підприємству «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради за рахунок місцевих та/або державних ресурсів, не є державною допомогою у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(36) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування за рахунок місцевих та/або державних ресурсів повинно спрямовуватись виключно на покриття видатків, пов'язаних з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень та завдань щодо здійснення контролю, які передбачені Програмою забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018-2020 рік;
- у випадку використання місцевих та/або державних ресурсів на здійснення підприємницької діяльності, такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

(37) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), що передбачена рішенням Чернігівської міської ради № 25/VII-9 від 30.11.2017 «Про затвердження Програми забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради на 2018 2020 роки» та рішенням Виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 15.12.2017 № 79 «Про надання повноважень на складання протоколів про адміністративні правопорушення» на покриття витрат, пов'язаних із виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень комунальним підприємством «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради, на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у сумі 14 624,0 тис. грн **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ