



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 квітня 2018 р.

Київ

№ 195-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.04.2018 № 5-01/30-ДД/129-зв та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Департаменту міського господарства Одеської міської ради:

- 1) від 29.12.2017 № 2110/вих (вх. № 5-01/30-ДД від 22.01.2018);
- 2) від 05.03.2018 № 354/вих (вх. № 115-ПДД від 14.03.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами від 29.12.2017 № 2110/вих (вх. № 5-01/30-ДД від 22.01.2018), від 05.03.2018 № 354/вих (вх. № 115-ПДД від 14.03.2018) Департаментом міського господарства Одеської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 06.02.2018 № 500-29/05-1487 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 05.03.2018 № 354/вих (вх. № 115-ПДД від 14.03.2018) та Департаментом міського господарства Одеської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент міського господарства Одеської міської ради (65011, м. Одеса, вул. Успенська, 83/85, ідентифікаційний код юридичної особи 34674154).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Сервісний центр» (65045, м. Одеса, вул. Преображенська, 52, ідентифікаційний код юридичної особи 33313609).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- створення належних умов для надання населенню доступних, якісних та безпечних послуг з обслуговування, утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною;
- підвищення рівня технічного оснащення комунального підприємства «Сервісний центр» та ефективності його роботи у місті-курорті Одесі;
- очистка ставків;
- поточні ремонти об'єктів монументального мистецтва;
- покращення експлуатаційного стану бюветних комплексів, фонтанів;
- очищення артезіанської води в бюветних комплексах;
- будівництво, облаштування та експлуатація громадських вбиралень;
- здійснення заходів, спрямованих на покращення технічного і санітарного стану міста.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Покращення технічного оснащення комунального підприємства «Сервісний центр» та ефективності його роботи, також створення належних умов для надання населенню доступних, якісних та безпечних послуг з обслуговування, утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною.

2.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія на утримання та обслуговування елементів благоустрою, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Одеси, а саме: утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 111 845,00 тис. грн.

- (9) З них:

2018 рік – 29 170,00 тис. грн;

2019 рік – 25 945,00 тис. грн;

2020 рік – 27 635,00 тис. грн;

2021 рік – 29 095,00 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект Міської цільової програми благоустрою м. Одеси на 2018-2021 роки.

2.8. Тривалість підтримки

(11) з 01.01.2018 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(12) Покращення технічного оснащення комунального підприємства «Сервісний центр» та ефективності його роботи також створення належних умов для надання населенню доступних, якісних та безпечних послуг з обслуговування, утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною.

(13) На сьогодні на балансі КП «Сервісний центр» - 15 бюветних комплексів; 25 фонтанів; гідротехнічний комплекс ставки на території дендропарку Перемоги; 38 об'єктів монументального мистецтва, розташованих на території міста Одеси, які не є об'єктами культурної спадщини.

(14) До складу КП «Сервісний центр» входять такі неприбуткові ділянки, які фінансуються з бюджету міста:

- ділянка з поточного утримання бюветних комплексів;
- ділянка з поточного обслуговування фонтанів;
- ділянка з обслуговування ставків;
- ділянка з обслуговування громадських вбиралень;
- ділянка з обслуговування об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною.

(15) Реалізація Міської цільової програми благоустрою м. Одеси на 2018-2021 роки буде здійснюватися за такими напрямками:

- поточне утримання бюветних комплексів, фонтанів, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною, ставків, розташованих в дендропарку Перемоги, громадських вбиралень;
- очищення артезіанської води в бюветних комплексах;
- ремонт об'єктів благоустрою;
- придбання та монтаж громадських вбиралень.

(16) Передбачається, що Міська цільова програма благоустрою м. Одеси на 2018-2021 роки надасть:

- можливість належного функціонування ділянок комунального підприємства «Сервісний центр»;
- можливість належного утримання фонтанів та бюветних комплексів;
- можливість організації та розвитку мережі громадських вбиралень;
- підвищить рівень санітарно-побутового обслуговування мешканців та гостей міста;
- можливість належного утримання об'єктів монументального мистецтва, розташованих на території міста Одеси, які не є культурною спадщиною;
- покращить благоустрій міста;
- можливість належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля;
- поліпшить благоустрій та умови відпочинку мешканців та гостей міста;
- підвищить рівень розвитку культури населення.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (17) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (18) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - визначення на об'єктах благоустрою місць розміщення громадських вбиралень.
- (22) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, є покриття площ, вулиць, проїздів, доріг, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів, а також будівлі і споруди системи інженерного захисту території, комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади.

- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою** державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (26) Відповідно статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (27) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України. Головний розпорядник бюджетних коштів – Департамент міського господарства Одеської міської ради:
- розробляє плани діяльності на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди (включаючи заходи щодо реалізації інвестиційних проектів);
 - організовує та забезпечує на підставі плану діяльності та індикативних прогнозних показників бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди складання проекту кошторису та бюджетного запиту і подає їх місцевому фінансовому органу;
 - отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження рішенням про місцевий бюджет; приймає рішення щодо делегування повноважень на виконання бюджетної програми одержувачем бюджетних коштів, розподіляє та доводить до одержувача у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань;
 - затверджує плани використання бюджетних коштів одержувача бюджетних коштів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи

місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (29) Відповідно до Положення про Департамент міського господарства Одеської міської ради у новій редакції, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 26.07.2017 № 2256-VII, на Департамент покладені, зокрема, функції з організації будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства, у тому числі зовнішніх інженерних мереж, об'єктів благоустрою та житлових будинків.
- (30) Розпорядженням міського голови від 14.03.2016 № 197 «Про призначення уповноважених органів для здійснення контролю за ефективною діяльністю комунальних підприємств» Департамент міського господарства Одеської міської ради призначено уповноваженим органом для здійснення контролю за ефективною діяльністю комунального підприємства «Сервісний центр».
- (31) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 15.03.2017 № 1810-VII, комунальне підприємство «Сервісний центр» створено з метою:
- поточне утримання та капітальний ремонт елементів благоустрою, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Одеси, а саме: фонтанів, питних фонтанів, бюветних комплексів, лав, урн, парканів, огорож, декоративних басейнів, декоративних скульптур, пам'ятників, об'єктів монументального мистецтва, водойм у тому числі пожежних;
 - поточне утримання та капітальний ремонт пожежних водойм, розташованих на прибудинкових територіях житлових будинків у місті Одесі;
 - поточне утримання та капітальний ремонт ставків, розташованих на території міста Одеси.
- (32) Відповідно до інформації, наданої Департаментом міського господарства Одеської міської ради, комунальне підприємство «Сервісний центр» створене Одеською міською радою з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною та належать до комунальної власності територіальної громади міста Одеси і є об'єктами загального користування, діяльність якої в цій частині не передбачає одержання будь-якого доходу і повністю фінансується за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (34) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (35) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (36) Послуги комунального підприємства «Сервісний центр», яке створене на підставі закону спеціально для реалізації повноважень органу місцевого самоврядування, з утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною, які належать територіальній громаді міста Одеси, повністю фінансуються за рахунок місцевого бюджету, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (37) Як наслідок, підтримка у формі субсидії на утримання та обслуговування елементів благоустрою, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Одеси, а саме: утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною, що виділяється на підставі проекту Міської цільової програми благоустрою м. Одеси на 2018-2021 роки для комунального підприємства «Сервісний центр» з 01.01.2018 по 31.12.2021 у сумі 111 845,00 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (38) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування комунального підприємства «Сервісний центр» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням, проведенням ремонтів, очищенням бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Сервісний центр» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - комунальне підприємство «Сервісний центр» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною) та додаткового (підприємницької діяльності).
- (39) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.
- (40) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного

комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом міського господарства Одеської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидії на утримання та обслуговування елементів благоустрою, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Одеси, а саме: утримання, проведення ремонтів, очищення бюветних комплексів, фонтанів, громадських вбиралень, об'єктів монументального мистецтва, які не є культурною спадщиною, що виділяється на підставі проекту Міської цільової програми благоустрою м. Одеси на 2018 – 2021 роки для комунального підприємства «Сервісний центр» з 01.01.2018 по 31.12.2021 у сумі 111 845,00 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ